

UNIDAD 1: INTRODUCCION A LA ECONOMIA POLITICA.

Economía

Ciencia social que intenta descubrir leyes, leyes en sentido de regularidad, y lo hace mediante la producción y la distribución.

Tres divisiones usuales de la economía

- **Economía descriptiva (Hechos económicos):**

Es la parte encargada de la observación a nivel descriptivo del comportamiento de los diferentes agentes en determinado sistema económico. Se encarga del levantamiento de datos, descripción y clasificación de los hechos, lo que es, en el cual la realidad es sometida a un riguroso tratamiento científico para que puedan ser analizadas las relaciones básicas que se establece.

- **Economía política (Ciencia o teoría económica):**

Analiza los hechos, datos y descripciones otorgados por la economía descriptiva y formula leyes, teorías o principios. Es la parte central de la economía.

Le corresponde ordenar lógicamente las formulaciones sistemáticas proporcionadas por la economía descriptiva, produciendo generalizaciones capaces de ligar los hechos entre si; descubrir las cadenas de acciones y reacciones expresadas y establecer relaciones que identifiquen los grados de dependencia de un determinado fenómeno en relación con otro.

- **Política económica:**

Aplica los desarrollos hechos por la teoría económica para la mejor conducción de la acción económica hacia objetivos determinados.

La realidad económica se puede conocer por medio de dos tipos de conocimientos:

- **Conocimiento vulgar o superficial:**

Se conoce a la realidad percibiéndola a través de nuestros sentidos, es decir, lo que se ve a simple vista. De esta forma es difícil llegar a explicaciones sobre las causas de los problemas, ya que las mismas no se perciben a simple vista.

- **Conocimiento científico o profundo:**

Desentraña lo que subyace en cada fenómeno o problema y nos ayuda a entenderlo en su esencia, si se trata de descubrir la esencia de los fenómenos se necesitan los conocimientos que brindan las ciencias. Si lo que queremos es entender, y no solo percibir superficialmente la realidad, debemos acudir a las enseñanzas de quienes la han estudiado en profundidad, usando un camino más riguroso, que es el procedimiento científico.

Ciencia económica o economía política

La economía política permite explicar la realidad ya que es la ciencia que se ocupa de estudiar las relaciones económicas, tratando de descubrir las leyes que rigen, la regularidades que explican el origen de los problemas económicos y la forma en que funciona el sistema económico globalmente. Explica la realidad tal cual es y busca factores causales (por ejemplo: desempleo, déficit fiscal).

No existe una única definición de economía política, ya que las definiciones varían dependiendo de la cuestión que se pregunta y cuya respuesta se busca, esto se debe a que cada ser humano tiene su ideología de cómo debe funcionar la economía. En otras palabras, la economía política está fuertemente influenciada por la ideología, por lo que existen desde el vamos distintas posiciones acerca de su objeto de estudio, lo que hace que la preocupación de unos no coincida necesariamente con la de otros y por lo tanto en sus análisis tendrían en cuenta diferentes variables. Otro motivo es que las diferencias surgen debido a que el economista debe avanzar y explicar la realidad no es solo espectador sino protagonista de la misma y por eso no tiene una visión totalmente objetiva con respecto al medio social, esto es de denominada incidencia

ideológica en el conocimiento científico, que hace que cada investigador vea la realidad de una manera distinta.

La ciencia económica utiliza el método hipotético-deductivo para elaborar leyes, esta al observar la formula una hipótesis general, la cual no se puede afirmar como verdadera, y en lugar de ellos se debe tratar de identificar la explicación más plausible, mediante la deducción, que incorpore más elementos del realismo. Por ello que las afirmaciones en economía son del tipo: “si es P, entonces es probable que Q”.

Para Lafferriere, la economía política es la ciencia social que estudia los fenómenos sociales de la producción y distribución de bienes, y las leyes científicas que rigen esos fenómenos, así como también las regularidades que explican el origen de los problemas económicos y la forma en que funciona el sistema económico globalmente. Esto quiere decir que estudia el comportamiento de los seres humanos respecto a los factores económicos.

Leyes económicas

Son las leyes desde el punto de vista epistemológico, leyes científicas. Las leyes económicas están en los hechos, en la realidad y el economista lo que hace es descubrirlas. Es decir, aislar los hechos mediante la abstracción, identificarlos claramente y someterlos al análisis metodológico.

Se observa hechos, que dadas ciertas circunstancias producen determinados efectos, es decir una relación que se repite regularmente debe advertir que está ante una ley científica, económica.

No se puede sostener que una ley económica es cierta o verdadera, sino que son solo verificadas por la experiencia y la coherencia con un marco teórico general. La validez de las leyes y teorías es solo provisional, todo lo que sabemos es que no han sido refutadas hasta el momento.

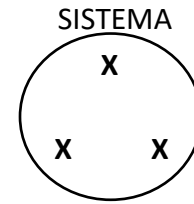
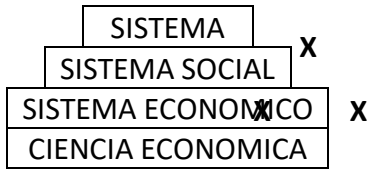
Las leyes económicas presentan ciertas características que permiten fundamentar porque no pueden ser consideradas verdaderas:

- Son históricas y cambiantes por su propia naturaleza.
- Tienen validez geográfica e histórica porque sirven para entender solo la realidad de la cual surgieron, de donde fueron descubiertas. En otras palabras, esto quiere decir que son históricas porque tienen vigencia en un determinado momento y son geográficas porque se puede verificar la causa y la consecuencia en un determinado lugar geográfico.
- Son tendenciales porque se verifica una regularidad en los hechos observados, pero no se dará en la totalidad de los casos en estudio.
- Son objetivas porque se verifican independientemente de la voluntad del hombre.
- Tienen fuerte incidencia ideológica.

Sistema social

Un **sistema** es un conjunto de elementos vinculados entre sí conforme a patrones definidos de relaciones. Dentro del sistema encontramos al **sistema social**, el cual es un tipo de sistema particular, este tiene como elementos a los sujetos y es una integridad, una dimensión y no una suma de partes, el cual está compuesto por las relaciones sociales que existen entre los sujetos. El sistema social está integrado por un conjunto de subsistemas que no pueden aislarse del sistema social y que interactúan entre sí, estos solo pueden aislarse con fines analíticos mediante la abstracción.

Un tipo de subsistema del sistema social es el **sistema económico** (objeto de estudio de la economía política), al decir esto significa que el interés de la economía se centra en los fenómenos sociales vinculados con la producción y distribución de bienes y servicios; al hablar del sistema económico como parte del sistema social estamos reconociendo que existe una vinculación entre lo económico y las demás dimensiones del sistema social (política, cultura). Esto significa que el interés de la economía se centra en una clase particular de fenómenos sociales, aquellos vinculados con la producción y distribución de bienes y servicios, es decir, estudia el comportamiento de los seres humanos respecto a la producción y distribución de bienes.



Economía política – Política económica

- **Economía política**

Es la que da el marco teórico, la explicación de cómo funciona el sistema económico y cómo se originan los distintos problemas. Descubre las leyes que se manifiestan en los procesos de producción y distribución, explica la estructura económica y su forma de funcionar. Es una ciencia social.

- **Política económica**

Es la que actúa en base de esos conocimientos científicos. Es una rama dirigida hacia el condicionamiento de la actividad económica para evitar que ocurran fluctuaciones en los niveles del empleo y de los precios, así como para establecer y garantizar las condiciones necesarias para el desarrollo.

Definidos los objetivos de un gobierno, procura buscar los mecanismos adecuados para alcanzarlos, y es la consiente de la voluntad política en el campo económico. Persigue así, la realización de los fines de la sociedad o del estado. Se vale de la ciencia económica o economía política, ya que al buscar el logro de determinados objetivos, no puede hacerlo a ciegas, sino que debe basarse en el conocimiento de la realidad sobre la que se va a operar, que es la brindada por la economía política. Los objetivos que busca son por ejemplo:

- Desempleo -----> Pleno empleo
- Déficit fiscal -----> Equivalencia fiscal

La formulación de la política económica comprende dos procesos interdependientes:

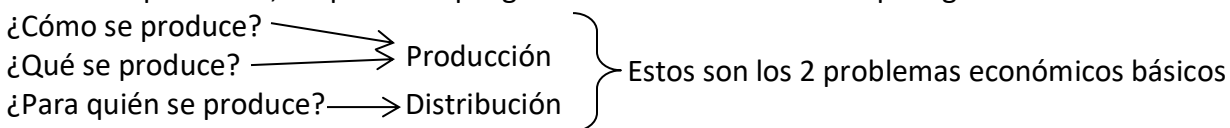
1. La determinación de los principales objetivos que se quieren alcanzar, necesariamente interrelacionados y cuantificados.
2. La elección de los instrumentos de acción que se utilizaran para la consecución de los objetivos determinados.

Por ejemplo, supongamos un problema concreto como la desocupación:

- La economía política tratará de buscar la causa que la origina, de explicar el origen del problema.
- La política económica, por su parte, si el objetivo es disminuir la desocupación, procurará tomar las medidas más efectivas para llegar a tal fin.

Las sociedades avanzadas deben responder: ¿Qué producir, como producir y para quien producir?

Cuando se analiza un sistema económico concreto, en un momento concreto, lo que interesa es saber cómo el mismo está garantizando la producción de bienes y servicios indispensables para esa sociedad, y una distribución adecuada entre sus miembros de manera que logre una mejora persistente en la calidad de vida de su población, sin poner en peligro la existencia de recursos para generaciones futuras.



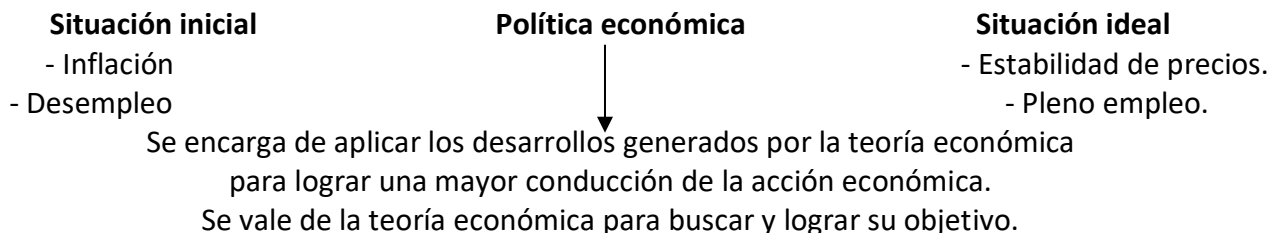
Teoría económica – Política económica



- **Teoría económica**

Le corresponde analizar los hechos, datos y descripciones otorgados por la economía descriptiva, para elaborar los principios, leyes, teorías o modelos cuya lógica y coherencia garantizan a la economía su carácter de ciencia.

La teoría económica nos proporciona una forma de aprehender la realidad.



Relación entre modelo de la ciencia y las teorías

Todas las afirmaciones científicas se basan en simplificaciones de la realidad, esas versiones simplificadas de la realidad se denominan modelos y construyen el armazón sobre el cual se construye la ciencia.

Los modelos de la ciencia se integran en teorías que se refuerzan unas con otros. La inserción de los modelos particulares en cuerpos de teorías exige que sus hipótesis (o afirmaciones provisorias) no resulten contradictorias con las de otros modelos.

- **Método que utiliza la ciencia económica:** si es P entonces es probable Q.

Las influencias que actúan sobre la investigación es el lugar, tiempo y contexto histórico, la incidencia ideológica y que no es experimental.

Divisiones principales de la economía

- **Económica descriptiva**

Considerada como la parte encargada de la observación a nivel descriptivo del comportamiento de los diferentes agentes de determinado sistema económico. Se encarga del levantamiento de datos, descripción y clasificación de los hechos, de lo que es.

- **Teoría económica**

Analiza los hechos, datos y descripciones para elaborar principios que rigen ese comportamiento, teorías capaces de explicarla mejor, leyes o modelos capaces de representar la realidad, cuya lógica y coherencia garantizan a la economía su carácter de ciencia.

- **Política económica**

Es la encargada de aplicar los desarrollos formulados por la teoría económica para lograr una mejor conducción de la acción económica. Formula juicios y trata de examinar cómo deben ser los hechos.

Principios positivos y principios normativos

- **Principios positivos**

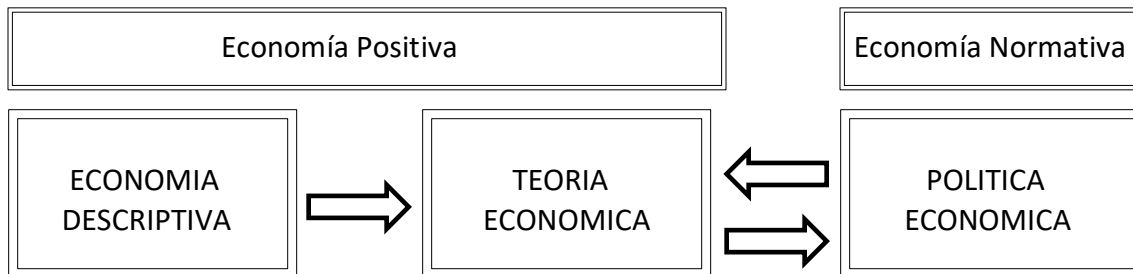
Describe y teoriza determinado aspecto de la realidad, preocupándose de los hechos, por la forma como son o como se presentan. La economía positiva abarca dos ramas o subdivisiones: la economía descriptiva y a la teoría económica. La primera describe la acción económica y observa sistemáticamente el comportamiento de sus diversos agentes; la segunda formula principios, teorías, leyes o modelos con base en las descripciones y observaciones de la economía descriptiva.

- **Principios normativos**

Formula juicios y propone nuevas situaciones y trata de examinar o proponer como deben ser los hechos. La economía normativa está constituida por la política económica, esta rama o subdivisión es la encargada de aplicar los desarrollos hechos por la teoría económica para la mejor conducción de la acción económica.

Neville define a la economía positiva como aquella que se refiere a los asuntos económicos tal cual son y a la economía normativa como la que se refiere a los asuntos económicos tal como debieran ser; tal como queda demostrado en dichos conceptos la diferenciación entre ambos conceptos esta entre el ser (la realidad económica tal como se presenta) y el deber ser (la realidad económica tal como se desearía que fuera).

La diferencia que plantea Neville es coincidente con el planteo de la bibliografía de la cátedra, en esta última también se plantea que en la economía positiva lo que preocupa son los hechos, por la forma en como son o como se presentan (ser) y que en la economía normativa lo que interesa es proponer como deben ser los hechos (deber ser).



Principales ramas de la teoría económica (Microeconomía y Macroeconomía)

- **Microeconomía**

Se ocupa individualmente del comportamiento de los consumidores y productores, con el objeto de comprender el funcionamiento general del sistema económico (pensamiento clásico: estudia el individuo o empresa). Estudia la realidad económica como conjunto de entes, no como agregados, y por lo tanto no se ocupa en la distribución del ingreso entre grandes grupos sociales.

También se lo denomina teoría de los precios, debido a que en las economías liberales eran a través del funcionamiento del libre mecanismo del sistema, como las acciones de los productores y de los consumidores se articulaban y coordinaban.

Además se empeña en el estudio de los mercados en sus diversas manifestaciones, desde el monopolio hasta la competencia perfecta, examinando las condiciones generales del equilibrio de las empresas en cada una de las posibles situaciones de competencia. Investiga la oferta y la demanda de recursos productivos a partir de los procesos de producción a los cuales se pagan las remuneraciones correspondientes.

El análisis microeconómico se divide en cuatro conjuntos:

- Teoría del consumidor
- Teoría de la empresa
- Teoría de la producción
- Teoría de la distribución

Con la articulación de esas cuatro ramificaciones teóricas se abarcan todas las funciones esenciales que se realizan en el interior de un sistema económico y tiene como finalidad esencial demostrar la viabilidad de la organización económica liberal: si el sistema de precios puede operar libremente, la eficiencia y el equilibrio se alcanzaran automáticamente.

- **Macroeconomía**

Se encarga del estudio agregativo del conjunto de la actividad económica y se ocupa de magnitudes globales con el propósito de determinar las condiciones generales de desarrollo y equilibrio del sistema económico, es decir, de la economía como un todo. Es el estudio de los sistemas económicos de una Nación, región, etc., como un conjunto, empleando magnitudes colectivas o globales, como el ingreso nacional, las inversiones, las exportaciones e importaciones. La macroeconomía agrega las cantidades individuales: el total de gastos en consumo de una sociedad es el consumo global; la suma de valores agregados de todas las unidades productivas es el ingreso nacional.

El análisis macroeconómico se dividió en dos conjuntos principales:

- Teoría de agregados: en esta se conceptúan y calculan los principales indicadores del funcionamiento de la economía como un todo: el producto nacional y el ingreso nacional, lo mismo que cada uno de sus principales componentes, se definen y evalúan a través de procesos especiales de mediación y de comparación de la actividad económica global.
- Teoría general del equilibrio y del crecimiento: en esta se reúnen los estudios sobre moneda, finanzas públicas, relaciones internacionales y desarrollo. Apoyado en estas cuatro divisiones, la macroeconomía se encarga básicamente de garantizar el pleno empleo de los recursos disponibles de los sistemas económicos, de las condiciones necesarias para el desarrollo económico y también atiende los asuntos relacionados con la inflación.

Política económica

Rama dirigida hacia el condicionamiento de la actividad económica para evitar que ocurran fluctuaciones en los niveles de empleo y precios, así como para establecer y garantizar las condiciones necesarias para el desarrollo.

● **Principales objetivos**

- **Desarrollo económico.**

Puede señalarse como uno de los objetivos más significativos de la política económica contemporánea. La búsqueda obstinada del desarrollo se convirtió en la característica fundamental de la economía de la postguerra. El desarrollo se ha constituido en uno de los objetivos económicos de más alta prioridad social. Su fomento es el fundamento esencial del despertar de los pueblos subdesarrollados, el cual exige diversas modificaciones cualitativas que completan el marco de referencia del estado de madurez y del nivel cultural de determinada nación.

- **Estabilidad de los precios.**

Esta reúne tres objetivos básicos en los cuales la actuación de la política económica es de importancia vital:

- ✓ Mantenimiento del pleno empleo (uno de los objetivos más importantes, principalmente para las pocas economías desarrolladas del mundo occidental)
- ✓ Estabilidad general de precios
- ✓ Equilibrio de la balanza de pagos internacional.

Con el mantenimiento del pleno empleo y de la estabilidad de precios, se requiere el equilibrio en la balanza internacional de pagos, pues el desequilibrio del sector externo de una economía puede inducir al surgimiento de presiones y de focos internos de inestabilidad, amenazando no solo el movimiento normal de los precios, sino el propio mantenimiento del pleno empleo.

- **Eficiencia distributiva.**

Es un objetivo que implica la reducción de los desequilibrios regionales y la disminución de las desigualdades en la distribución del ingreso nacional entre las unidades familiares. La mala distribución del ingreso nacional entre las familias y las regiones de un país se han caracterizado como uno de los más graves problemas en las economías contemporáneas, debido a sus implicaciones políticas y sociales. En las naciones subdesarrolladas, este problema es generalmente mucho más grave que en aquellas donde ya se alcanzaron niveles satisfactorios de desarrollo.

Para la consecución de estos fines cuenta con un conjunto de instrumentos de acción provenientes de la teoría económica, análisis macroeconómico:

- **Instrumentos monetarios:**

Están ligados a la teoría de la moneda, se refieren al manejo de las operaciones destinadas a regular la contracción y expansión de los medios de pago para que el sistema económico sea irrigado convenientemente de moneda y crédito (restringe la cantidad circulante).

- **Instrumentos fiscales:**

Ligados a la teoría de las finanzas públicas, aquí se incluyen los diferentes componentes de los gastos y de los ingresos gubernamentales. El gobierno gasta a través de inversiones, de consumo, de concesión

de subsidios y de transferencias financieras y obtiene ingresos a través de los diferentes impuestos. Mediante ese conjunto de fuentes de ingreso, y de formas de gasto, el gobierno puede influir poderosamente sobre el desarrollo, la estabilidad y la distribución.

- **Instrumentos cambiarios:**

Ligados a la teoría de las relaciones internacionales, la cual nos indica las repercusiones principales de determinado tipo de cambio sobre los flujos de las importaciones, de las exportaciones y de las inversiones procedentes o destinadas al exterior. Estos instrumentos se emplean en el manejo de la tasa de cambio de la moneda nacional en relación con la moneda extranjera. Por el manejo del tipo de cambio y de otras operaciones económicas del sector externo, el gobierno podrá influir sobre los objetivos fijados y sobre el comportamiento de los consumidores.

Estos elementos están secundados por otro grupo correlacionado con el análisis microeconómico:

- **Instrumentos coadyuvantes:**

Inspirados en su mayor parte por las teorías del consumidor, de la empresa, de la producción y de la distribución. Se trata de un conjunto de controles directos ejercidos sobre las actividades de las empresas, sobre los precios de los medios de producción y de los productos finales e incluso sobre el comportamiento de los consumidores.

El problema económico en las distintas sociedades

El problema de la economía es un problema muy serio para las distintas sociedades, dado que este problema se remonta a la alimentación de los ciudadanos, quienes son los encargados de llevar a cabo la tarea de producción y distribución de los bienes y servicios. A base de una dieta razonable, el hombre solo puede producir aproximadamente un caballo de potencia-hora de trabajo diario y con eso tiene que renovar las fuerzas de su cuerpo agotado. Hay muchos países en los que la duración mínima de la vida humana no está asegurada, como por ejemplo Asia, África y algunos países de América del Sur, donde la simple supervivencia constituye el problema al que se enfrenta la humanidad. En nuestra era millones de seres humanos han muerto de hambre o desnutrición.

En muchos de los países subdesarrollados el lapso de vida de promedio de las personas es menor que la mitad del nuestro.

De un grupo integrado por 100 niños asiáticos y 100 niños estadounidenses habrá más estadounidenses vivos a la edad de 65 años que indios vivos a la edad de 5 años. Las estadísticas, no de la vida, sino de las muertes prematuras en la mayor parte del mundo son abrumadoras y aplastantes.

Nuestro desamparo como individuos económicos

El desamparo del hombre como individuo económico es un aspecto de la incertidumbre de la vida, una advertencia del problema subyacente de la supervivencia. Heilbroner habla de esto dado que ninguno de nosotros se da cuenta de lo que es la lucha por la existencia en un nivel parecido al de la vida o muerte. La posibilidad de que nosotros mismos experimentemos severas necesidades, de sentir en nuestros propios cuerpos los tormentos del hambre que soporta un aldeano indio o un peón boliviano, es un pensamiento que difícilmente podríamos llegar a considerar seriamente; es muy poco probable que alguno de nosotros llegue a saber jamás el verdadero significado de la lucha por la existencia.

A medida que nos alejamos de los pueblos paupérrimos del mundo encontramos que la inseguridad económica del individuo se multiplica muchas veces.

Hoy en día un gran porcentaje de la raza humana vive en pequeñas comunidades de labriegos, que prácticamente se bastan a sí mismos y que atienden su propia manutención con solo un contacto mínimo con el mundo exterior. Esta gran mayoría de la humanidad sufre una enorme pobreza, pero al mismo tiempo disfruta de una cierta "independencia económica". De no ser por esto último, hace siglos que hubiera sido eliminada.

Por otra parte cuando ponemos la mirada hacia el neoyorquino o el habitante de Chicago, predomina en ellos la comodidad de la vida material acompañada al mismo tiempo de una extremada "dependencia

económica” del individuo en su búsqueda de medios de existencia porque ya no se trata de una comunidad pequeña superviviente, sino que con almacenes y tiendas dedicadas al lucro y con artículos de necesidad. La mayoría de los estadounidenses nunca han cultivado alimentos, ni cazado animales, por lo que se enfrenta con la exigencia de tener que hacer su propia ropa o construir sus propias casas, se encontrarían desesperadamente inexpertos y desprevisto.

Mientras más rica es una nación, es también más evidente la ineptitud del promedio de sus habitantes para sobrevivir solos y sin ayuda.

La división del trabajo

Son las diferentes actividades y servicios que realizan personas capacitadas para serlo, es decir, son las tareas ejercidas por los individuos, unos cultivan alimentos, productos y otros los compran, al no poder satisfacer las propias necesidades, se contratan a otros servicios compactados para hacerlo. Esto aumenta nuestra propia capacidad millares de veces, porque nos permite beneficiarnos de la habilidad de otros hombres así como de la propia.

Problema básico de la economía

El problema básico de la economía es el problema de cómo las sociedades forjan y mantienen los vínculos para garantizar su supervivencia material.

El hombre y no la naturaleza es la fuente de la mayoría de nuestros problemas económicos y derivan en última instancia en la escasez de la naturaleza. Si no hubiera escasez, los bienes serían tan libres como el aire y la economía cesaría al menos como expresión de una preocupación social.

La economía trata de solucionar dos tareas diferentes aunque relacionadas entre sí:

1. **El problema de la producción:** Una sociedad debe organizar un sistema destinado a producir los bienes y servicios que necesita para perpetuarse a sí misma.
2. **El problema de la distribución:** Debe coordinar una distribución adecuada de los bienes que produce entre sus propios miembros, a fin de que haya cavidad para el aumento de la producción. Una distribución inadecuada puede tener como consecuencia la intranquilidad social y política o revoluciones.

El problema básico de la producción

El problema básico de la producción consiste en la planeación de las instituciones sociales capaces de movilizar la energía humana hacia fines productivos. Dar empleo a los hombres no es más que el primer paso en la solución del problema de producción, se les debe asignar labores adecuadas y también procurar la asignación adecuada de ese esfuerzo social.

Este requisito no se logra tan fácilmente: en EEUU en 1933 las energías de aproximadamente 13 millones de personas no estaban dirigidas hacia el proceso de producción. Aun cuando se empleó estaban ansiosos por trabajar, a pesar de que había fábricas vacías se había producido un derrumbe que desvió el proceso de producción. Por otro lado, las calles de las ciudades asiáticas están atestadas de gente que no puede encontrar trabajo. En todo esto lo que falta es un mecanismo social para poner a trabajar a los desocupados.

Por ejemplo en Estados Unidos, demandan más que pan y algodón, automóviles, los cuales no pueden ser producidos de forma natural sino que para producirlos deben efectuarse diferentes tareas específicas como fabricar el acero, obtener caucho, coordinar el proceso mismo de ensamblado, entre otras.

- **Mecanismos históricos de solución a los problemas económicos qué producir, cómo producir y para quién producir.**
 - **La tradición:**

Es la más antigua. Esta fue una modalidad de organización social en la cual, tanto la producción como la distribución estaban basadas en procedimientos que se planearon en el pasado remoto, se

consolidaron como resultado de un largo proceso histórico de ensayos y errores y se mantuvieron mediante fuertes sanciones de la ley, de la costumbre y la creencia.

Las sociedades basadas en esta resuelven los problemas económicos con gran flexibilidad. Tratan el problema de la producción, transmitiendo el oficio de padres a hijos; así una cadena hereditaria garantiza que las habilidades pasaran de uno a otro y que los oficios se sucederán de una generación a otra; y también regula el problema de la distribución pero esta solución es estática, ya que una sociedad que sigue este camino para regular sus asuntos económicos, sacrifica en cambio sus posibilidades de una evolución rápida y a gran escala.

La tradición era la fuerza estabilizadora e impulsora que actuaba detrás de un gran ciclo recurrente de la sociedad, asegurando que el trabajo de la sociedad se ejecutaría cada día de un modo muy parecido a como se había hecho en el pasado.

Por ejemplo: la economía medieval, los Estados Unidos en donde aún la tradición es utilizada como medio para resolver el problema de la producción en el aspecto de la asignación de las labores que cada quien debe ejecutar, en el antiguo Egipto todo ser humano estaba obligado por razones religiosas a seguir la ocupación de sus padres y cualquier cambio de ocupación se consideraba como el más abominable sacrilegio.

- **El mando:**

Este es el método de la autoridad impuesta, del mando económico, el cual se basa en la organización de un sistema según las ordenes emitidas por un caudillo económico. El mando económico también ofrece soluciones a los problemas de la producción y la distribución, pero el mando tiene una utilidad adicional en la solución del problema económico, este no causa un retraso en la evolución económica. Sin duda, el ejercicio de la autoridad es el instrumento más poderoso con que la sociedad cuenta para reforzar su transformación económica. Este puede ser un instrumento tanto de la voluntad democrática como de la totalitaria.

Por ejemplo: lo encontramos en los despotismos de la China medieval y clásica, lo encontramos hoy en día en los mandatos de las autoridades económicas del comunismo, lo encontramos también en nuestra sociedad en forma de impuestos, es decir, en la apropiación de una parte de nuestro ingreso que realizan las autoridades nacionales para fines públicos.

- **El mercado:**

Esta organización permite a la sociedad garantizar su propio abastecimiento con una cantidad de recursos mínima en comparación con los empleados por la tradición y el mando.

En una economía de mercado no se le asigna a nadie una tarea determinada. La esencia misma de una sociedad de mercado es que se permite que cada persona decida por si misma lo que va a hacer, por lo cual las elecciones de los consumidores dirigen si los negocios prosperan o fracasan. Las economías de mercado se basan en los principios del capitalismo.

En una sociedad de mercado los problemas de producción y distribución se resuelven mediante el libre intercambio:

- ✓ Sistema de precios.
- ✓ Ley de oferta y demanda.

Por ejemplo: Estados Unidos y Japón

Derecho y la Economía

No son disciplinas independientes, sino que se relacionan dado que poseen un tronco en común: ambas pertenecen a las ciencias sociales, tienen a los hombres como principales protagonistas y a las relaciones entre ellos como objeto de estudio.

• **Enfoque histórico-estructural**

Tiene en cuenta la relación de ambas disciplinas con la evolución de la sociedad, considerando periodos de análisis más o menos prolongados. Tiene como objeto de estudio el cambio social que ha tenido lugar

a través del tiempo. Estas son dos disciplinas científicas cuya dinámica esta explicada por el mismo fenómeno: el cambio social.

La transición del sistema feudal al capitalismo, el gradual reemplazo del capitalismo competitivo por el monopolista, los fuertes procesos de industrialización y urbanización que modificaron el modelo de crecimientos de nuestros países, son solo algunos ejemplos de fuertes cambios sociales que tuvieron que ser legitimados por el derecho cuando los mismos tuvieron necesario consenso.

- **Enfoque coyuntural**

Es un análisis más concreto donde se trata de desentrañar la relación entre la economía y el derecho reconociendo una fuerte interacción entre los procesos económicos y los jurídicos que debe tener siempre presente el legislador, el juez o el profesional liberal. Desde esta óptica el análisis del derecho es útil para:

- La elaboración de los instrumentos jurídicos que reúnan en un cuerpo legal las acciones que configuran las políticas socioeconómicas.
- El análisis de los efectos que producen dichas acciones, es decir en qué medida los instrumentos jurídicos responden a los objetivos que se propusieron alcanzar quienes lo diseñaron y eventualmente corregir los desvíos que resultaren de su aplicación.

Estos dos aspectos hacen a la organización jurídica del desenvolvimiento de los procesos económicos, dotándolos de legitimidad, y están especialmente vinculados con la utilización de los instrumentos jurídicos en el marco de las políticas económicas.

Se trata del desarrollo de la actividad del juez, del legislador y del profesional liberal, en los variados temas en que el derecho se vincula con la economía: mercados, contratos, daños, comercio, etc.

- **Enfoque filosófico**

Dentro de este puede distinguirse:

- Aquellos que sostienen que el mercado es el mejor mecanismo de asignación de recursos y, como tal, debe funcionar libremente, de manera que cualquier desvío o desequilibrio temporario que en el ocurriera, el derecho debe asegurar el funcionamiento de sus fuerzas autorreguladoras. Si en algo interfiere la libre oferta y demanda, debe eliminarse y todos serán beneficiados.

Tiene fuerte contenido liberal. Su base filosófica está dada por la existencia del homo economicus y la no intervención del Estado en la actividad económica. Lo primero significa que el hombre actúa utilizando sus recursos escasos de manera que frente a fines múltiples maximiza la utilidad, que en caso del consumidor es el placer y el del productor es la ganancia o beneficio. Lo segundo está vinculado con lo dicho anteriormente en el sentido de que el mercado debe funcionar libremente, sin ningún tipo de injerencia estatal. Hay que destacar que el individuo, al actuar obteniendo un mayor beneficio o placer individual, al mismo tiempo contribuye a maximizar el bienestar del conjunto de la sociedad.

- Aquellos que sostienen que el mercado muy a menudo es objeto de profundas alteraciones impuestas por el propio funcionamiento de la economía, y que estos desequilibrios producen cambios en las estructuras económicas y sociales, debiendo intervenir el Estado para morigerar esos cambios y evitar efectos no deseados en términos de competencia y de concentración del capital y riqueza.

Tiene su expresión teórica en lo que se ha denominado el liberalismo reformista que en economía está representada por la teoría keynesiana y postkeynesiana, que puso en peligro la misma vigencia de la economía de mercado como sistema económico-social.

- Aquellos que ven en el mercado un elemento que, por la propia dinámica del sistema capitalista, asigna mal los recursos, y donde las políticas de intervención convencionales no bastan para evitar los efectos no deseados. Se pugna el reemplazo del mercado por mecanismos distintos de asignación de recursos y la intervención del estado en las tareas básicas de la economía. Una aproximación a la economía marxista interpretaría esta posición teórica, en cuanto al diagnóstico de una realidad y políticas socioeconómicas se refiere.

UNIDAD 2: APROXIMACIÓN DE UNA ECONOMÍA DE MERCADO.

Fases necesarias del circuito de producción

Son aquellos conjuntos de pasos sucesivos relacionado entre sí como eslabones de una cadena, que son necesarios para que el empresario obtenga los resultados esperados.

Esas fases necesariamente presentes en todo proceso de producción, se realizan a través de individuos concretos con estrategias determinadas y ponen en movimiento habilidades y capacidades subjetivas diferentes entre los empresarios capitalistas.

- Aspecto objetivo: son independiente de la voluntad empresarial.
- Aspecto subjetivo: son los aspectos directamente relacionados con las características individuales de la empresa y empresario.

● Fases necesarias

- Fase de compra

Es la compra o adquisición, por parte del empresario, de los elementos necesarios para llevar a cabo el acto de producción; en esta fase el empresario aparece como propietario de dinero en el mercado.

En esta fase se supone que la decisión empresarial se necesita un conjunto de aspectos. En el acto de la compra supone datos o parámetros muy concretos para el empresario, como primer dato sabe que en razón del producto final a producir o del servicio útil a ser ofrecido a la sociedad deberá adquirir un determinado tipo de insumo:

- ✓ Los trabajadores: el trabajo, los trabajadores, sus habilidades y capacidades específicas estarán determinadas por la forma y las características propias del producto o servicio deseado.
- ✓ La tecnología: el conjunto de conocimiento, desarrollo científico, aplicaciones tecnológicas conocida y viable, disponible por una sociedad en un momento determinado.
- ✓ El medio ambiente jurídico, social e institucional: el empresario debe tomar en cuenta para su propia decisión productiva, el medio ambiente jurídico, social e institucional a través del aparecen definidos contratos, obligaciones jurídicas, promociones generales so específicas para la producción de determinado artículo.

- Fase de producción

Consiste en la organización y la realización efectiva del acto productivo, es decir, en esta fase el empresario planifica y pone en movimiento, ordena y coloca en funciones específicas a cada uno de los elementos adquiridos en la fase previa. El empresario aparece plenamente en su carácter de organizador concreto del proceso de producción: divide tareas, determina tiempos y movimientos, fija rutinas, controla los usos de los instrumentos, etc. En ciertas circunstancias el empresario puede ser sustituido por un director, gerente o funcionario general que, en nombre del empresario, puede orientar el proceso de producción.

En otras palabras podemos decir que la producción en potencia de la fase anterior aquí se transforma en acto, en realidad tangible en los diversos movimientos y pasos sucesivos del proceso creador de productos o servicios, de comprador el empresario individual pasa a estar en plena actividad como organizador y planificador.

- Fase de venta

En esta fase, obtenido el producto, el empresario venderá el producto resultante del proceso anterior. Nuestro empresario abandona la producción y se instala nuevamente en el mercado, pero no como comprador sino como vendedor u oferente de servicios; busca el a los compradores y se enfrenta a ellos como propietario del producto o del servicio producido.

Compra —————> Producción —————> Venta

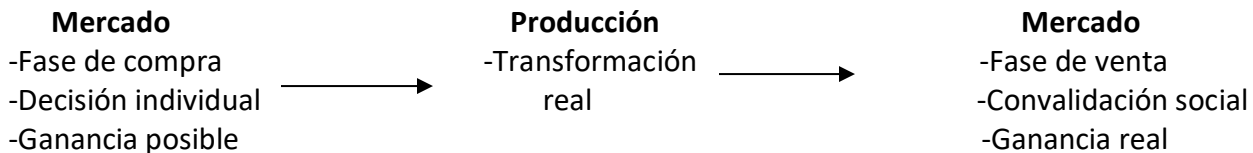
Aunque pensemos en un empresario individual o en una empresa multinacional, estaremos siempre en presencia de las mismas fases necesarias del proceso de inversión real.

El cálculo económico elemental

Nuestro empresario conserva y ratifica su calidad de lo es en un comienzo cuando aparece con dinero en el mercado, y lo sigue siendo al final del circuito, cuando de la venta del producto se logra el retorno del dinero desembolsado.

Ese ingreso es denominado **ganancia** que aparece como posibilidad en el momento de decidir sobre su inversión, y debe reaparecer realmente en el momento del cierre del circuito.

La **ganancia posible** es el desembolso originario que nuestro empresario ha hecho y supone el convencimiento de que la posibilidad de ganancia está asociada a la producción de un producto particular o de servicio específico. En definitiva lo que guía y orienta la decisión es el convencimiento personal de que el uso decidido es el más rentable entre los usos posibles.



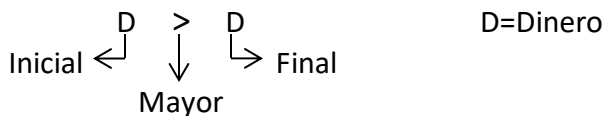
En la **ganancia real** el punto culminante no depende de nuestro empresario sino de un juez confuso, de una voluntad social desigualmente articulada que decide comprar o no el producto o servicio modificado.

La ganancia o beneficio se expresa como diferencia entre los ingresos y los costos necesarios para la producción de dichos ingresos.

$$\text{Beneficio o ganancia} = \text{ingresos} - \text{costos necesarios.}$$

A través de ella se miden los éxitos o los fracasos de la política de compra, de la estrategia de financiamiento, de la planificación y programación de la producción, de la política y programa de venta, etc. La ganancia no es más que la diferencia entre precios.

El **cálculo económico elemental** no es más que la diferencia de la magnitud entre el monto de dinero que dio origen al circuito de la producción y el monto de dinero que el empresario retira del mercado al finalizar la fase de venta.



Masa y tasa de ganancia

La **masa de ganancia** es la diferencia que se da como resultado de la resta de dinero ganado al final del proceso productivo y el dinero invertido en su comienzo. Si llevamos este concepto a un ejemplo, diríamos: un panadero posee \$10 para invertir en su emprendimiento, el cual utilizo para la compra de insumos necesarios, una vez que este panadero llevo a cabo el proceso de producción y realizo la venta del total de sus productos obtiene un total de \$130, a este dinero el panadero tendrá que restarle los \$10 que invirtió al principio y el resultado de la resta será la tasa de ganancia, que en este caso será de \$120.

$$\begin{array}{ccccccc} \text{Ganancia (G)} = & \text{Dinero final (D1)} - & \text{Dinero invertido (D)} & = & \text{Masa de ganancia. Magnitud absoluta.} \\ \downarrow & \downarrow & \downarrow & & \\ \$120 & \$130 & \$10 & & \end{array}$$

La **tasa de ganancia** expresa el grado en que se ha incrementado el desembolso original. Siguiendo el ejemplo del panadero podríamos decir que la tasa de ganancia es de un 12%.

$$R = \frac{D1: \$130 - D: \$10}{D: 10} = 12 = \text{Tasa de ganancia, magnitud relativa}$$

Modo de fijación de precios de producción

En principio es claro, que ningún empresario capitalista consideraría a la posibilidad de invertir realmente en un proceso productivo si el monto de lo efectivamente desembolsado no reapareciera en el precio del producto final.

Para establecer los precios se necesitan dos magnitudes como condiciones necesarias:

- Magnitud mínima del precio, que es el determinado o fijado por los costos de producción, del cual no se puede descender para evitar pérdidas.
- Magnitud máxima del precio del producto final, que opera al menor con dos determinantes importantes:
 1. El primero está dado por el precio medio de la rama de producción. Es decir, que el precio no sea demasiado elevado con respecto al precio fijado por el resto de las empresas que produzcan productos similares, ya que el resultado previsible sería una disminución importante de sus ventas.
 2. El segundo, la incidencia de la voluntad social, voluntad desigualmente articulada que fija límites o pretensiones de ganancia y magnitudes máximas de precios demasiados exagerados.

En el caso que un empresario particular produzca por debajo del costo de producción de otros empresarios que produzcan productos iguales o similares, el margen de ganancia se ampliará exactamente en la misma magnitud de su reducción de costos, denominado **ganancia extraordinaria**.

Sin embargo se puede recurrir a otros mecanismos, podría suceder que se dispusiera a eliminar competidores disminuyendo su precio por debajo del precio medio de la rama denominada **precio de eliminación**, y también posibles competidores que quisieran entrar a competir con el precio medio de la rama y nuestro empresario y este reduzca la magnitud transformando su precio en **precio de exclusión**. El **costo de producción** expresa el desembolso inicial y reaparece en el precio final.

La **ganancia** abre un espacio de posibilidades mayor en tanto no reaparece sin que aparezca por primera vez, en una porción del precio final que no existía con anterioridad al proceso productivo llevado a cabo. El circuito de producción se desarrolla como enfrentamiento y disputa entre individuos, producen conjuntamente productos y servicios, y una trama profunda de **relaciones sociales**.

El circuito de producción ha servido de motivo para la construcción de relaciones sociales entre empresarios y también entre empresarios y trabajadores que, además, aparecen funcionalmente determinados en diversas circunstancias como compradores y vendedores.

El **precio de producción** está compuesto por el resultado de la suma del total de los costos de producción y el margen de ganancia para el empresario, este precio debe garantizar la subsistencia del empresario y la continuidad del proceso productivo. Este, se relaciona con el precio de mercado dado que este último se da cuando se produce una desviación del precio de producción, ya sea en alza o baja, dependiendo de los volúmenes de la oferta y la demanda.

El **precio de reproducción** es aquel precio que incluyendo el costo de producción y una ganancia determinada en razón con el procedimiento social, garantiza la continuidad del proceso productivo y la subsistencia del empresario en su calidad de oferentes de productos y servicios. El precio de reproducción está indisolublemente relacionado con la característica de continuidad y circularidad presentes en el circuito de producción y sus fases necesarias.

El precio de producción y reproducción puede ser lo mismo en tanto su magnitud encierra la posibilidad de garantizar al empresario el requisito de continuidad del acto o circuito productivo.

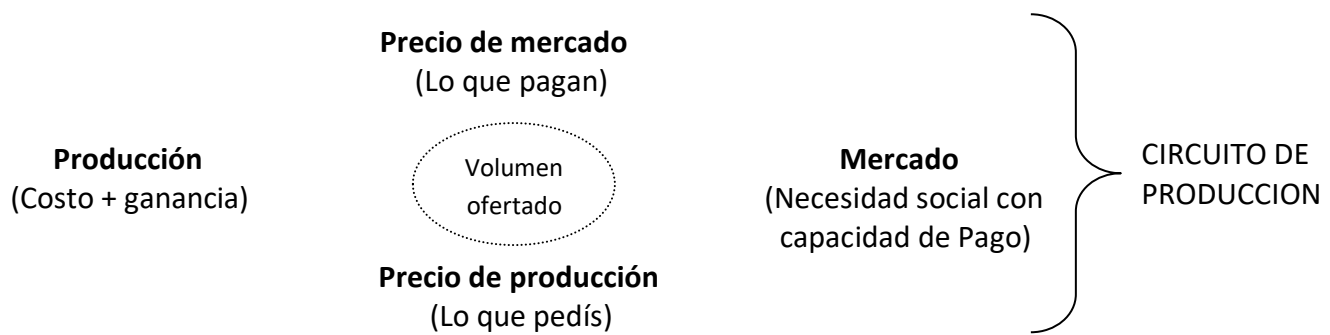
El precio de producción actúa conjuntamente con el precio de reproducción, el cual es aquel que le permite al empresario obtener una ganancia para reiniciar el círculo de producción, la satisfacción de sus propias necesidades de consumo y el mantenimiento de su propia capacidad de inversión. La demanda (el mercado) opera como una de las fuerzas que inciden sobre el precio final.

Volumen ofertado < volumen de la necesidad social: precio alto.

Volumen ofertado = volumen de la necesidad social: precio estable.

Volumen ofertado > volumen de la necesidad social: precio bajo.

- Ante un aumento de precios la demanda es baja, es decir, a mayor precio menos es el número de compradores. En cambio, en la oferta, a mayor precio mayor es el número de vendedores.



- **Para determinar el precio hay que tener en cuenta**

$$\begin{array}{r}
 \text{Costo del lugar} \\
 + \text{ Costo de maquinarias} \\
 \text{Costo de mano de obra} \\
 \hline
 \boxed{\$10} \\
 \begin{array}{l}
 \rightarrow \text{Costo de producir} \\
 \rightarrow \text{Se le agrega la ganancia (precio promedio de la rama)}
 \end{array}
 \end{array}$$

• **Producción y precio como hechos sociales**

Se afirma que la producción es un hecho social dado que esta no implica solo la relación entre el hombre y la cosa sino también entre hombre y hombre, conformando un sistema de interrelaciones dentro de la fase de producción del bien.

El precio de un bien también es un hecho social ya que este se inscribe dentro de un código de comunicación que los individuos han construido, es causa y consecuencia de la interdependencia construida entre individuos. Estas relaciones sociales se llevan a cabo en el mercado.

Rigidez de los precios a la baja

Las mejoras en la productividad, los avances en la organización y la planificación del proceso productivo, no necesariamente se expresan en la disminución del precio sino en la ampliación de las ganancias apropiadas, produciéndose así un proceso que en la economía moderna se denomina “rigidez de los precios a la baja”.

Tipos de relaciones sociales que se pueden generar en el circuito de producción

- **Primera relación social:**
Puede ser que el dinero del cual dispone el empresario haya sido prestado por otro capitalista, por lo que se entabla una relación nuestro empresario (ahora prestatario) con otro actor social (el prestamista).
- **Segunda relación social:**
Establecida con el empresario como comprador y un conjunto de vendedores que representan un arco extenso de figuras sociales y proceso productivo.
- **Tercera relación social:**
Relación entre empresario y propietario de tierras, ya que puede ser que el empresario no obtenga y disponga de espacio físico, por lo que alquila y paga mes a mes por el espacio adquirido. También en esta fase de compra se establece el vínculo entre el empresario y los trabajadores que satisfacen el requisito de calificación exigido por el producto o servicio a producir de acuerdo a la tecnología utilizada.
- **Cuarta relación social:**
Es la relación o vínculo creado entre el empresario y los trabajadores que surgen ni bien penetramos en el análisis de la primera fase del circuito, es decir, en la compra.
- **Quinta relación social:**

Es la relación desarrollada entre empresario y trabajadores dentro de la empresa y desprovistos ya de la antigua funcionalidad de compradores y vendedores. En el ambiente general donde se entrecruzan múltiples voluntades buscando cada uno una realización exitosa de su propia estrategia de subsistencia.

- **Sexta relación social:**

Se produce cuando se presenta una modificación funcional de nuestro empresario, en el cual este no aparece como comprador sino que aparece ahora como oferente del producto o servicio producido, generando una nueva relación con la figura del comerciante, por lo cual, el empresario traba un vínculo con el mercado.

Factor de producción (crítica)

Se lo critica porque no toma en cuenta adecuadamente las fases del proceso productivo (mercado – producción - mercado) y también porque homogeniza lo que no es homogéneo y agrupa lo que no puede agruparse.

La **distribución** es entendida como diferentes modos de participación de los individuos en el producto total producido, presenta momentos y articulaciones.

La distribución se da en tres clases de comunidad: el propietario de la tierra, el dueño del capital necesario para el cultivo, y los trabajadores por cuya actividad se cultiva.

Nuestro empresario, aparentemente es el único propietario de la ganancia producida en el circuito, pero debe competirla con aquellos actores sociales que, en razón de propiedades específicas sobre ciertos requisitos de la producción reclaman porciones diferenciadas de ellas. Si el empresario hubiera sido propietario del dinero inicial, dueño de la tierra y comerciante él mismo de los productos o servicios producidos, nada hubiera tenido que compartir con el conjunto de los actores sociales referido.

Así ponen en movimiento diversos actores sociales y diferentes ingresos específicos. El interés aparece como retribución específica al propietario y la ganancia comercial será para el comerciante que se responsabiliza en la venta del producto o servicio producido por nuestro empresario que como residuo dispone de la ganancia empresarial.

- **Tipos de distribución**

- **Distribución fundamental o básica:** Llevada a cabo entre el empresario y sus asalariados.
- **Distribución complementaria:** Llevada a cabo entre diversos empresarios capitalistas que, propietarios de alguna condición del proceso producto, reclaman participación sobre el resultado final de este, la ganancia.

Ingresos

- **Ingresos derivados:**

Son los ingresos del prestamista, comerciante y propietario terrateniente, los cuales son solo partes determinadas de la ganancia de nuestro empresario capitalista.

- **Ingresos originarios:**

Son los salarios y ganancias.

Homo economicus

Es el sujeto económico individual caracterizado por una perfecta racionalidad en su toma de decisiones y por la optimización de las mismas. Esta simplificación real, supone independencia del sujeto como y frente a cualquier tipo de circunstancias (geográficas, históricas, temporales, sociales, etc.) y supone una perfecta homogeneidad.

El **precio de producción-reproducción** repone el capital adelantado, paga salarios y cubre la ganancia en proporción al monto de capitales avanzado. Garantiza la continuidad del proceso de producción, la reiteración del circuito productivo, al menos como posibilidad para cada uno de los empresarios intervinientes en las distintas ramas o productos.

Competencia

Es la manera de regular conductas y transmitir contornos de comportamiento. La competencia es importante en una economía capitalista porque en ella no existe un organismo público o privado que determine qué, cómo y cuánto producir. Por lo que la competencia es la forma que asume esa normalización de las conductas empresarias, el otro fija el contorno del proceder ajeno.

Proceso de crecimiento del capital

- **Concentración simple:**

Se caracteriza por la ampliación de la escala productiva y la diversificación de los lugares de localización de sus beneficios. El efecto es que aumenta mucho más la parte a maquinarias, edificios y materias primas en relación con la parte destinada al pago de salarios. Se expanden y producen más. Ej.: comprar más mercado.

La concentración de capitales se da cuando se concentran en pocas manos los medios de producción de una rama el tamaño de las unidades productoras (fabricas) son muy grandes, por lo que constituyen verdaderas ciudades industriales (por ejemplo: general motors). Esta abarca normalmente más de una sola fabrica, ya que una sola empresa puede poseer varias pantas a un mismo tiempo.

El estado de concentración es la intensificación de las inversiones que la propia empresa realiza, reinvertiendo la ganancia y/o con el aporte de recursos financieros externos (sentido estricto) y tiene la capacidad de absorción de unas empresas industriales por otras en función de su poder económico (sentido amplio). La centralización de capitales se da cuando se pasa del agente capitalista individual de agencia pequeña al capitalista con una organización multilateral. Puede ser:

- **Técnica:** se refiere a los establecimientos industriales, incremento en la cantidad de industrias de una misma rama, es decir, numero de fábricas que puede reunir una planta industrial dentro del mismo rubro (ejemplo: cerveza).
- **Económica:** incrementa la cantidad de industrias de distinta ramas, alude a las empresas, esto es el número de empresas que puede reunir una razón social (ejemplo: PyG).
la concentración económica produce un efecto negativo en el mercado, dado que por medio de esta los oligopolios no necesitan ampliar significativamente la capacidad productiva para ganar posiciones en el mercado, ya que esto hace que se constituya un imperio en el cual este domina todas las demás variaciones del mercado no pudiendo los inferiores hacerle frente por motivo de necesidad.

Estas dos pueden ser a su vez de tipo:

- **Horizontal:** se realiza entre empresas que producen artículos diferentes, pero bajo una misma unidad tecnológica.
- **Vertical:** cuando se abarca distintas fases de un mismo proceso productivo.

- **Centralización:**

Es el proceso de absorción, asociación y fusión sin importar el carácter de las empresas ni su inserción en el aparato productivo. La centralización cambia la distribución de los capitales existentes produciendo un reagrupamiento de las partes que integran la totalidad del capital social.

La centralización de capital complementa el proceso de acumulación capitalista y condensa las tendencias inherentes de dicho régimen. Es una relación jurídica, se produce en misma cantidad pero cambia de dueño. Se da cuando hay uno de los siguientes casos:

- **Fusión:** es la forma más estable de centralización capitalista, en la cual desaparece toda independencia jurídica o financiera de las sociedades originarias, es decir, dos empresas que desaparecen y surge una (ejemplo: movistar).
- **Absorción:** se produce cuando una empresa compra otra u otras y es la demostración más elevada de la supremacía del gran capital, es decir, una empresa absorbe a la otra, desaparece una y la otra aumenta (ejemplo: Santander rio).

- **Asociación:** abarca a las distintas formas de acuerdos o uniones menos estables, cuyo vínculo jurídico es menos firme que en los casos anteriores, llegando incluso a expresiones poco visibles, es decir, dos empresas se unen pero temporalmente (ejemplo: empresas que hacen rutas).

➤ **Concentración y centralización**

La relación de estas es que cuanto más centralizado está el capital, más notablemente aumenta la escala de sus operaciones acelerando el proceso de acumulación y concentración del capital, a su vez, esto eleva sensiblemente el volumen de capital social susceptible de ser centralizado.

La concentración y la centralización son procesos que coexisten, se acompañan en la búsqueda empresaria de un mayor beneficio.

Ambas se manifiestan en el auge y en las crisis, en el auge el empresario capitalista concentra y centraliza con el objetivo de obtener una mejor ubicación en el reparto inmediato de un beneficio que crece y en crisis absorbe más bien un capital que está siendo depreciado y desvalorizado. En los momentos de crisis es cuando efectivamente se produce la mayor posibilidad de quiebras y destrucciones de capitales individuales; estos son los momentos en los cuales se efectúan las mayores operaciones de concentración y centralización, en la cual absorbe más bien un capital que está siendo depreciado y desvalorizado.

En cuanto a los efectos que generan en la economía la concentración y centralización de capitales es la de formar auténticos imperios del capital, el poder de los grupos de interés llega a construir un verdadero estado dentro de los estados nacionales. Se constituyen así reducidos grupos que controlan parte del aparato productivo de cada potencia imperialista y que expande su dominación a todos los confines del mundo.

La política general del grupo recae en el sector financiero. En su resultado ambas (centralización y concentración) son una misma cosa: una formidable concentración y centralización del capital en manos de una reducida cantidad de personas.

Formas de cristalización

- **Absorción por conglomeración:**

Es la absorción de empresas que no tienen ligazón tecnológica con la empresa compradora. El proceso de conglomeración cristaliza en las corporaciones gigantes de nuestros días que nuclean una multiplicidad de industrias no relacionadas.

Son los que administran sus precios, los que poseen mayor ingreso en el sector productivo que en financiero. Son los que nuclean multiplicidad de industrias no relacionadas y poseen ingresos del sector productivo-industrial que financiero. (Predominio de capital industrial sobre comercial y financiero)

- **Grupos de interés:**

Es mayor el ingreso en el sector financiero que en el productivo. Predomina el capital financiero.

Aparecen unida por hilos invisibles desde industrias hasta banco o grandes firmas, conformando auténticos imperios de capitales. (Predominio de capital financiero sobre productivo).

La conglomeración y los grupos de interés son las dos formas en que se expresa el proceso de concentración y centralización de capital, la cual se da en manos de una reducida cantidad de personas que configuran una verdadera oligarquía empresarial cuyo poder económico y político no tiene precedentes en la historia.

Estructura de mercado

La clasificación de la estructura de mercado se apoya en el número e importancia de los oferentes (vendedores) y demandantes (compradores) que integran el mercado, y la participación que ellos tienen en la producción, las ventas o la capacidad instalada.

La competencia es la manera de regular conductas y de transmitir contornos de comportamientos. La competencia es importante en una economía capitalista porque en ella no existe un organismo público o

privado que determine qué, cuánto y cómo se produce. En síntesis, la competencia es la forma que asume la normalización de las conductas empresariales; el otro fija el contorno del proceder ajeno.

- **Mercado de competencia perfecta**

El mercado en competencia perfecta se da en la medida en que existan muchos competidores y diferentes magnitudes de capitales. Los tamaños de los competidores son diversos, es un tipo de mercado más flexible. Tiene tres condiciones:

- **Atomización del mercado:** Se da cuando el número de vendedores y compradores es tan elevado que la influencia ejercida por cada uno de ellos sobre los precios es insignificante. (muchos demandantes y muchos oferentes).
- **Homogeneidad de los bienes:** Se da cuando los bienes elaborados por los diferentes vendedores son idénticos y los compradores no tienen preferencia por uno u otro vendedor.
- **Transparencia del mercado:** Existe información perfecta en ambos lados en lo referente a la calidad y naturaleza del bien, así como también respecto a los precios a que están teniendo lugar las transacciones.

- **Mercado de competencia imperfecta**

Se da cuando no se cumple alguno de los tres requisitos de la competencia perfecta. Esto quiere decir que para pasar de un mercado de competencia perfecta a uno de competencia imperfecta solo basta que no se cumpla con alguno de los requisitos que posee la competencia perfecta (atomización, homogeneidad, transparencia)

- **Monopolio:** se da cuando el proceso de concentración llega al extremo de que un solo capitalista controla la oferta total de la rama. (uno oferente y muchos demandantes). Ej.: energía eléctrica, agua corriente.
Lo que logra el monopolio es sustraer más valor de la producción social del que realmente produce, al poder controlar los precios e imponer por medio de ellos y en virtud de la supremacía económica, la expropiación de los sectores más débiles.
- **Oligopolio:** son aquellos mercados donde existen unos pocos grupos o corporaciones empresariales y, dentro del cual los grandes capitales compiten entre sí en los diversos niveles. Es decir, se da cuando un número reducido de empresas que controlan el mercado. (pocos oferentes y muchos demandantes). Ej.: celulares, internet.
- **Monopsonio:** se da cuando se refiere a la demanda de los productores de una rama y quien lo ejerce es una sola empresa. (una empresa demanda y muchos productores venden). Ej.: leche, yerba mate.
- **Oligopsonio:** se da en el caso en que pocas empresas controlan la demanda de la producción de múltiples oferentes. (pocas empresas compran y muchas venden).
- **Monopolio bilateral:** un solo oferente y un único demandante
- **Oligopolio bilateral:** un número reducido de oferentes y demandantes de cierta categoría de bienes
- **Oligopolio concentrado:** los vendedores son relativamente grandes y ofrecen bienes similares entre sí.
- **Oligopolio diferenciado:** pocos oferentes elaboran bienes diferenciados.
- **Oligopolio mixto:** es un oligopolio concentrado más un oligopolio diferenciado.
- **Duopolio**

} Clasificaciones menos importantes

Mercado

El mercado se define como el lugar ideal en el que convergen los productores de mercancías que las ofrecen a los compradores y los consumidores que demandan tales mercancías, es decir, es el lugar de encuentro real o irreal entre la oferta y la demanda.

La existencia del mercado tiene como presupuesto la división del trabajo, está ligada al hecho de que los hombres producen una mercancía determinada y tienen necesidad de otras para poder satisfacer todas sus necesidades.

No todos los mercados son iguales ya que existen por ejemplo mercados virtuales y mercados presenciales.

- **Mercado – Estructura de mercado**

Mercado y estructura de mercado no tienen el mismo significado. El mercado es la totalidad de las relaciones de cambio, compra y venta de una categoría de bienes entre un grupo de oferentes y un grupo de demandantes, vendedores y compradores interactúan para establecer el precio de los bienes. En cambio, la estructura de mercado abarca las características objetivas de la oferta y la demanda, es decir, el número de oferentes, el número de demandantes y la participación que ellos tienen en la producción, las ventas o la capacidad instalada.

- **Mercado diversificado**

El mercado diversificado se da cuando existen muchos competidores y diferentes magnitudes de capital. En este tipo de mercado los tamaños de los competidores son muy diversos, conviven empresas grandes y firmas de pequeños y medianos capitalistas.

Mercancía

La mercancía es el producto fabricado para el mercado con el fin de ser vendido.

Cada mercancía tiene numerosos compradores y vendedores, y en virtud de esto se define de modo preciso un punto de encuentro entre vendedores y compradores que representan el precio.

Curva de la oferta

Es cuando mayor precio habrá, mayor será la cantidad ofrecida ya que el comerciante desea la máxima ganancia, pero habrá menor demanda debido al aumento del precio y a la capacidad de cada uno de adquirirlos. Es decir, a mayor precio, mayor número de vendedores; a menor precio, menor número de vendedores.

Si el precio es bajo, ofrecerán poco y la mercadería quedara en los depósitos; si el precio es alto, ofrecerán mucho y tendrán que vender hasta los desechos. Dado que mientras más bajo sea el precio de una mercancía mayor será el número de personas deseosas de comprarlas y que efectivamente la comprarán, según el dinero de que disponen.

- **Ley de oferta**

Comportamiento directamente proporcional que asumen los vendedores frente a los distintos precios de un determinado servicio. Si los precios suben, la cantidad ofrecida aumenta.

Precio	Cantidad ofrecida
0	-
1	10
2	30
3	40
4	50

Curva de la demanda

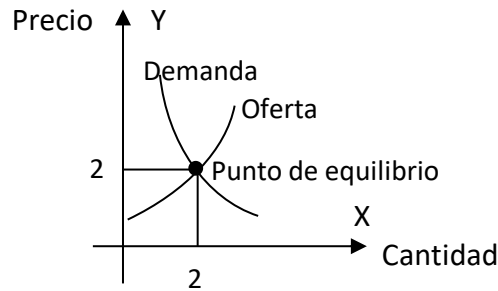
Es cuando mayor precio, menor cantidad demandada, pero si es menor el precio es mayor la demanda debido a que pueden demandar más por menos precio. Es decir, a mayor precio, menor será el número de compradores; a menor precio, mayor será el número de compradores.

Si el precio es alto, la demanda es baja; si el precio es bajo, la demanda es alta. Dado que todos trataran de pagar la menor cantidad posible de dinero por una mercancía determinada, para adquirir con el dinero ahorrado otras mercancías.

- **Ley de demanda**

Conducta o comportamiento inversamente proporcional que asumen los compradores ante los distintos precios de un determinado bien o servicio. Si los precios suben la cantidad demandada disminuye.

Precio	Cantidad demandada
0	50
1	40
2	30
3	20
4	-



Observamos que al precio 2 coinciden las conductas de demandantes y oferentes, el cual es el precio de equilibrio.

El precio es determinado conjuntamente por la demanda y la oferta, y es el que hace igual la cantidad demandada de la ofrecida.

El análisis microeconómico se puede hacer desde 2 perspectivas:

- **Enfoque ortodoxo**

Pone el acento en los mercados. Parte de la hipótesis de que los mercados son de libre competencia o de competencia perfecta.

- Individuo.
- Escasez.
- Elección.
- Eficiencia.
- Intercambio.
- Mercado
- Economía de mercado.

Parte del **individuo** y lo supone dotado de necesidades ilimitadas, junto a una serie de recursos que no son limitados (**escasez**), por lo que deben hacer frente a esta a través de la **elección** (problema central de la economía), elegir cuando los bienes son escasos, y lo más importante es que **eficiente** para que consiga la máxima cantidad posible de obtenerlos con la cantidad mínima de recursos (insumos).

En la naturaleza humana hay un instinto de **intercambio** que hace de nuestra especie un colectivo capaz de satisfacer los problemas económicos y obtener el máximo de ganancia, por lo que se requiere que los individuos se organicen social y económicamente para “dejar la mayor libertad para el intercambio” que una vez consolidada se convierte en la institución denominada **economía de mercado** (universalizar el sistema de mercado).

- **Enfoque heterodoxo**

Para llevar a cabo un proceso de inversión (emprendimiento productivo) se realizan tres fases necesarias (de compra, de producción y de venta) y dos prácticas orientadas al logro del producto (objetivas y subjetivas).

- Sociedad.
- Reproducción.
- Trabajo.
- Producto social.

- Excedente.
- Modo de producción.
- Capitalismo.

Parte de la **sociedad** (sociedad humana) que como cualquier sociedad viva, solo puede **reproducirse** a través del **trabajo** que se da mediante la transformación de la naturaleza y que dan como resultado un **producto social** que sea capaz de producir y generar más de lo necesitado para satisfacer necesidades denominadas **excedente**, esta manera de organizar el comportamiento económico es el **modo de producción** adoptado por cada sociedad y que se lo denomina y conforma el **capitalismo**.

Tipos de comportamiento empresarial

- **Comportamiento monopolístico**
Cuando un oferente considera que sus ventas dependen del precio que el fija y de la conducta de los consumidores, pero no de los precios de los otros vendedores. No exige que el oferente sea el único vendedor del bien considerado.
- **Comportamiento discriminador**
Cuando un vendedor ofrece exactamente el mismo bien en dos mercados distintos a precios diferentes en cada mercado. El oferente cobra un precio más bajo en el mercado que desea monopolizar, con el objetivo de lograr que los competidores se retiren del mercado; este acto puede considerarse como una inversión, pues obtendrá mayores beneficios cuando haya establecido un monopolio en el sentido morfológico.
- **Comportamiento perseverante**
El empresario está más interesado en crear la atmósfera de un negocio estable en el tiempo que en las ganancias elevadas e inmediatas.
- **Comportamiento arrebataador**
El empresario tiene una acentuada preferencia por las ganancias rápidas.
- **Comportamiento oligopolístico**
Cuando un oferente considera que sus ventas dependen del precio que el fija y de la conducta de los consumidores y, también, de los precios de los oferentes rivales.
- **Comportamiento precio-aceptante**
Cuando un oferente no fija el precio del bien, simplemente se limita a cobrar el precio vigente en el mercado.
- **Comportamiento mixto**
Existe una empresa dominante que ejerce el liderazgo del precio y otras empresas seguidoras y obedientes de la gran empresa que imitan esta (líder). La empresa dominante actúa como monopolística mientras que las seguidoras se comportan como precio-aceptantes.

UNIDAD 3: UNA VISION GLOBAL DEL SISTEMA CAPITALISTA (I)

Macroeconomía

Estudia el comportamiento de la economía en su conjunto, como un todo, es decir, permite realizar un análisis global de la economía, de sus agregados, de las grandes variables (PBI, ingreso nacional, finanzas públicas, ahorro nacional, consumo total, etc.)

Sistema económico

Es el conjunto de relaciones básicas, técnicas e institucionales que caracterizan a una organización económica de una sociedad. Está conformado por el hombre en sociedad, recursos, naturaleza y recursos de capitales, en el cuál el hombre se vale de una organización económica a fin de obtener bienes y servicios para satisfacer necesidades.

Factores de la producción del sistema económico

• Trabajo

Se refiere a que los hombres, a través de su capacidad de trabajo, son los organizadores y ejecutores de la producción de bienes y servicios; son los que animan y conducen al sistema económico. Estos hombres a cambio de su trabajo reciben como compensación un salario.

Este factor se puede dividir en dos grandes clases:

- Calificado: se considera trabajar calificado a aquel que no puede ejercer sus funciones sin un cierto periodo de aprendizaje, es decir, es aquel que puede ejercer sus funciones siempre y cuando tenga un cierto aprendizaje del mismo.
- No calificado: el trabajador no calificado, en cambio, es aquel que realiza funciones que no requieren ningún tipo de aprendizaje anterior.

Ejemplo: manejar una máquina de coser en una empresa fabricante de ropa, ingeniero civil (trabajo calificado)

• Recursos Naturales

Es también llamado por algunos autores como factor Tierra. Son todos los elementos de la naturaleza que se pueden incorporar a las actividades económicas, su volumen depende, entre otros factores, de la capacidad tecnológica (que determina las posibilidades efectivas del aprovechamiento de las materias primas, las fuentes de energía, etc.), del avance de la ocupación territorial, de las facilidades de transporte y del monto de las existencias.

Ejemplo: el suelo cultivable, petróleo, yacimientos minerales, etc.

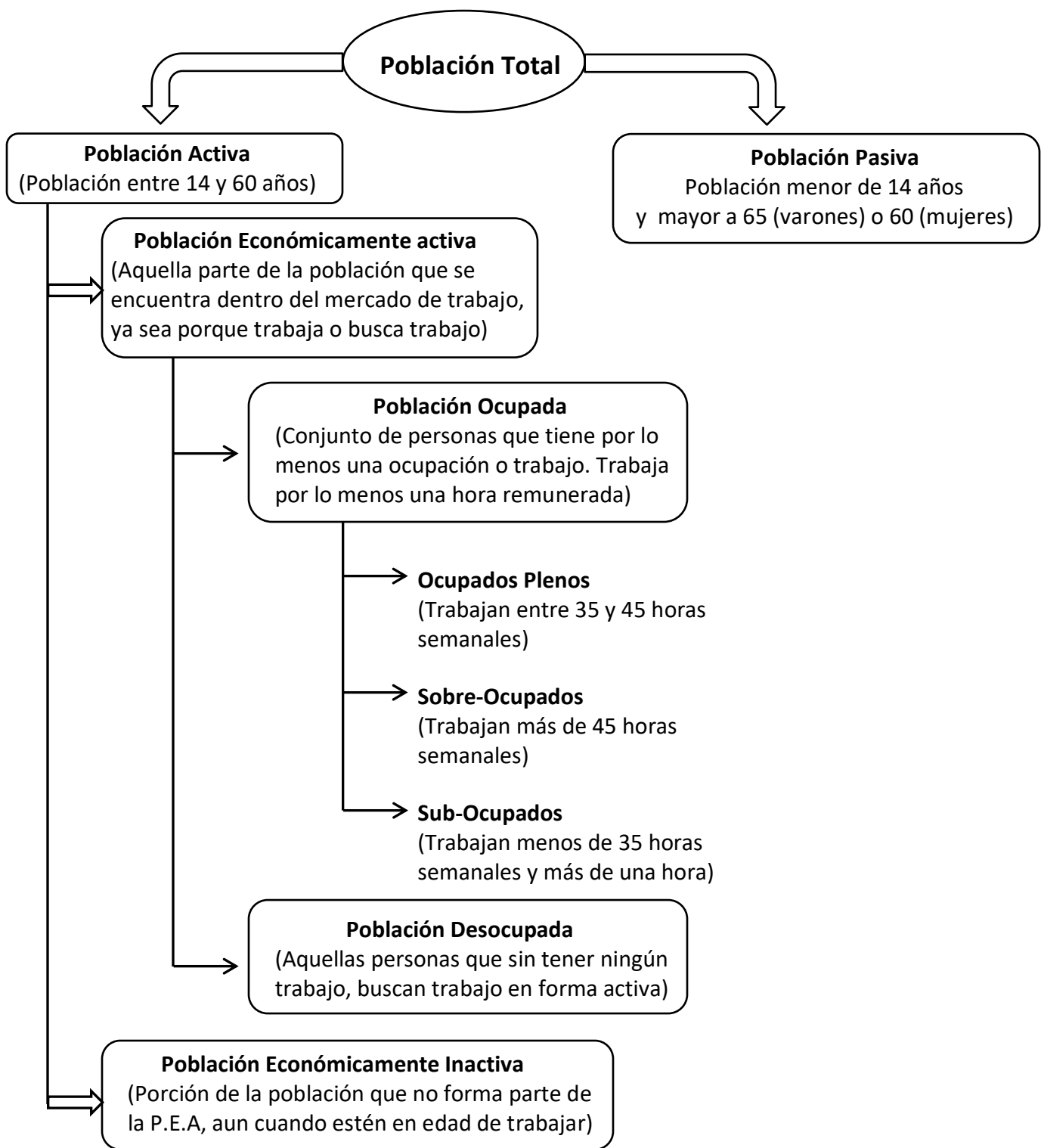
• Capital

Son aquellos bienes duraderos que permiten producir otros bienes, es decir, son bienes que se emplean en el proceso productivo. El hombre crea un conjunto de bienes, cuyo empleo le permite mayor cantidad de otros productos por trabajo realizado, por lo cual decimos que el factor capital actúa como caudal físico de medios de producción de que dispone cualquier sociedad.

Ejemplo: medios de transporte, equipamiento, fabricas, carreteras, etc.

Estos tres factores (trabajo, recursos naturales y capital) se combinan generando unidades productoras, cuyo objetivo es obtener **bienes y servicios** a fin de satisfacer las necesidades del hombre. Estas son dirigidas y planificadas y organizadas por personas o grupo de personas de carácter público o privado.

Esquema de clasificación de la población



Unidades productoras

Las unidades productoras son aquellas unidades que combinan y articulan los factores de la producción (trabajo, capital y recursos naturales) y cuyo objetivo es obtener bienes y servicios a fin de satisfacer necesidades del hombre. La organización de los factores dentro de dichas unidades productoras la llevan a cabo los hombres (de carácter público o privado), quienes son denominados “organizadores de la producción”.

Estas unidades productoras producen bienes y servicios, los cuales se clasifican en:

- **Bienes Finales:**

Son todos aquellos bienes que se utilizan en el estado en que se encuentran, es decir, que no sufren ninguna transformación posterior y se consumen o utilizan con el estado en que se encuentran o que son incorporados a la reserva del factor capital del sistema. Por ejemplo: vestimenta, un televisor, etc. Estos bienes finales se pueden clasificar en:

- Bienes de Capital: son aquellos bienes que nos permiten producir otros bienes, es decir, se destinan a multiplicar la eficiencia del trabajo. Por ejemplo las herramientas.
- Bienes de Consumo: son aquellos bienes que satisfacen directamente las necesidades humanas, no sufren ninguna transformación posterior, ni son utilizados para generar otros bienes, como por ejemplo el pan. Los bienes de consumo se dividen en:
 - * Bienes Durables: son aquellos bienes finales de consumo que no desaparecen con el primer uso, por ejemplo una mesa.
 - * Bienes No Durables: son aquellos bienes finales de consumo que satisfacen necesidades humanas y que desaparecen con el primer uso, por ejemplo los alimentos.

- **Bienes Intermedios:**

Son también llamados Insumos. Son aquellos bienes que sufren nuevas transformaciones antes de ser consumidos. Por ejemplo los insumos industriales.

Las unidades productoras se clasifican en actividades económicas por sectores (**sectores económicos**), los cuales son:

- **Sector primario**

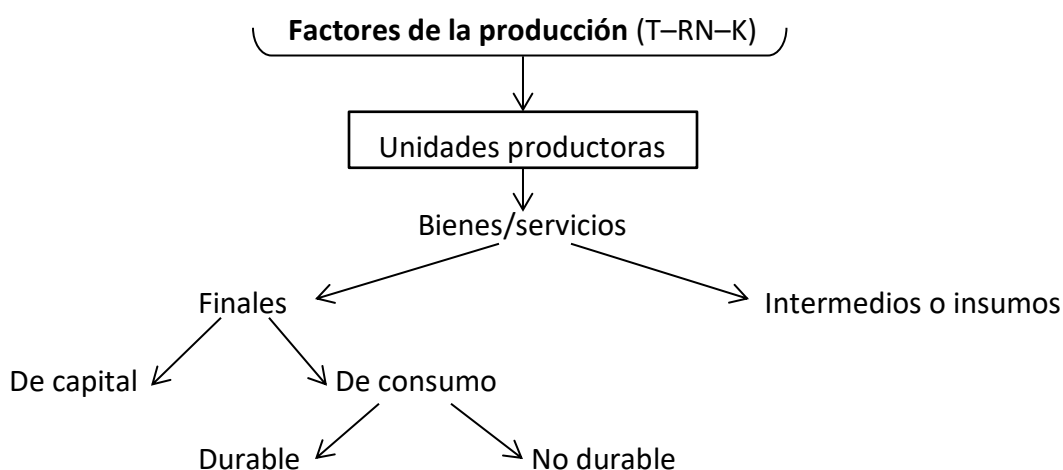
Está conformado por todas las unidades productoras o empresas que realicen actividades que estén relacionadas a los recursos naturales. Ejemplo: empresas agropecuarias, pesca, explotación de minas y carreteras.

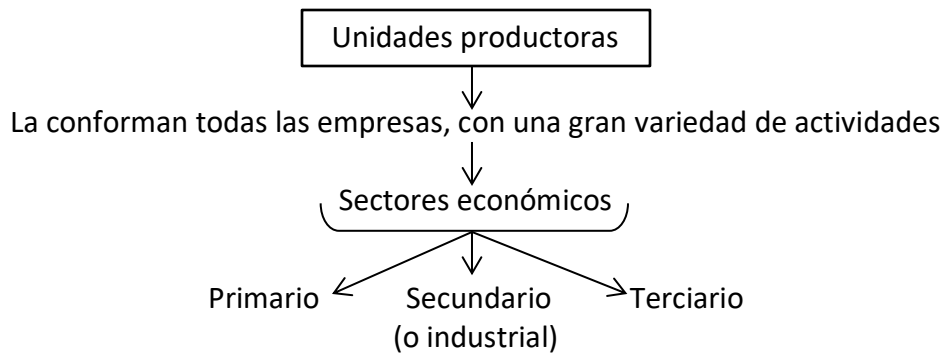
- **Sector secundario**

También llamado Sector Industrial. Está conformado por todas las unidades productoras, que realicen actividades de transformación de materias primas o insumos. De este complejo campo de actividades emana una variadísima gama de servicios. Ejemplo: Sector industrial, fábricas textiles, industrial automotriz, fábrica de lácteos.

- **Sector terciario**

Está conformado por todas aquellas empresas cuyas actividades que no generan un bien material, sino precisamente servicios. Por ejemplo: restaurantes, servicios bancarios, seguros, hoteles, comunicaciones, etc.





Matriz Insumo-Producto

Es el instrumento que nos permite observar las relaciones intrasectorales (primario compra/vende al primario) e intersectorales (primario le vende al secundario)

Tipos de relaciones

- Intrasectoriales: relacionadas entre empresas de un mismo sector.
- Entresectores: relacionadas entre empresas de distinto sector.

Para iniciar el proceso de producción las empresas compran insumos, los cuales sufren transformaciones hasta convertirse en bienes finales. A su vez generan valor agregado, que está compuesto por la suma de salarios, renta, interés y ganancia.

La suma de insumos más el valor agregado da como resultado la producción total.

Sistema económico simplificado

El universo e las unidades productoras componen el aparato productivo, conformado por las empresas que combinan T, RN y K. en el aparato productivo se distinguen 3 sectores, diversos por la naturaleza y el papel que ejercen en la economía. El empleo de los factores que los caracteriza puede ser formalizado mediante el uso de "funciones macroeconómicas" de producción, de las unidades situadas en los 3 sectores fluyen, simultáneamente, una corriente de pagos (izquierda) y otra de bienes y servicios producidos (derecha). Los pagos que constituyen el ingreso de la comunidad, son llevados por los consumidores al mercado, donde procuran adquirir los bienes y servicios que necesitan. Paralelamente, tales bienes y servicios son traídos al mercado por unidades productoras dispuestas a venderlos.

El funcionamiento de las unidades productoras, integradas en un conjunto, el aparato productivo, da origen a dos flujos simultáneos:

- Flujo real: es el constituido por los bienes y servicios que genera el aparato productivo, los cuales son ofrecidos en el mercado por las unidades productoras.
- Flujo nominal: reúne los ingresos (dinero) distribuidos por el sistema en su operación, permite a los hombres procurar y adquirir ciertos y determinados bienes y servicio, donde se efectúan los pagos, generación de dinero que surge también del aparato productivo.

El flujo nominal es la demanda y el flujo real es la oferta, ambos flujos van hacia el mercado, es decir, convergen en el mercado, que es lugar de transacción entre oferta y demanda, en el cual se fijan los precios y las condiciones.

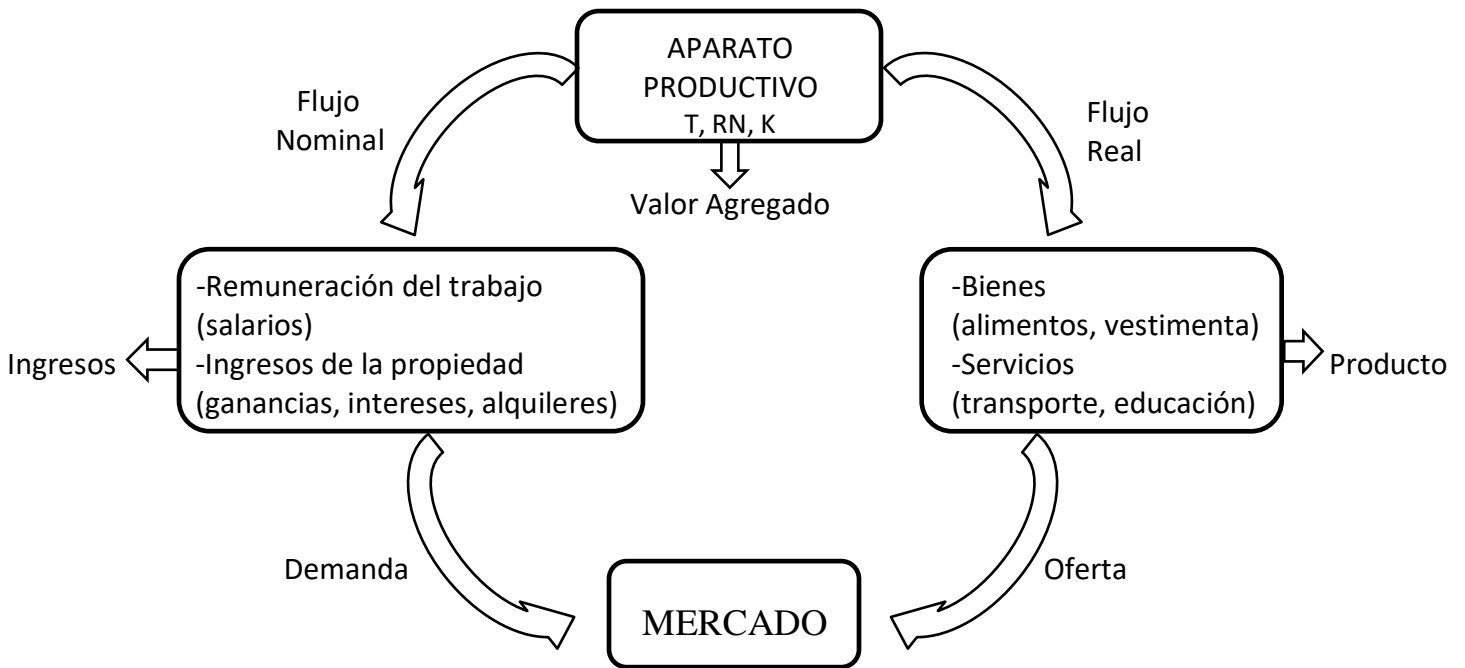
Ambos flujos se vuelcan en el mercado, donde se fijan precios y condiciones.

*El trabajo: recibe salarios.

*Los recursos naturales: recibe la renta.

*El capital: recibe interés.

*El empresario: recibe ganancia.



Función macroeconómica de la producción

A la compleja relación que indica las proporciones en que trabajo, capital y recursos naturales se conjugan para engendrar el producto sectorial se le denomina "Función macroeconómica de producción"

Equilibrio macroeconómico

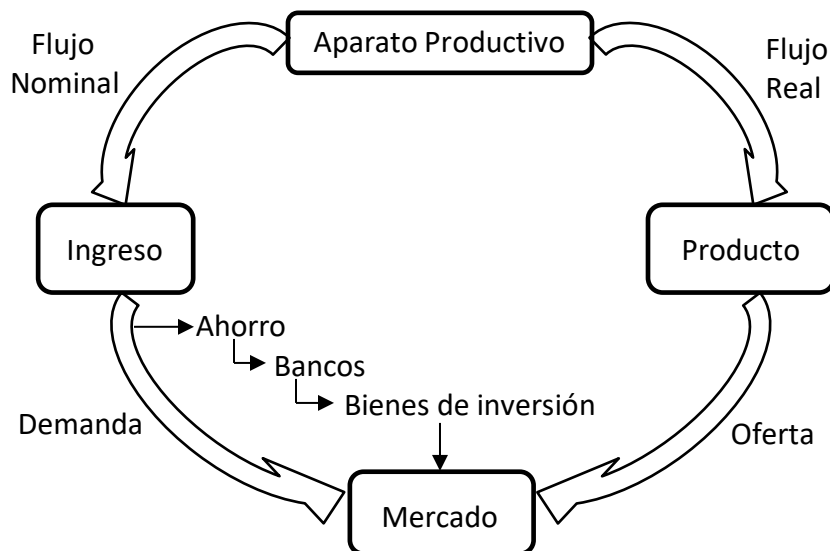
El equilibrio macroeconómico parte del hecho que el aparato productivo genera el Producto y el Ingreso y ambos deben ser iguales. De modo que al llegar y enfrentarse en el mercado, Producto e Ingreso, se debe dar la igualdad:

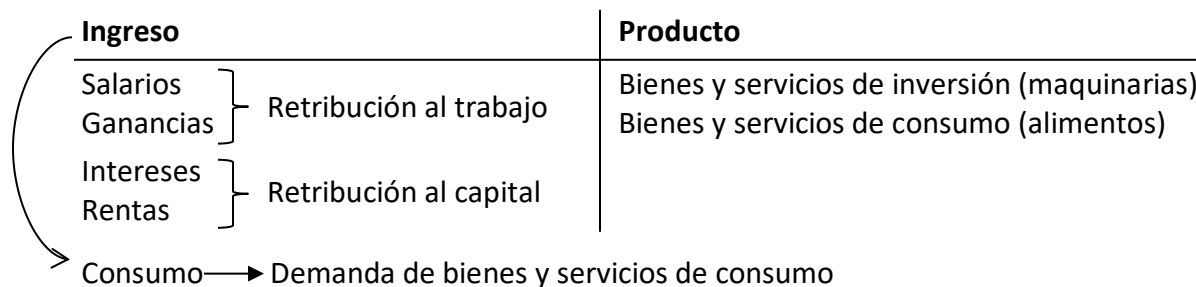
$P = Y$ Equilibrio Macroeconómico

Dado que la oferta de bienes de consumo y su demanda son iguales, la condición para que se mantenga el equilibrio es que lo que se ahorra sea igual a la inversión:

(Ahorro) $S = I$ (Inversión)

P = Y Equilibrio Macroeconómico – Condición S = I





Valor agregado (V.A)

Es el valor o aporte que se agrega a los insumos, por parte de todos los sectores de la economía, a fin de obtener un bien final.

Valor bruto de la producción (V.B.P)

Es la suma de los bienes finales y bienes intermedios que surgen de la suma del VBP de los tres sectores, por lo que hay un grave error ya que se duplica la suma de los insumos.

El valor bruto de la producción, significa que están comprendidos todos los bienes finales e intermedios que generó el sector, por lo que una parte son los bienes finales y el resto pasa al siguiente sector como insumos.

Producto (P)

Es la suma de bienes y servicios finales generados por la economía de un país (contando solo aquellos bienes finales de la economía).

es tomado desde el punto de vista de la producción, son bienes y servicios finales que genera el aparato productivo (flujo real)

- **Producto bruto y Producto neto**

La diferencia entre el Producto Bruto y el Producto Neto se basa en que el primero, es decir, el Producto Bruto, tiene en consideración la inversión bruta, esto es el total de bienes y servicios finales que incluye tanto la inversión de reposición como la inversión líquida, a lo largo de un periodo, generalmente de un año. En cambio el producto Neto toma en cuenta solamente la inversión líquida o nueva, es decir que para llegar a este se deberá descontar al Producto Bruto el desgaste o amortizaciones que se produjeron en el periodo.

$$\text{Producto neto} = \text{Producto bruto} - \text{Inversión de reposición}$$

$$\text{Producto bruto} = \text{Bienes y servicios finales. (Incluye la inversión total)}$$

- **Diferencia entre producto y VBP**

La Producción o también llamada Producción Bruta (V.B.P) significa la producción bruta total de una economía; es la suma de los bienes intermedios y finales, esto quiere decir, que representa las ventas totales de bienes y servicios, sin importar si ellos son bienes finales o intermedios.

El concepto de producto es distinto al de producción dado que el producto será solo la suma de la cantidad total de bienes finales multiplicados por su precio, en cambio el valor total (o bruto) de la producción sería la suma total de las cantidades reales por los precios.

La diferencia radica en que el producto es la suma de los bienes finales, mientras que el VBP es la suma de los bienes finales e intermedios.

Ingreso (Y)

Está conformado por la suma de la remuneración de los factores de producción (salarios, renta, interés y ganancia).

Es tomado desde el punto de vista de quienes reciben los ingresos, el dinero que genera el aparato productivo (flujo nominal)

Producto, Ingreso y Valor Agregado.

Los conceptos de Producto, Ingreso y Valor Agregado son equivalentes en términos monetarios, pero no significan lo mismo, ya que el Valor Agregado es el valor que se agrega al insumo, el Producto está tomado desde el punto de vista de la producción, son bienes finales que genera el aparato productivo (flujo real) y el Ingreso esta tomado desde el punto de vista de quienes reciben los ingresos, el dinero que genera el aparato productivo (flujo nominal).

El producto corresponde a aquello que efectivamente se adiciona en términos de valor, o sea al Valor Agregado. Este mismo valor equivale a la totalidad de los Ingresos de que se apropian los responsables por los factores implicados en el proceso productivo (trabajo, capital y recursos naturales). El Valor Agregado encarado bajo esta ángulo, consiste en el Ingreso de la comunidad en un periodo determinado, así Ingreso y Producto son conceptos que se identifican a través de su origen común que es el valor efectivamente adicionado al proceso productivo.

$$\text{Valor Agregado (V.A)} = \text{Ingreso (Y)} = \text{Producto (P)}$$

Son conceptos distintos, pero monetariamente son equivalentes, marcan la riqueza real de la economía.

- El flujo real genera el producto (P).
- El flujo nominal genera el ingreso (Y).

Ahorro (S)

El ahorro es la parte de los ingresos o del flujo del dinero (flujo nominal) que no se gasta en bienes de consumo, sino que se guardan a fin de ser utilizados posteriormente.

Inversión (I)

La inversión son todos aquellos bienes de capital que posee un país (por ejemplo la infraestructura en general)

- **Inversión Bruta e Inversión neta**

Inversión bruta = Inversión de reposición + Inversión líquida.

* La inversión de reposición permite compensar el desgaste.

Inversión neta = Inversión bruta – Inversión de reposición

Producto bruto interno (PBI)

Cuando hablamos de variable Interna nos estamos refiriendo a todos aquellos que se encuentran geográficamente en nuestro país, no importa si son capitales de nuestro país o extranjeros.

El Producto Bruto Interno (P.B.I) es toda la producción de bienes y servicios finales que se producen dentro de las fronteras del país, no interesando la nacionalidad de los capitales. De esta manera, todos los bienes finales producidos por una empresa multinacional radicada en el país serán contabilizados en el P.B.I.

El P.B.I, como indicador económico, nos proporciona la manera de medir el crecimiento de un país, región o provincia, permitiendo medir el grado de riqueza económica generado por una economía, tomando mediciones anuales, trimestrales o mensuales.

PBI per cápita

El P.B.I per cápita se obtiene tomando el P.B.I dividido la población total de un país. Este indicador, relaciona la creación de riqueza de una sociedad con la cantidad de habitantes. Es solo un promedio.

$$\frac{\text{PBI}}{\text{Población total de un país}}$$

Ambos indicadores son útiles en términos de comparar solamente niveles de crecimiento entre distintos periodos de un mismo país o niveles de crecimiento en comparación entre distintos países, o niveles de riqueza, globalmente tomados. Pero son indicadores que no nos dicen nada sobre el desarrollo de los países o de las regiones, o sobre el bienestar y la calidad de vida de la población de distintos países.

Producto bruto nacional (PBN)

La variable Nacional refiere al hecho concreto de la titularidad del capital, es decir, si son nacionales o extranjeros, sin importar donde estén ubicados.

EL Producto Bruto Nacional (P.B.N) se refiere a toda la producción de bienes y servicios finales que producen los capitales nacionales dentro y fuera de las fronteras del país, no interesando la ubicación de la actividad.

Producto bruto geográfico (PBG)

Es la producción de bienes y servicios finales de una región o provincia.

Desarrollo y crecimiento económico

La diferencia entre crecimiento económico y desarrollo económico está dada en que el primero (crecimiento económico) solo supone un incremento sostenido en el volumen de bienes y servicios que un país produce anualmente, expresado en general como el PBI, este volumen total de bienes y servicios puede aumentar mediante el uso de una mayor mano de obra, mediante un aumento de productividad o incrementando tanto la mano de obra como su productividad. En cambio el desarrollo económico incluye el crecimiento (es decir un incremento sostenido del PBI) y los cambios técnicos e institucionales; el desarrollo lleva a cambios en los valores, actitudes y visiones para el futuro de la población, en la sociedad y la vida política. El desarrollo económico implica crecimiento económico junto con cambios de la distribución del PBI y de la estructura económica.

En síntesis, el crecimiento económico se refiere a términos económicos que crecen o decrecen, en cambio el desarrollo económico, es un concepto más amplio, en donde el bienestar y el progreso de un país tienen un papel más fundamental.

Reserva de capital

La reserva capital de un país es la acumulación de parte de los resultados obtenidos por el trabajo humano, la cual se traduce en la constitución de una base económica para las sociedades. Su incremento o disminución va a depender de la cantidad de excedentes obtenidos.

UNIDAD 4.1: SECTOR PUBLICO

Al principio el gobierno debía fundamentalmente cuidar de la seguridad y de la defensa de los ciudadanos y de sus derechos de propiedad garantizando las condiciones para que las actividades económicas se organicen al gusto de los intereses privados.

Las funciones públicas a lo largo del siglo XX ganaron peso y diversificación, resultando de esta evolución es que actualmente corresponden al Estado tanto las funciones básicas del plan económico, como el papel dominante en las actividades de cuño social y paralelamente se verificó el aumento de los poderes atribuidos al estado para obtener normas y orientar la vida económica de las naciones.

- **¿Por qué existe el Estado?**

El hombre al vivir en sociedad, requiere de la satisfacción de determinadas necesidades: como el respeto a sus derechos individuales básicos por parte de los demás miembros de la comunidad (para que sus derechos sean respetados debe existir la justicia); y el resguardo de las agresiones de otros grupos del exterior (necesidad de defensa) o de otros grupos del territorio (necesidad de seguridad). A medida que la comunidad se desarrolla y crece, sus habitantes manifiestan otras necesidades como salud, educación, transporte, comunicaciones, asistencia social, etc. Las comunidades que crecen y se perfeccionan constituyen el Estado.

Fuentes de financiamiento del Estado

El financiamiento presenta los gastos públicos según el origen de recursos empleados, es decir, identifica el gasto según la naturaleza de los ingresos. La importancia de este radica en la vinculación entre recursos y gastos. Así, es conveniente que recursos permanentes financien gastos permanentes; recursos transitorios financien gastos transitorios; y recursos por única vez financien gastos por única vez.

El estado no puede cubrir sus costos con ingresos provenientes de la venta de bienes y servicios. Éstos se autofinancian y permiten al estado obtener ganancias. La mayoría de las actividades del estado no son directamente remuneradas, ya que hay consenso de que no deben ser vendidos ciertos servicios sociales como educación, salud. El estado necesita de otros medios de captación de recursos financieros para hacer frente a los gastos no cubiertos por el ingreso obtenido en el mercado.

Debe usar su poder coercitivo para recoger recursos: estas fuentes de financiamiento son:

- **Imposición de tributos (impuestos)**

Representan una apropiación de recursos por el estado, lo que resulta de forma inmediata la reducción del poder de compra de las familias y empresas.

- Impuestos directos: inciden sobre los ingresos de la propiedad, sueldo, en el momento en que son percibidos. Son aquellos que no se pueden trasladar (ejemplo: impuesto inmobiliario). En estos se toma en cuenta la capacidad contributiva.
- Impuestos indirectos: imponen un precio a las mercancías, lo paga el consumidor. Son trasladables. (ejemplo: impuesto al valor agregado-IVA-)
- Impuestos progresivos: son los impuestos directos, ya que el peso de su incidencia crece con el nivel de ingreso del contribuyente. Más gana y más pago proporcionalmente. (Ejemplo: impuesto a las ganancias).
- Impuestos regresivos: son los impuestos indirectos, ya que el peso de su incidencia recae sobre el consumidor final, que son los menos dotados de poder económico. Los que menos tienen pagan más. (ejemplo: IVA).

El impuesto que mayor aporta a la recaudación tributaria es el IVA (Impuesto al valor Agregado), el cual es un tipo de ingreso tributario indirecto, este tipo son los que imponen un “sobrepeso” a las mercancías negociadas y, por consiguiente, sustraen ingresos privados en favor del gobierno, en el momento en que las familias o empresas adquieren los bienes. Los ingresos tributarios indirectos son trasladables y los terminan pagando los consumidores finales, de ahí su denominación de tributación “sobre el consumo”.

- **Créditos públicos**
Por este proceso de financiamiento el estado, lanza títulos de deuda pública, de corto, mediano y largo plazo y los particulares los suscriben de acuerdo con sus intereses, quedando el gobierno comprometido a la devolución ulterior del principal y al pago de intereses por el monto.
- **Emisión monetaria**
Está destinada a equiparar el gasto y los ingresos globales del sector público.

Funciones del Sector Público

- **Fiscal**
Estableciendo y cobrando impuestos, que además los gasta.
- **Reguladora**
Mediante leyes y disposiciones administrativas que afectan a la actividad económica. Por ejemplo, establece controles de precios, regula los monopolios y protege a los consumidores en materias relacionadas con la publicidad, la sanidad o contaminación.
- **Proveedora de Bienes y Servicios**
Mediante empresas públicas (empresas de propiedad del estado) que facilitan bienes y servicios públicos (como transporte, defensa y enseñanza), producen bienes de consumo o producción (como automóviles, agua, energía), y asimismo paga pensiones y otros seguros sociales.
- **Redistributiva**
Tratando de modificar la distribución de la renta y de la riqueza entre personas, regiones o colectivos, procurando que sea más igualitaria por lo que establece leyes.
- **Estabilizadora**
Procurando controlar los grandes agregados económicos, evitando excesivas fluctuaciones y tratando de paliar los efectos de las caídas de la actividad productiva.

Objetivos del Sector Público

- **A corto plazo:**
 - Mayor nivel de empleo posible.
 - Estabilidad de los precios
 - Crecimiento económico.
- **A largo plazo:**
 - Equitativa distribución del ingreso
 - El equilibrio de los intercambios comerciales con el resto del mundo.

Necesidades públicas

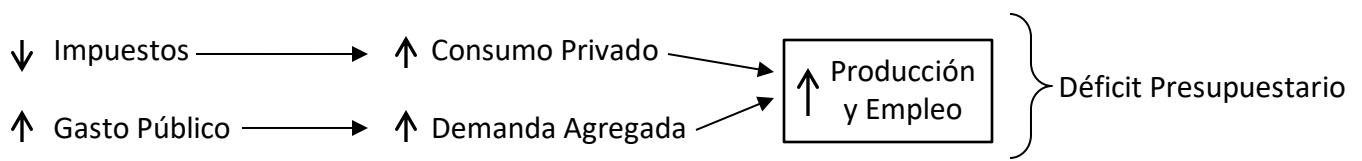
Las necesidades públicas son aquellas que nacen de la vida en colectividad y se satisfacen mediante la actuación del estado.

La misión del estado consistirá en satisfacer las necesidades públicas porque son la razón misma de su existencia.

Política Fiscal

La política fiscal constituye las decisiones del gobierno referentes al gasto público y a los impuestos (ingresos públicos), los cuales son creados por ley y de cumplimiento obligatorio.

- **Política fiscal expansiva**
Se da cuando aumenta el gasto público y se reducen los impuestos (tenderán a crear déficit presupuestario, ya que se gasta más de lo que ingresa). Se bajan los impuestos para que la gente pueda consumir más y así aumentar el gasto. Genera empleo y actividad económica.

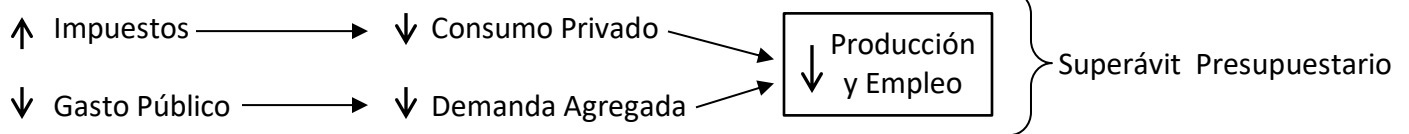


* En el caso de un bajo nivel de actividad económica, producción y empleo el tipo de política fiscal que aplicaría el gobierno es expansiva, reduciendo los impuestos con objeto de impulsar la demanda de consumo. Los efectos que puede producir la aplicación de una política fiscal expansiva en el presupuesto es de déficit presupuestario, es decir que los ingresos públicos son menores que los gastos públicos

- **Política fiscal restrictiva**

En esta se disminuye el gasto público y se aumentan los impuestos (se da un superávit presupuestario, ya que es mayor el ingreso que el gasto público). Se desacelera la economía, se suben los impuestos y baja el gasto, esto baja la actividad económica y el empleo.

Se está en equilibrio cuando los ingresos sean iguales que los gastos.



- **La política fiscal discrecional**

Exigen otras medidas explícitas como por ejemplo:

- Programas de obras públicas: son necesarios para que una economía se desarrolle, deben hacerse proyectos viables con el objetivo de generar trabajo a los desempleados.
- Proyecto de empleo: su objetivo es contratar trabajadores desempleados durante períodos cortos de tiempo, se pueden comenzar y abandonar rápidamente.
- Programas de transferencias: grupos afectados por la desocupación en procesos de reconversión. Se establecen subvenciones o bonificaciones sobre aportes jubilatorios por ejemplo.
- Alteración de las tasas impositivas: reducción temporal de algunos impuestos.

Déficit fiscal

Cuando hablamos de déficit fiscal nos referimos al desequilibrio real entre los ingresos y los egresos de la tesorería de la nación. El déficit fiscal es un concepto más ligado a las necesidades de financiamiento de todo el sector público consolidado, que incluye:

- La administración central, poder ejecutivo nacional (ministerios), poder legislativo y poder judicial.
- Administraciones provinciales y municipales.
- Organismos descentralizados (ANSES, universidades, etc)
- Empresas públicas.

Este déficit se financia mediante: impuestos, creación de dinero y emisión de la deuda pública.

Presupuesto publico

El presupuesto público es un documento que contiene la proyección de la actividad financiera del estado en un periodo determinado. Es aprobado por ley e implica un compromiso por parte del estado hacia la comunidad. El estado puede estar limitado, porque los recursos son escasos, para la realización de sus fines pero no por ello debe renunciar a sus metas.

El presupuesto público está conformado por los ingresos y los gastos del sector público.

$$\text{Presupuesto Público} = \text{Ingresos Públicos} - \text{Gastos Públicos}$$

El presupuesto público es una descripción de los planes de gasto y financiación; suele ir acompañado de cambios en los impuestos.

Si los ingresos públicos superan los gastos públicos habrá un **superávit presupuestario**; por el contrario, cuando los ingresos públicos sean menores que los gastos públicos habrá un **déficit presupuestario**. El presupuesto estará en equilibrio cuando los ingresos públicos sean iguales a los gastos públicos.

El gasto público

El gasto público constituye una aplicación de recursos del estado para la consecución de sus fines. Son transacciones financieras que realizan instituciones públicas para adquirir bienes y servicios que se necesitan para la producción pública o para transferir los recursos recaudados a diferentes destinatarios. Se clasifica en:

Clasificación moderna:

- **Gastos corrientes**
Son aquellos que tienden al normal funcionamiento del estado. Ejemplo: Salarios, pago de intereses.
- **Gastos de capital o inversión**
Son aquellos gastos cuyo objetivo es aumentar la capacidad productiva del sector público. Ejemplo: carreteras, construcción de escuelas.
- **Gastos de transferencia**
Son erogaciones que realiza el estado, que no generan obligación o contraprestación por parte de los beneficiarios. Ejemplo: jubilaciones, pensiones, salud, servicios sociales.

Clasificación clásica:

- **Gastos ordinarios:** aquellos destinados al desarrollo normal de la actividad y financiados con tributos. Ejemplo: gastos en obras públicas.
- **Gastos extraordinarios:** son los no sistemáticos y de excepción y se solventaban, en general con préstamos. Ejemplo: gastos en inundación, guerra.

Otras clasificaciones de gasto público son:

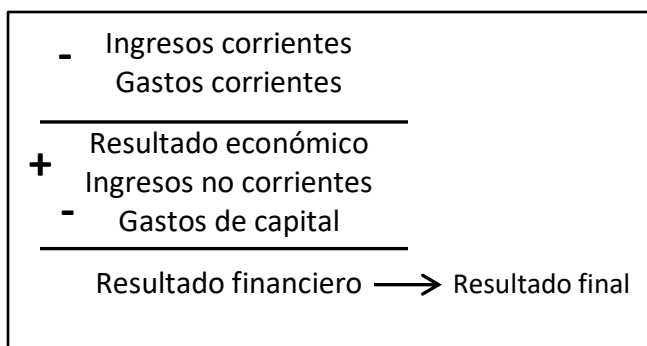
- **Por finalidad:** Según la naturaleza de los servicios que las instituciones públicas brindan a la comunidad. Permiten determinar los objetivos generales y las acciones a través de las cuales se programa alcanzarlos. Sus categorías son: servicios sociales, deuda pública, administración gubernamental, servicios de defensa y seguridad, servicios económicos.
- **Institucional:** Ordena los gastos públicos de acuerdo con la estructura de la Administración Pública Nacional y refleja las instituciones a las que se asigna el presupuesto para poder encarar las acciones de gobierno. Ejemplo: Presidencia de la Nación, Ministerio de la Nación, Poder Legislativo Nacional.
- **Económica:** Permite identificar la naturaleza económica de las transacciones que realiza el sector público, con el propósito de evaluar el impacto y las repercusiones que generan las acciones fiscales en la economía. Dentro de esta clasificación se encuentran los gastos con fines corrientes, los gastos de capital y las aplicaciones financieras.
- **Por tipos de gastos:** Da cuenta de su naturaleza u objeto. La clasificación por objeto de gasto se define como un orden sistemático y homogéneo de bienes y servicios, de las transferencias y de las variaciones de activos y pasivos que el sector público aplica en el desarrollo de su actividad. Por ejemplo, el pago de jubilaciones o subsidios (transferencias), los intereses de la deuda (pago de la deuda), los sueldos o salarios (gastos en personal), las compras de bienes de consumo y servicios, la adquisición de bienes de capital (bienes de uso) y de activos financieros (acciones, valores, etc.)
- **Por fuente de financiamiento:** Según el origen de recursos empleados para su financiamiento, es decir, identifica el gasto según la naturaleza de los ingresos. La importancia de esta clasificación radica en la vinculación entre recursos y gastos. Así, es conveniente que recursos permanentes financien gastos permanentes; recursos transitorios financien gastos transitorios, recursos por única vez financien gastos por única vez. Por ejemplo fuentes de financiamiento internas (Tesoro Nacional, crédito interno), fuentes de financiamiento externas (crédito externo).

- **Por categoría programática:** Implica la asignación de recursos financieros de cada uno de los programas que se ejecutan en las instituciones de la Administración Pública Nacional. La identificación de cada acción programática se logra indicando programa, subprograma, proyecto, actividad y obra.

El ingreso público

Los ingresos públicos son todos los recursos que posee el estado creado por ley y de cumplimiento obligatorio y que se afectan a la consecución de sus fines. Se da a través de impuestos generalmente, el monto es fijado por el estado a cada persona en relación con su capacidad contributiva.

- **Punto de vista jurídico:**
 - Originarios: cuando el estado no ejerce su poder coercitivo. Ej.: venta de bienes y servicios, créditos públicos.
 - Derivados: los que surgen del poder coercitivo del estado. Ej.: impuestos.
- **Punto de vista económico**
 - Ingresos corrientes
Aquellos que logra el estado sin contraer endeudamiento y disminuir sus activos. Ej.: ingreso tributarios (impuestos, exportaciones e importaciones al comercio exterior, aranceles y contribuciones a la seguridad social).
 - ✓ Recursos tributarios: en estos no hay una contraprestación. Son una fuente de ingresos y un instrumento de política fiscal.
Compuesto por: impuestos (aportes que el estado exige a los ciudadanos con carácter obligatorio, sin contrapartida directa de bienes y servicios); aranceles y retenciones al comercio exterior (aranceles que el estado impone a las importaciones y las retenciones se aplican sobre las exportaciones); y aportes a la seguridad social (tributos aplicados sobre la nómina salarial con el fin de los beneficios de la seguridad como jubilaciones, salud, asignación familiar, etc.).
 - ✓ Recursos no tributarios: el estado los obtiene de modo coercitivo pero tienen contrapartida directa.
Compuesto por: tasas (recursos abonados por la prestación de servicios administrativos, alumbrado, barrido y limpieza, el individuo paga use o no el servicio) y las contribuciones (resulta beneficiado en forma directa, y por eso el estado puede imponer una contribución especial obligatoria, ej.: obras públicas, puente, pavimentación.)
 - Ingresos no corrientes o de capital:
Son los que obtiene endeudándose con el sector público o privado, o cambiando el valor de sus activos. Ej.: privatizaciones, préstamos, títulos públicos.
 - ✓ Uso del crédito: préstamos contraídos por el gobierno con los bancos del país o del exterior.
 - ✓ Títulos públicos: son instrumentos de crédito, a través de los cuales el estado toma fondos prestados de pequeños ahorristas, particulares, empresas que adquieren esos títulos, etc.



Actividades del estado

- Producción
- Distribución
- Planificación

- Inversión
- Regulación

Fallas del mercado

El mercado es el núcleo de la actividad económica. Las fallas del mercado están dadas por la imposibilidad de lograr la eficiencia en la asignación de los recursos, por lo que se reconoce la necesaria intervención del estado.

El estado cumple su rol de interventor cuando los mercados no actúan en forma eficiente, a través de 2 mecanismos:

- Asumiendo la producción del bien o prestación del servicio y fijando los precios (por ejemplo: educación, seguridad)
- Delegando la producción o prestación del servicio a empresas privadas, pero encargándose él mismo de la regulación y control.

Las fallas del mercado se sintetizan en los casos de:

- **Monopolio natural**

En estas no es posible asegurar una solución competitiva porque existen barreras naturales al ingreso limitado de empresas al mercado, que surgen cuando la actividad económica exige un volumen de capital alto en relación con la demanda del mercado.

Surge cuando existan monopolios en el mercado donde el productor influye de alguna manera en el precio del bien, por lo que aparece el estado controlando a través de leyes antimonopólicas y regulando.

- **Bienes públicos**

Se caracterizan porque el consumo de una persona no reduce la cantidad disponible para otra, y no es posible excluir de sus beneficios a quienes no estén dispuestos a pagarlos.

- **Externalidades**

Se presentan cuando el comportamiento de un individuo impacta en el bienestar del otro y los beneficios o costos no se reflejan en el precio del mercado.

Estos efectos pueden ser positivos (ej.: innovaciones) o negativas (ej.: daño al medio ambiente, pieles), y surgen tanto de actividades de consumo como de producción.

- Causas:

- ✓ Interdependencia entre el consumo y la producción.
- ✓ Interacción entre el medio ambiente y el sistema económico.
- ✓ Ausencia de mercado desarrollado.

- Soluciones:

- ✓ Impuestos y subsidios.
- ✓ Fusión de empresas.
- ✓ Regulación y legislación.

- **Recurso de propiedad común**

Son los bienes sobre los cuales toda la comunidad tiene derecho de propiedad, pero que presentan la característica del consumo competitivo. Ej.: calles, plazas, etc.

Acciones del estado (para aplicar la política fiscal)

A fin de llegar a comprender la participación del Estado en las economías mixtas, se consideran los siguientes tipos de acciones:

- **Acciones de Regulación:**

El estado a través de disposiciones legales, leyes, decretos de orden público, etc., se encarga de regular el comportamiento de los agentes económicos, es decir, tienen por objeto inducir a los agentes económicos hacia determinados comportamientos. Para realizar estas acciones se requiere disponer,

naturalmente, de un aparato administrativo que formule e imponga las normas y reglamentaciones y observe su funcionamiento.

Ejemplo: ley 20.744 y modificatorias, ley de orden público de contrato, salario mínimo vital y móvil, compra de divisas extranjeras, etc.

- **Acciones de Producción:**

Abarca la producción de servicios esenciales a la naturaleza del Estado, es decir, relacionados con la organización y el funcionamiento de la comunidad y del propio gobierno, tales como la justicia y la policía. La administración pública es la unidad productora de ciertos servicios indispensables en una comunidad organizada, que combina factores de producción, genera valor agregado y obtiene resultados que dependen, en parte, de la eficiencia con que funcione y de los recursos que se le asigne. Este tipo de acción abarca también la producción de bienes y servicios que se realizan en forma paralela o alternativa al sector privado, esto quiere decir están a cargo del Estado pero que también son o podrían ser realizadas por el sector privado, tales actividades no resultan inherentes a las responsabilidades del Estado, dentro de estas se destacan los servicios públicos de educación, transporte, salud, comercialización y comunicaciones, entre otros.

- **Acciones de Acumulación:**

Existen dos tipos de acumulación:

- Acciones de instalación de capital: para realizar sus acciones de producción, estas contribuyen a la formación del acervo de instalaciones y equipos necesarios para efectuar la prestación de servicios públicos, tales como escuelas y hospitales, requiriendo para su funcionamiento un gasto operativo anual con cargo al Estado.
- Acciones de instalación de capital: que constituyen por si mismas economías externas, esto significa que existe una gran inversión a cargo del Estado, destinada a suministrar instalaciones de capital que la comunidad requiere para el desenvolvimiento de las actividades privadas en todas sus manifestaciones, en estas el gasto operativo se remite al mantenimiento y conservación del capital instalado.

Los bienes de capital de cualquiera de los dos tipos de acumulación pueden ser directamente producidos por entidades públicas o adquiridos al sector privado.

Ejemplo: escuelas, hospitales, etc.

- **Acciones de Financiamiento:**

Estas acciones son los medios de pagos que le permiten al Estado trasladar los recursos físicos (insumos y factores necesarios para la producción y acumulación) al ámbito de la economía estatal, esto se efectúa mediante tres mecanismos: el sistema impositivo, el sistema de precios y tarifas de los bienes y servicios públicos que se venden, y el crédito o deuda pública. Pero además el Estado realiza acciones orientadas a modificar el destino de las corrientes financieras, sin que su motivo central sea la utilización de recursos para sí mismo. Sus fines son alterar la distribución de los ingresos para favorecer el desarrollo de ciertas actividades privadas o proporcionar a determinados grupos un ingreso relativamente mayor que el que obtendrían del juego del mercado.

Ejemplo: YPF

Las causas de la intervención del estado

En la economía se pueden dividir según sean:

- **Países desarrollados – centrales**

Promotor del desarrollo social.

Debido a las crisis económicas mundiales (la más importante en 1930), el estado se encargó de los gastos sociales, obras públicas, disminución de desempleo y ayuda a la actividad privada. Esto permitió absorber la mano de obra. Hubo un aumento de responsabilidad a cargo del estado.

Debido a la guerra, se exigieron recursos de todo tipo (ej.: armas). Debido a la modernización de los medios de transporte, hubo mayor diversificación y mantenimiento de carreteras y puentes. Por las grandes metrópolis, mayor mantenimiento de los servicios urbanos.

El estado desempeña funciones de mayor importancia en el plan social y tiene encargos militares muy superiores.

- **Países subdesarrollados-periféricos**

Promotor del desarrollo económico.

Papel atribuido al estado por el proceso de industrialización, que engloba, medios de transporte, comunicaciones, energía, agua. No hay grandes gastos en metrópolis. Se ocupa de las primeras grandes empresas de la industria pesada (siderúrgica, petrolera).

El estado en este tipo de países asume funciones de reformador de estructuras y de empresario en las actividades básicas.

Se sostiene que las causas de intervención del Estado en la economía de los países latinoamericanos no son exactamente las mismas que en los países centrales dado que las economías latinoamericanas tienen la singularidad de ser mixtas, es decir, son economías donde el Estado ha llegado a tener un alto grado de intervención y al cual se le exige que se limite a la prestación de servicios públicos esenciales, que en último término tienden a una organización social donde el mercado, que se supone de competencia perfecta, es el principal orientador de las decisiones económicas. Este carácter mixto de la economía presume que la intervención del estado no llega a eliminar la función orientadora ejercida por el mercado, como ocurre con los sistemas de dirección central.

Las economías latinoamericanas admiten una amplia participación del Estado, tanto en forma directa como indirecta, por lo cual el Estado aparece como productor de bienes y servicios y como el regulador de la actividad económica. En cambio, en los países centrales el Estado solo aparece como regulador del sistema económico.

El sector público como productor de bienes y servicios

El sector público utiliza de factores de trabajo, capital y recursos naturales. El estado organiza la producción, tiene a su mando la mano de obra y el capital existente generando la satisfacción de necesidades colectivas.

A partir de las entidades productivas llegan bienes y servicios que pueden ser:

- Insumos: comunicación, transporte.
- Consumo: vitales para el funcionamiento de la economía y el progreso social.
- Carreteras-edificios públicos: amplían las reservas del factor capital.

El estado realiza compras de material para alimentar las funciones de producción.

Posturas teóricas con respecto a la intervención del Estado en la economía

A lo largo de la historia la intensidad de la intervención del Estado en la economía ha ido variando, alternándose las épocas del liberalismo con otras de una mayor intervención. Esta situación cambia a partir de la crisis de 1929. En este año se inició la Gran Depresión y en la mayoría de los países occidentales se produjo una gran recesión, caracterizada por un drástico aumento del desempleo y la quiebra de un gran número de empresas. En muchos países, el miedo a que se produjesen nuevas recesiones llevó a aumentar de forma apreciable la intervención del Estado en la actividad económica. Por lo cual tenemos cuatro enfoques o posturas teóricas más generales con respecto a la intervención del Estado en la economía son:

- **Enfoque keynesiano:**

Los keynesianos son los seguidores de las teorías elaboradas por J. M. Keynes, quien favorece la intervención del Estado en la política económica y social para contrarrestar las tendencias cíclicas inherentes al sistema capitalista. Los keynesianos rechazan el supuesto de que la economía tiende libremente al pleno empleo de los recursos productivos y recomiendan la intervención del Estado

mediante las políticas monetaria y fiscal, especialmente en esta última, con objeto de estabilizar la economía.

- **Enfoque clásico liberal:**

Para esta concepción el sector público ocupaba un rol subsidiario o de simple gendarme de las condiciones de la competencia y del funcionamiento del mercado como único y gran mediador social. La vida económica era regida por leyes naturales, no existiendo rigideces para el logro del equilibrio simultáneo en todos los mercados. En esta, no se considera la posibilidad de crisis en el sistema económico, si se cumplían las condiciones ideales de flexibilidad de precios y salarios, atomización del mercado, múltiples oferentes y demandantes, homogeneidad del producto y libre movilidad de los factores de la producción.

- **Enfoque estructuralista:**

Este enfoque fue influenciado por las ideas de Raúl Prebisch y de la CEPAL-Naciones Unidas. Estos sostienen que el Estado no solo participa en forma anticíclica como instrumento de regulación de la demanda efectiva, sino que también era un actor fundamental en la promoción del desarrollo económico. La participación del sector público en el gasto, la producción (empresas públicas) y la ocupación crecieron en este periodo que fue denominado “sustitución de importaciones”

- **Enfoque monetarista o neoliberal:**

Las concepciones monetaristas surgieron en la década del '60 y se aplicaron en América Latina a partir de mediados de los '70. Dichos enfoques significaron un retorno a las ideas liberales (neoliberalismo) de un Estado prescindente con apertura económica y libre movilidad de capitales. Los monetaristas tienen su origen en la tradición de la Universidad de Chicago (USA) y, en particular en la obra de Milton Friedman. Confían en el libre juego de las fuerzas del mercado como instrumento para situar la economía próxima al pleno empleo y plantean que la intervención del Estado debe reducir a lo mínimo posible: en esencia, a controlar estrictamente la cantidad de dinero.

POSTURA O CONCEPCION	FUNCIONES O PAPEL DEL ESTADO
Clásica Liberal	- Estado subsidiario
Keynesiana	- Políticas de estabilización anticíclicas - Estado benefactor
Estructuralista	- Políticas estabilizadoras - Estado benefactor - Promoción del desarrollo con políticas activas
Monetarista o Neoliberal	- Estado subsidiario - Controlador de dinero

UNIDAD 4.2: SECTOR EXTERNO

Las diversas economías mediante cambios externos funcionan de manera que tienden a complementarse, permitiendo a cada una producir más de lo que ordinariamente utiliza, ciertos bienes y servicios, estos se cambian por productos de que carece y que, a su vez corresponden a los sobrantes relativos de otras economías.

Los fundamentos que sustentan el intercambio comercial consiste en que no todos los países podían producir todos los bienes y servicios que necesitaban, esto es que en determinados países no existían materias primas para llevar a cabo su producción y, en cambio, ciertos países no tenían conocimiento el conocimiento suficiente para producir determinados bienes. En la actualidad todos los países importan muchas mercancías, bienes y servicios que podrían producir ellos mismos, por ello la justificación del intercambio comercial, en la actualidad, está dada en que las naciones poseen ciertas diferencias como: las condiciones climatológicas, la riqueza mineral, la tecnología, la cantidad disponible de mano de obra, la cantidad disponible de capital y la cantidad disponible de tierra cultivable.

Las implicancias más relevantes del intercambio comercial son: las importaciones y las exportaciones.

Flujos económicos de un país con el resto del mundo

- **Importaciones**

No resulta del esfuerzo productivo interno, se vale con el sentido de abastecer, con carácter complementario, su producción normal (importación de insumos), diversificar su consumo y ampliar el monto de equipos disponibles para la formación de capital. Las importaciones constituyen un caudal heterogéneo de bienes y servicios cuya constitución refleja las necesidades cambiantes dictadas por la evolución interna de los sistemas. Refleja lo que le falta al país, total o parcialmente.

- **Exportaciones**

Es remitir al resto del mundo los excedentes relativos de ciertos bienes y servicios engendrados internamente. El monto y la composición de las exportaciones tiene sus raíces en la estructura del aparato productivo interno, su motivación y destino se encuentran en la demanda externa, es decir, las exportaciones dependen de la evolución de la demanda externa. Refleja lo que al país le sobra.

Comercio internacional

Consiste en el intercambio de bienes, servicios y capitales entre los diferentes países. Los países han mantenido relaciones comerciales fundamentalmente porque no podían producir todos los bienes que necesitaba. El comercio internacional facilita la especialización al permitir que cada país pueda colocar en el resto del mundo los excedentes de los productos en los que se ha especializado.

- **Factores del comercio internacional**

- Condiciones climatológicas: los países tienen climas muy diferentes por lo que solo pueden producir aquellos bienes y servicios compatibles con ese clima.
- Riqueza mineral: los minerales que hay en el suelo son diferentes de unos países con otros.
- La tecnología: los países que fabrican productos tecnológicamente avanzados tienen que contar con una tecnología que lo permita.
- Cantidades disponibles de mano de obra: si un país dispone de abundante mano de obra, podrá dedicarse a producir bienes que emplean gran cantidad este factor.
- Cantidades disponibles de capital: un país que posea este factor podrá invertir en fábricas automatizadas, lo que no podrá hacer otro país con poco capital.
- Cantidades disponibles de tierra cultivable: si un país cuenta con muy poca tierra cultivable tendrá que importar la mayor parte de los productos agrícolas.

- **Obstáculos al libre comercio**

- Libre cambio

Liberalización del comercio exterior con ausencia de intervención gubernamental.

- Proteccionismo
Proteger la industria para la seguridad nacional, fomentar la industrialización y creación de empleo, tratar de disminuir el déficit externos generados por las importaciones al ser mayores que las exportaciones.
 - ✓ Trabas o medidas arancelarias: aplicar impuestos a la importación generando un encarecimiento de los mismos al ingresar al país, y así “proteger” los productos nacionales para que no sufran la competencia de bienes más baratos. Por ejemplo: arancel al valor agregado
 - ✓ Trabas o medidas no arancelarias o parancelarias: son los trámites burocráticos administrativos que se deben hacer a fin de realizar una importación, creando dificultades para concretar dichas operaciones. Dentro de este también tenemos exigencias sanitarias y barreras técnicas; lo mismo podemos decir de los requisitos técnicos de producción que se exigen, a fin de trabar las importaciones de productos del extranjero, que terminan beneficiando a la producción local para vender en el mercado interno. Por ejemplo: Licencias de Importación, Normas de Origen, Normas Sanitarias, etc.
 - ✓ Políticas económicas: generan trabas a las importaciones, limitando la cantidad de un producto que se puede importar, cualquiera sea el precio.
 - ✓ Subsidios a la exportación: es una ayuda al fabricante nacional de determinados bienes para que pueda exportarlos a precios menores y más competitivos.
 - ✓ Contingentes o cuotas a la importación: en ocasiones, los gobiernos imponen restricciones a las importaciones de determinados bienes extranjeros, es decir, limitan la cantidad que se puede importar de dichos bienes, cualquiera sea su precio.
- **Limitaciones al libre comercio**
 - Costos de transporte: aunque un país puede que produzca un bien a un costo relativamente mas bajo que otros países, es posible que no pueda obtener las ganancias derivadas del comercio internacional si los costos de transporte eliminan las ventajas en los costos de producción.
 - Rendimientos decrecientes a escala: esto quiere decir que a medida que aumenta el volumen de la producción es posible que ñps costos crezcan a un ritmo mayor.
 - Factores de la producción: puede que la mano de obra y las instalaciones no se puedan adaptar de un tipo de producción a otro sin serias dificultades.

Movimientos internacionales de capitales

Implican la alteración de los derechos y las obligaciones de las naciones, o sea, el estado patrimonial de las naciones en causar movimientos de capitales. Son de gran heterogeneidad, habiendo que distinguir la diversidad de naturaleza es importaciones de los llamados capitales de riesgos y de préstamos.

Cambia la posición deudora o creadora de un país con respecto al resto del mundo. Genera pagos de intereses e inversiones directas.

División internacional del trabajo

La división internacional del trabajo es el fenómeno de la especialización de las naciones y grupos de naciones, es decir, es una concentración de actividades económicas según aptitudes naturales.

Balanza de pagos

Es el documento contable donde se registran todas las operaciones o transacciones económicas de un país con el exterior, durante un período de tiempo, que generalmente es un año. Este documento nos permite brindar información de cómo es el comportamiento de un país con el resto del mundo porque se incluyen todas las operaciones económicas registradas, tanto las realizadas por las actividades privadas como por la actividad pública.

La balanza de pagos en su conjunto siempre deberá quedar en equilibrio, los ingresos y salidas de divisas se deberán compensar.

- **Partes de la balanza de pagos**

1. **Cuenta corriente**

Es donde se asientan todas las operaciones que significan ingresos genuinos de un país.

Abarca transacciones que se pueden distinguir nítidamente como: importaciones y exportaciones de mercadería, pagos y recibos referentes a servicios internacionales, remesa y recibo de ingreso de factores. Resume las importaciones y exportaciones de todo orden (bienes y servicios) y el tránsito externo de ingresos.

El saldo de estas se solventa con movimientos de capitales de riesgo, operaciones de obtención o de concesión de créditos externos y con alteraciones en las reservas de oro y divisas; ocasionando un saldo positivo o negativo.

La balanza en cuenta corriente registra un déficit cuando los gastos derivados de la compra de bienes y servicios y transferencias superan a los ingresos. Cuando un país registra un déficit en la balanza en cuenta corriente tiene 2 opciones: pedir préstamos al extranjero o vender activos. Y tendrá un superávit cuando genera un ingreso de divisas mayor a la salida y posiblemente pasarán a engrosar las reservas del país, en caso contrario el país deberá endeudarse o vender los dólares de sus reservas, para poder compensar el déficit.

Los posibles desequilibrios de la balanza en cuenta corriente pueden compensarse con un saldo favorable en la cuenta de capital.

Está conformada por 3 sub-balances:

- Balanza comercial

Está integrada por el conjunto de todas las importaciones (compras) y exportaciones (ventas) de bienes (mercancías) que se realizan con el exterior. En el caso de la economía argentina, las importaciones están típicamente constituidas por materias primas, bienes de capital y bienes de consumo. En cuanto las exportaciones están compuestas fundamentalmente por productos agropecuarios y sus manufacturas.

Una mayor extranjerización de la economía genera que la balanza comercial se vea perjudicada, es decir, se genera un déficit en la balanza comercial, dado que las importaciones son mayores a las exportaciones.

Si las exportaciones son mayores a las importaciones hay un **superávit en la balanza comercial**, en cambio si las importaciones a las exportaciones habrá un **déficit en la balanza comercial**.

- Balanza de servicios

En esta se registran todos los movimientos de servicios entre países. Se conforma por el conjunto de las importaciones y exportaciones de servicios, y su saldo surge por la diferencia entre el cobro por servicios prestados menos el pago de servicios utilizados.

Está integrada por dos cuentas:

- ✓ Servicios reales: serían los fletes, seguros, viajes turismo, pasajes, gastos de embarque, gastos portuarios, etc.
- ✓ Servicios financieros: todos los movimientos financieros monetarios en dólares entre países, que son consecuencia de algún movimiento de capitales en periodos anteriores (ej.: interese de deuda externa, ganancias que las empresas extranjeras envían a sus países, o ganancias de empresas argentinas que están en el exterior y las envían hacia el país).

Si las divisas que egresan (pagos) del país son mayores a los ingresos (cobros) se produce un **déficit en la balanza de servicios**, en caso contrario, si los cobros superan los pagos se produce un **superávit en la balanza de servicios**.

El pago de la deuda externa (capital e intereses) se registra en la cuenta de la balanza de servicios, en la cual se registran todos los movimientos (importaciones y exportaciones) de servicios entre países. En la economía argentina se destaca el peso que adquiriera el pago de intereses de la deuda externa. Ello se ve reflejado en la evolución del rubro servicios Financieros, en los cuales, por definición, se incluirán todos los movimientos financieros monetarios entre países, que son consecuencia de algún movimiento de capitales en periodos

anteriores; estarían incluidos los intereses de la deuda externa, utilidades que las empresas extranjeras envían a sus países de origen, o utilidades de empresas argentinas que están en el exterior envían hacia nuestro país, dividendos, regalías, etc. Los servicios reales muestran también un persistente saldo negativo pero de menor envergadura.

- Balanza de transferencias o transferencias unilaterales

En esta se registran todos los movimientos que hay entre un país con el resto del mundo, pero no existe contraprestación concreta. Es decir, son las que tienen lugar las entregas a título gratuito o sin contrapartida, y que exigen una contabilización especial. Ej.: donaciones.

En el caso de la economía argentina, las transferencias tienen escasa relevancia en la balanza de pagos.

2. Cuenta capital

Es el reflejo de lo que pasa en la cuenta corriente, es decir, indica las modalidades de liquidación del saldo en cuenta corriente. Registra los ingresos procedentes del comercio de activos al extranjero y los gastos derivados de las compras de activos en otros países.

En estas son registradas las operaciones que implican cambios en la situación deudora-acreedora de la nación y, también, las alteraciones habidas en las reservas de oro y divisa. El resultado final de esta sirve para compensar el déficit o superávit verificado en la cuenta corriente.

No todo ingreso de capitales de un país modifica el régimen de propiedad de factores de producción; una entrada de capitales acarrea un aumento de las obligaciones de la nación receptora para con el resto del mundo o una disminución de los haberes de la nación en el exterior (retorno de capitales).

Existen dos tipos de movimientos de capitales:

- Capitales de Riesgo

Llegan a la nación bajo la forma de inversiones directas y dan como resultado la constitución de empresas de propiedad extranjera. Estas traen como consecuencia el control de una parte de los factores operantes en el sistema por las empresas extranjeras.

Son todos los movimientos de capitales (ingresos y egresos) entre países; ya sean:

- ✓ Capitales de inversión bruta o productiva: son aquellos capitales que ingresan al país en una actividad productiva concreta o la compra de empresas argentinas por parte de capitales extranjeros.
- ✓ Capitales financieros: también llamados golondrinas. Son aquellos capitales que ingresan o salen de los países vía inversiones de divisas en el mercado financiero, plazo fijo, acciones, títulos, etc.

- Capitales de Préstamo

Son todos los préstamos que reciba (ingreso de divisas) un país del exterior, ya sea porque lo soliciten las empresas privadas o el gobierno. También son los préstamos que realice el país (salida de divisas) o un banco del país al exterior, al igual que la devolución de préstamos solicitados en su momento. Este tipo de capitales no alteran directamente el régimen de propiedad interna de factores. Mediante tales operaciones, el sistema se endeuda, concediendo títulos de crédito al exterior.

Un país registra un **superávit en la cuenta de capital** en el caso de que los ingresos sean mayores que los egresos; en este caso decimos que hay una **entrada neta de capital**, y las reservas aumentarán. Por el contrario, cuando hay un **déficit en la cuenta de capital**, se compran más activos al extranjero de lo que los extranjeros nos compran; dando lugar a una **salida neta de capital**, y las reservas se reducirán. En caso de superávit permitirá al país a compensar el déficit de la cuenta corriente, pagar deuda externa o incrementar sus reservas.

3. Variación de reservas internacionales

Actúa como compensación de las dos cuentas anteriores, y sirve para que la balanza de pagos queda en equilibrio. Está conformada por:

- Reservas
Están en el banco central, que es el único organismo que emite moneda. Son las dividas en dólares que tiene el país. Son en moneda extranjera.
- Capitales compensatorios
Son los préstamos del FMI para aquellos países que tienen dificultades en su balanza de pagos (cuenta corriente-cuenta de capital) y necesitan divisas para compensar sus déficits. Es decir, son solicitados con el fin de hacer frente a una fracción de gastos externos que de otra manera no podrían cubrirse.
Obtención de capitales de préstamos expresamente obtenidos por la cobertura de déficit externo.

Banco central

Los bancos centrales compran y venden reservas o divisas, esto quiere decir que intervienen en los mercados de divisas con objeto de influir sobre la cotización de la moneda nacional en relación con las otras monedas o divisas.

El banco central reduce sus reservas de divisas cuando la balanza de pagos tiene un déficit, y las incrementa cuando esta presenta un superávit.

Saldo de la balanza de pagos	=	Saldo de la balanza en cuenta corriente	+	Saldo de la balanza en cuenta de capital	=	Variación de reservas
---------------------------------	---	---	---	--	---	--------------------------

Superávit de la balanza de pagos: será exactamente igual a las compras netas de divisas que realiza el Banco Central.

Déficit de la balanza de pagos: será exactamente igual a las ventas netas de divisas que realiza el Banco central.

Tipo de cambio

El tipo de cambio es la relación de valor de una moneda con respecto a la otra, es decir, es el precio de una moneda expresada en otra. Este se expresa como el número de unidades de la moneda nacional por unidad de moneda extranjera. El tipo de cambio que se toma en cuenta es el valor del dólar, porque es la moneda de transacción internacional, con lo cual todas las operaciones con el exterior que hacen todos los países se realizan en dólares. La fijación de la tasa de cambio es atribuida a decisiones del poder público, fijarlo es una herramienta de la política económica, debido a que las corrientes de comercio se pueden dirigir a uno u otro lado.

El organismo que establece las reglas que rigen el mercado de divisas y determinan el tipo de cambio es el banco central.

El control sobre esta tiene serias repercusiones sobre el funcionamiento de la economía, por lo que se ve afectado en 2 sentidos: se altera la distribución de la demanda interna en términos de productos nacionales y de procedencia externa; y se modifica la cuota de la producción exportable entre sus destinos, mercado nacional e internacional.

- **Sistemas o reglas para fijar el tipo de cambio**

Las formas de fijación del tipo de cambio son dos, y son los siguientes:

- Tipo de cambio fijo
Es cuando el Banco central determina en forma rígida el valor. Bajo un sistema de cambios fijos, el tipo de cambio queda ligado a una determinada mercancía patrón o a una determinada moneda.
- Tipo de cambio flexible
Es cuando el valor del tipo de cambio se determina en el mercado por la oferta y la demanda de dólares, es decir, se determinan sin la intervención del Banco Central. En este tipo de cambio existen dos alternativas:

- ✓ Tipo de cambio flexible de flotación limpia: donde el valor del tipo de cambio se determina en el mercado libre, por la oferta y demanda de divisas sin intervención del Banco central.
- ✓ Tipo de cambio flexible de flotación sucia: donde el valor del tipo de cambio se determina en el mercado libre, pero con intervención del Banco central, comprando y vendiendo dólares como un agente más, a fin de establecer o mantener el valor entre determinados rangos.

Desde la década del '90 hasta la actualidad, sobre todo después de la Ley de Convertibilidad en el año 1991, el Banco Central estableció un tipo de cambio fijo de \$1 = 1 U\$S (uno a uno). El sistema cambiario actual en nuestro país es de tipo de cambio fijo con una estrecha banda de fluctuación siendo responsabilidad del Banco central mantenerlo dentro de la misma.

La devaluación del peso es un alza del tipo de cambio, garantiza que los bienes argentinos resultaran relativamente más baratos en el extranjero, esto quiere decir que provoca una reducción del gasto argentino en importaciones, en salidas al extranjero de tipo turístico, y lo mismo ocurrirá con las inversiones argentinas en el extranjero. La sobrevaluación del peso es cuando este tiene un valor al que debería tener y por lo cual es barato comprar la moneda extranjera.

Procesos de integración

- **Zona de libre comercio**
Unión de ciertos lugares para eliminar aranceles.
- **Unión aduanera**
En la zona de libre comercio se produce una fijación del arancel externo común.
- **Mercado común**
Las dos primeras más políticas macroeconómicas comunes.

Divisas

La palabra divisa hace referencia a las monedas extranjeras que son utilizadas dentro del comercio internacional, es decir, en depósitos de otros países.

- **Mercado de divisas**
Son los mercados en los que se compran y venden las monedas de los diferentes países.

Matriz

Presenta las relaciones comerciales con el exterior reducida por un lado, a una corriente de insumos, bienes y servicios de consumo y capital, originarios del resto del mundo, y más otro lado flujo de bienes que producidos internacionalmente se destinarán a él.

Deuda externa de la nación

Es el monto acumulado de los préstamos obtenidos y no amortizados o garantizados.

Índice de relación de intercambio

Se trata de un coeficiente que compara los precios medios de los precios exportados e importados. La efectiva capacidad de financiar las importaciones por medio de las exportaciones depende de su volumen y de la evolución de la relación de intercambio.

La deterioración de las relaciones de intercambio actúa en sentido contrario, a través de la disminución del poder de compra de las importaciones.

Inversión externa

Es el saldo positivo de la balanza en cuenta corriente. Significa el aumento del patrimonio nacional bajo la forma de aumento de derechos líquidos con el exterior.

Ahorro externo y ahorro nacional

El **ahorro externo** se da cuando hay un saldo negativo de la balanza en cuenta corriente. Significa un endeudamiento para la nación.

$$\text{Inversión bruta nacional} = \text{Inversión bruta interna} + \text{Saldo de la balanza de transacciones corrientes} = \text{Ahorro nacional}$$

Ingreso nacional e ingreso líquido del exterior

El **ingreso nacional** es la suma de los ingresos recibidos del resto del mundo correspondientes a factores de propiedad nacional, residentes en el exterior, y restando las utilidades remitidas al exterior por los propietarios extranjeros de factores, residentes de la nación.

El **ingreso líquido exterior** es el saldo resultante de la remesa y del recibo de ingresos internos. Este constituye una considerable sustracción al volumen de ingresos generados internamente.

Bloques económicos

- **MERCOSUR:**
Apunta a la eliminación de todas las barreras al comercio entre los países firmantes y tiene como objetivo la constitución de un mercado común, así como también fomentar paz dentro de los países. Está conformado por 4 países: **Argentina**, Brasil, Uruguay y Paraguay.
- **Pacto Andino:**
Tiene como objetivo promover el desarrollo equilibrado y armónico, acelerando su crecimiento mediante la integración económica, buscando así incentivar la industrialización. Está integrado por 5 países: Bolivia, Colombia, Ecuador, Chile y luego se integra Perú y Venezuela.
- **NAFTA:**
Es el mercado del libre comercio de América del Norte, fue creado con el fin de reducir las barreras arancelarias entre los países que lo conforman, promoviendo una justa competencia. Estos países son 3: Canadá, Estados Unidos y México.
- **Unión Europea:**
Es una asociación económica y política integrada por 28 países europeos que abarcan gran parte del continente con el fin de impulsar la cooperación económica con la idea de que así disminuirían las posibilidades de conflictos entre ellos.
- **ALADI:**
La Asociación Latinoamericana de Integración, es formada con el fin de fomentar la cooperación y el desarrollo entre los países que la integran, los cuales son 11: **Argentina**, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.
- **UNASUR:**
La Unión de Naciones Suramericanas, tiene como objetivos construir una identidad y ciudadanía suramericanas, al igual que desarrollar un espacio regional integrado. Está formada por los 12 países: **Argentina**, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Guyana, Paraguay, Perú, Surinam, Uruguay y Venezuela.
- **CELAC:**
Es un organismo intergubernamental de ámbito regional que promueve la integración y desarrollo de los países latinoamericanos y caribeños. Está conformado por 33 países: **Argentina**, Belice, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Cuba, República Dominicana, Ecuador, El Salvador, Granada, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Paraguay, Perú, Venezuela, Uruguay, entre otros.

UNIDAD 4.3: SISTEMA MONETARIO-FINANCIERO

Sistema financiero

Está constituido por el conjunto de instituciones que intermedian entre los demandantes y los oferentes de recursos financieros. El sistema financiero nace como respuesta a una demanda de recursos para fines productivos y de consumo, y está apoyado en un soporte institucional que se concreta en una serie de intermediarios especializados.

Intermediarios financieros

En el proceso de financiación de toda economía parece un grupo de oferentes de recursos financieros, otro de demandantes y un conjunto de instituciones que intermedian entre unos y otros. Los intermediarios financieros emiten obligaciones financieras (tales como los depósitos a la vista) para adquirir fondos del público y posteriormente ofrecerlos a las empresas o individuos y al sector público.

- **Intermediarios financieros bancarios**

Son el banco central, la banca oficial y privada, las cajas de ahorro, las compañías financieras, las cajas de crédito y las sociedades de ahorro y préstamo para la vivienda u otros inmuebles.

- **Intermediarios financieros no bancarios**

Son las compañías aseguradoras, los fondos de jubilaciones y pensiones, los fondos comunes de inversión mobiliaria y las sociedades mediadoras en el mercado de dinero.

Dinero

Es todo lo que sirve de medio de cambio, en el sentido de que se acepta ampliamente como medio de pago.

- **Funciones del dinero**

- Medio de cambio: que sea generalmente aceptado por la colectividad para la realización de transacciones y cancelación de deudas.
- Unidad de cuenta: sirve para calcular cuánto valen los diferentes bienes y servicios. Fija precios.
- Depósito de valor: al ser un activo es una manera de mantener riqueza y lo pueda almacenar.
- Patrón de pago diferido: pagos en el futuro. Son específicos del dinero.

- **Características del dinero**

- Duradera: que no desaparece con el uso.
- Transportable: que se puede transportar con facilidad.
- Divisible: que se puede dividir sin pérdida de valor, de forma que se puedan realizar pagos pequeños.
- Homogénea: cualquier unidad de bien en cuestión debe ser exactamente de igual a las demás.
- De oferta limitada: si no fuera limitada no tendría valor económico.

- **Historia del dinero**

- Trueque: es el cambio de un bien por otro.
- Dinero mercancía: es aquel que tiene el mismo valor como unidad monetaria que como mercancía. Ej.: sal, trigo, etc.
- Dinero metálico: es el cambio de un determinado bien por una cierta cantidad de oro o plata.
- Dinero papel: era un recibo donde el comerciante se comprometía a devolver al depositante sus pertenencias en oro, al requerimiento de éste. Estos recibos dinero-papel eran plenamente convertibles en oro.
- Dinero signo: descansa en la confianza que tiene el público en que puede utilizarse como medio de cambio generalmente aceptado. Es el papel moneda (dinero-papel), en la actualidad son las monedas y billetes.
- Dinero bancario: es el dinero que es depositado en los bancos (depósitos a la vista). Este tipo de depósito puede ser en plazo fijo, caja de ahorro, cuenta corriente.

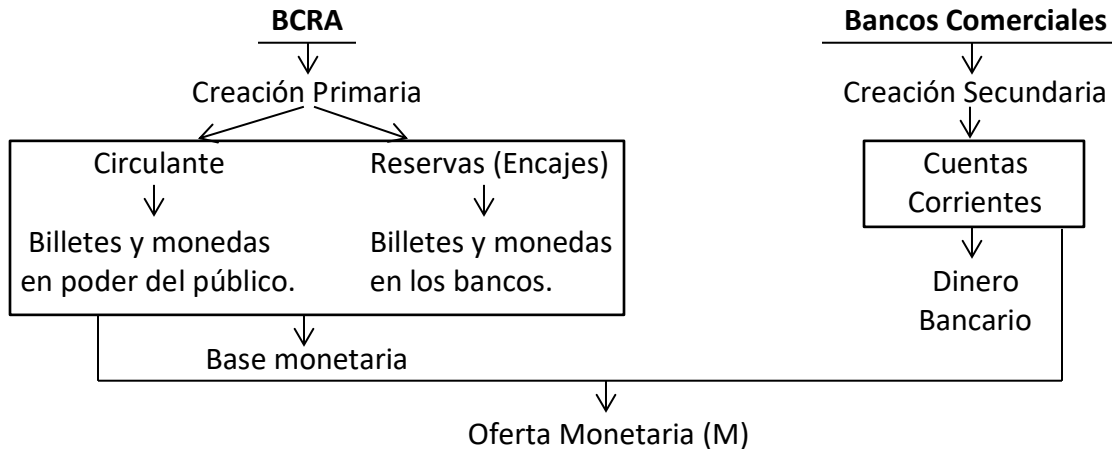
Creación de dinero

- **Creación primaria**

Son los billetes y monedas emitidos por el banco central, más los encajes. Esta también se produce cuando el banco central se relaciona con el sector externo (comprando y vendiendo divisas) y con el sector financiero público y privado (otorgando redescuentos).

- **Creación secundaria**

Es el dinero bancario emitido por los bancos comerciales, ya que las personas realizan depósitos y obtienen préstamos. Estos al recibir depósitos y otorgar préstamos, mantienen una cierta cantidad de dinero denominado encaje.



Encaje Bancario

El encaje bancario se define como el porcentaje sobre el total de depósitos que las entidades financieras han de cubrir en efectivo o en forma de depósitos en el Banco Central, es decir, es la fracción de los depósitos que los bancos deben mantener como reservas. Es el porcentaje que fija el banco central y que los bancos comerciales deben tener inmovilizados; los bancos pueden mantener como encaje una fracción de sus depósitos mayor que la exigida por el Banco Central. Este encaje es depositado en el banco central para poder atender a los derechos de los depositarios.

El organismo que lo aplica es el Banco Central, utilizándolo para alcanzar sus objetivos.

Suponiendo que las demás variables se mantienen constantes, una disminución del encaje produce efectos sobre oferta monetaria, ya que el encaje es el monto que los bancos deben dejar en sus cajas fuertes y por medio del cual se limitan los créditos a un determinado tanto por ciento, lo cual es fijado por el Banco Central, el cual puede disminuirlo o aumentarlo, determinando así la oferta monetaria de un país, dado que esta es igual a la suma del dinero en efectivo más el dinero bancario.

Tipos de depósitos

- **Depósitos a la vista**

Son los que gozan de una disponibilidad inmediata para el titular.

- **Depósitos de ahorro**

Normalmente están instrumentalizados en libretas y admiten prácticamente las mismas operaciones que los depósitos a la vista.

- **Depósitos a plazo**

Son los fondos depositados durante un plazo fijo y que no se pueden retirar previamente sin una penalización.

Banco comercial

Está constituido por el conjunto de instituciones que intermedian entre los demandantes y los oferentes de recursos financieros.

Los bancos comerciales son los intermediarios financieros más importantes. Su función primordial es mediar entre las personas que tienen dinero pero que no piensan gastarlo (al menos por el momento) y las empresas que toman prestado ese dinero de los bancos, o los individuos que pueden querer obtener un préstamo para financiar alguna transacción.

Los principales servicios que ofrecen son:

- **Como propietarios**

La posibilidad de guardar su dinero en un lugar seguro y de obtener unos intereses por los ahorros depositados.

- **Como prestamistas**

Ofrecen la posibilidad a sus clientes de pedir prestado dinero para financiar sus gastos.

- **Como transferidores de dinero**

Ofrecen a los clientes la posibilidad de pagar cuenta y enviar dinero de unos individuos a otros.

Los bancos atraen los ahorros de las familias para que sean depositados, por este dinero pagan una cierta cantidad al depositante que es la tasa de interés llamada pasiva y conceden préstamos con dinero depositado cobrando una tasa de interés llamada activa.

Otros servicios ofrecidos por los bancos son:

- Recibir depósitos.
- Realizar transacciones.
- Conceder préstamos.
- Caja de seguridad.
- Asesoramiento financiero.

Base monetaria

Es la suma total de efectivo (billetes y monedas) más los depósitos de los bancos en el banco central. Está integrada por los pasivos monetarios del banco central en poder de particulares y bancos.

Es la creación primaria de dinero realizado por el banco central que son los billetes y monedas reales de la economía, que están en dos lugares:

- En el público, la gente, como dinero circulante.
- Como encaje.

- ✓ **La base monetaria aumenta cuando:** —→ mas moneda

- Hay superávit en la balanza de pagos: en cuanto representa un aumento de las reservas exteriores.
- Déficit presupuestario: el estado le va a pedir al banco central y este le va a dar títulos públicos.
- Compra de títulos de deuda pública: la compra de títulos supone incrementar la liquidez existente en el sistema.
- Aumento de crédito al sistema bancario: más préstamos a los bancos.

- ✓ **La base monetaria disminuye cuando:** —→ menos moneda

- Hay déficit en la balanza de pagos: ya que implica una salida de divisas.
- Superávit presupuestario: es cuando supone una reducción del crédito al sector público.
- Venta de títulos de deuda pública: pues los individuos se quedan con títulos y el banco central con dinero.
- Disminución del crédito al sistema bancario: el banco central puede endurecer las condiciones en que concede crédito a los bancos comerciales en función de sus objetivos de política monetaria.

- **Tipos de factores de creación de base monetaria**

- Factores autónomos: llamados así porque su actuación no se controla directamente por el banco central. Ej.: sector exterior y sector público.
- Factores controlables: denominados así porque mediante su manipulación, la autoridad monetaria puede influir sobre la evolución de la base monetaria. Son el crédito al sistema bancario, factor controlado directamente por el banco central, disminuyéndolo o aumentándolo cuando lo considere necesario, y la compra o venta de títulos públicos.

Oferta monetaria

Es la suma entre la creación primaria del dinero (billetes y monedas emitidos por el banco central) y la creación secundaria (dinero bancario emitido por los bancos comerciales), que suele representarse con la letra M.

- **Tipos o niveles de oferta monetaria**

Según el tipo de depósito se tienen posibles definiciones de oferta monetaria:

M₀: billetes y monedas en mano del público.

M₁: M₀ más los depósitos en cuenta corriente.

M₂: M₁ más depósitos en caja de ahorro.

M₃: M₂ más depósitos en plazo fijo.

La oferta monetaria es mayor a la base monetaria porque es la suma del mismo más el dinero bancario. La base monetaria y la oferta monetaria van a ser iguales cuando el encaje sea del 100%.

Multiplicador bancario

Indica la capacidad del sistema bancario para crear dinero. Permite saber cuál es la oferta monetaria en una economía.

$$M = \frac{1}{R}$$

M: multiplicador bancario.

1: en números naturales.

R: coeficiente de encaje.

Banco central

Institución que ordena y controla el funcionamiento del sistema financiero. Es una entidad, en la cual su propiedad es capital del estado.

- **Funciones del banco central**

- Administrador y custodio del oro y las divisas extranjeras.
- Agente financiero del estado: realiza operaciones de cobro y de pago por cuenta de este, es el encargado de la emisión de valores públicos y atiende al servicio de la deuda pública nacional.
- Banco de bancos: es el que establece en cada momento el valor concreto del encaje o efectivo mínimo, y también concede crédito de corto plazo a los bancos.
- Superintendencia
- Política cambiaria
- Proveedor de efectivo (billetes y monedas)

- **Balance del banco central**

Activo	Pasivo
<ul style="list-style-type: none">- Divisas (dólares) y oro.- Prestamos al gobierno nacional.- Préstamos a los bancos (redescuentos). Documentos firmados que establecen cuando deben volver.- Respaldo de la creación primaria de dinero.	<ul style="list-style-type: none">- Billetes y monedas en poder del público.- Reservas de los bancos (encaje).

Forma de crear dinero.

Respaldo de la Base monetaria

Base monetaria o creación primaria

Política monetaria

La política monetaria tiene mucho que ver con la política económica dado que la política monetaria es una de las opciones que tiene el gobierno para intervenir sobre la actividad económica. La política monetaria es el conjunto de acciones que lleva a cabo el banco central para controlar la cantidad de dinero y los tipos de intereses y, en general, las condiciones del crédito. Esta puede incidir sobre la actividad económica actuando sobre el gasto total de la economía. Si se desea reducir el gasto tal, la política monetaria tratará de elevar el costo de los préstamos y dificultará la obtención de créditos, pero en caso contrario, si lo que

se pretende es aumentar el nivel del gasto total, se tomaran medidas tendentes a abaratar los préstamos y a facilitar la concesión de créditos.

La política monetaria en la Argentina, a partir del Régimen de Convertibilidad, es la prevención del valor del signo monetario. A tal efecto, el Banco Central debe asegurar que todo peso en circulación tenga su equivalente respaldo en dólar en sus arcas.

- Política monetaria restrictiva:

Engloba un conjunto de medidas tendientes a reducir el crecimiento de la cantidad de dinero y a encarecer los préstamos (elevar la tasa de interés).

La política económica restrictiva podría producir un efecto negativo en la economía, dado a las restricciones y resultados que llevan las mismas.

- Política monetaria expansiva:

Son las medidas tendientes a acelerar el crecimiento de la cantidad de dinero y a abaratar los préstamos (bajar las tasas de interés). Aumento del circulante. Por ejemplo: préstamos al gobierno.

La política económica expansiva puede tener un efecto positivo en la economía de un país ya que contiene varios aspectos favorables para la economía.

Diferencias	
Política Monetaria Restrictiva	Política Monetaria Expansiva
Sube los tipos de interés	Baja los tipos de interés
Baja la oferta monetaria	Sube la oferta monetaria
Aumenta el costo de pedir prestamos	Disminuye el costo de pedir prestamos
Disminuye el consumo y la inversión	Aumenta el consumo y la inversión
Disminuye la demanda agregada	Aumenta la demanda agregada
Bajan los precios	Sube la producción y el empleo
Puede bajar la producción y el empleo	Puede producir una suba de inflación

● **Instrumentos de la política monetaria**

El banco central no puede influir directamente sobre la tasa de interés, ni sobre la cantidad de dinero.

Lo hace a través de:

- Oferta monetaria {
- Los encajes legales: el encaje es el porcentaje sobre el total de depósitos que las entidades financieras han de cubrir en efectivo o en forma de depósitos en el banco central. Este porcentaje lo decide el banco central y han de cumplirlo si o si todas las entidades financieras.
 - Los redescuentos y operaciones de pase: son préstamos que concede el banco central a las entidades bancarias para cubrir diferencias transitorias de caja. Del mismo modo actúan las operaciones de pase, que consisten en la venta transitoria por parte de un banco al banco central de un activo con el compromiso de recomprarlo devolviendo el dinero recibido más el interés pactado.
 - Las operaciones de mercado abierto: son la compra y venta de títulos por parte del banco central.

● **Efectos de la política monetaria**

- Efectos sobre la demanda agregada: un aumento en la oferta monetaria hará descender la tasa de interés e incidirá positivamente sobre la demanda agregada, ya que se incrementará el gasto de consumo.
- Efectos sobre la inflación: la inflación es causada por un aumento excesivo de la oferta monetaria. El control del crecimiento de esta (oferta monetaria) es un factor clave para controlar el aumento de los precios.
- Efectos sobre la cotización del peso: unas tasas de interés elevadas incentivarán la entrada de capital extranjero en la Argentina.

Teoría cuantitativa del dinero

La teoría cuantitativa del dinero afirma que para que suban los precios es necesario que suban los medios de pago, es decir, los precios suben en proporción a los medios de pago. Por lo cual, si controlamos los medios de pago, controlamos los precios.

Entonces esta teoría (de la economía clásica) dice que:

M x V = Q x P Medios de pago x Velocidad de circulación del dinero = Bienes y servicios x Precio

Ley de convertibilidad

La ley de convertibilidad fue sancionada en 1991 e impulsada por Domingo Cavallo. Fue una herramienta de política económica importante para controlar el problema más grave de aquel momento: la elevadísima inflación.

Un esquema de convertibilidad de la moneda, establece una relación de cambio fijo entre la moneda local y una divisa extranjera referente. Por ejemplo \$1 = U\$S 1

UNIDAD 4.4: POLITICA ECONOMICA

Tipos de intervención estatal

La intervención apunta en la economía fundamentalmente a garantizar la continuidad de los múltiples circuitos productivos individuales y por lo tanto de la acumulación de capital entendida como proceso social. La intervención del Estado se constituye en un proceso muy dispar pero siempre coexistente con el mercado. Los principales tipos y modalidades que adquiere la intervención estatal en la economía son:

- **Intervención fundacional**

Estado a través de múltiples intervenciones, ha jugado un papel preponderante en la fundación de las economías mercantiles, es decir, en la transición de formas de organización feudales a economías de mercado. El estado procedió a la abolición y prohibición de aduanas interiores, permitiendo el libre tránsito de mercancías en el interior del espacio nacional. Impuso una única moneda avalada por él y de aceptación obligatoria como medio de pago. Tendió a construir un régimen impositivo centralizado y de alcances nacionales, así como controlar el tráfico fronterizo a través de aduanas también nacionales. Todo esto tuvo al estado naciente como importante articulador de consensos y motor coercitivo y legislativo.

La conformación de un mercado interno unificado aparece como una de las tareas claves operadas por el Estado. Por su parte, la abolición de los gremios feudales, donde cada oficio constituía una rama de la producción cerrada y hereditaria, permitió el despliegue de la competencia.

Esta intervención implicó una alteración radical de las antiguas condiciones económico-sociales, teniendo al Estado naciente como importante articulador de censos y motor coercitivo y legislativo, algunas veces convalidando las transformaciones en marcha y otras impulsándolas decididamente.

Ejemplo: abolición y prohibición de aduanas interiores, la abolición de relaciones de servidumbre.

- **Intervención básica**

La intervención del estado no termina una vez operada la instauración de la organización económica mercantil, sino que, por el contrario, queda instituida como práctica normal y se constituye en la base que servirá como marco para el desenvolvimiento de las actividades económicas. Esta intervención apunta fundamentalmente a garantizar la continuidad de los múltiples circuitos productivos individuales y por lo tanto de la acumulación de capital entendida como proceso social.

En cada esfera particular del proceso social reproductivo es posible detallar tipos particulares de intervención:

- En el ámbito del intercambio, el estado aparece como un garante del normal desenvolvimiento de los mercados obligando a cumplir los contratos, combatiendo el acaparamiento de materias primas o productos de primera necesidad, garantizando la libertad de contratación, buscando frenar algunas tendencias monopólicas e intentando dar transparencia a las operaciones de compra y venta.
- En el ámbito del consumo, el estado opera como garante de ciertos derechos de los consumidores frente a la publicidad, o interviene activamente desestimulando determinados consumos y promoviendo otros.
- En el ámbito de la producción, el estado aparece cumpliendo roles básicos. Ej.: el control jurídico de los efectos laborales, la legislación sobre condiciones de trabajo, etc.
- En el ámbito distributivo, el estado regula y reglamenta formas generales del salario. El estado opera transparencias de ingresos a través de la aplicación de impuestos y el otorgamiento de subsidios.

Ejemplo: el derecho a igual remuneración por igual trabajo, el control jurídico de los conflictos laborales, garantizando la libertad de contratación, control de calidad de ciertos tipos de bienes de consumo masivos.

- **Intervención estructural**

El estado aparece obligado, en ciertos casos, a emprender actividades económicas que hacen al interés colectivo y que por lo general conforman la infraestructura del desenvolvimiento económico.

Ejemplo: construcción de caminos y redes de transporte, la explotación de algunos recursos estratégicos, la prestación de servicios vitales tales como la provisión de energía, agua, limpieza y mantenimiento de ciudades, redes cloacales, construcción de puentes.

- **Intervención coyuntural**

Está ligada a la permanente gestión y orientación de la acumulación, pero implica una constante revisión de objetivos y readecuación de instrumentos. Su alcance temporal puede ser de algunos años, meses e incluso días (dependiendo del objetivo específico a alcanzar), es decir, que no es algo dado y difícilmente variable. Esta intervención se deriva de los avatares temporales de la reproducción económica y, por lo tanto, incorpora y se inscribe en los múltiples conflictos que resultan de la acumulación, a la que trata de gestionar y orientar. Son siempre intervenciones políticas, en tanto involucran al estado y a diversas voluntades individuales, grupales y sectoriales. Denominamos a estas intervenciones política económica.

Ejemplo: enfrenta temas como la inflación y desempleo.

Política económica

La política económica es un conjunto de instrumentos de los que hace uso el estado para conducir a la economía a determinados fines. La incidencia y el alcance real de la política económica se enfrentan a límites derivados de la constitución misma del escenario en que ella se despliega y de la modalidad y mecánica de los propios instrumentos de intervención.

La política económica es una rama dirigida hacia el condicionamiento de la actividad económica para evitar que ocurran fluctuaciones en los niveles del empleo y de los precios, así como para establecer y garantizar las condiciones necesarias para el desarrollo. Para lograr esto, recurre a las ideas elaboradas por la teoría económica.

- **Objetivos de la política económica**

- **Desarrollo económico:**

Puede señalarse como uno de los objetivos más significativos de la política económica contemporánea. La búsqueda obstinada del desarrollo se convirtió en la característica fundamental de la economía de la postguerra. El desarrollo se ha constituido en uno de los objetivos económicos de más alta prioridad social. Su fomento es el fundamento esencial del despertar de los pueblos subdesarrollados, el cual exige diversas modificaciones cualitativas que completan el marco de referencia del estado de madurez y del nivel cultural de determinada nación.

- **Estabilidad económica:**

Esta reúne tres objetivos básicos en los cuales la actuación de la política económica es de importancia vital:

- ✓ Mantenimiento del pleno empleo (uno de los objetivos más importantes, principalmente para las pocas economías desarrolladas del mundo occidental)
- ✓ Estabilidad general de precios
- ✓ Equilibrio de la balanza de pagos internacional.

Con el mantenimiento del pleno empleo y de la estabilidad de precios, se requiere el equilibrio en la balanza internacional de pagos, pues el desequilibrio del sector externo de una economía puede inducir al surgimiento de presiones y de focos internos de inestabilidad, amenazando no solo el movimiento normal de los precios, sino el propio mantenimiento del pleno empleo.

- **Eficiencia distributiva:**

Es un objetivo que implica la reducción de los desequilibrios regionales y la disminución de las desigualdades en la distribución del ingreso nacional entre las unidades familiares. La mala distribución del ingreso nacional entre las familias y las regiones de un país se han caracterizado como uno de los más graves problemas en las economías contemporáneas, debido a sus implicaciones políticas y sociales. En las naciones subdesarrolladas, este problema es generalmente mucho más grave que en aquellas donde ya se alcanzaron niveles satisfactorios de desarrollo.

- **Instrumentos de la política económica de un gobierno**

La política económica cuenta con un conjunto de instrumentos de acción, los cuales provienen de la teoría económica, y son los siguientes:

- Política fiscal
Hace referencia al manejo de las finanzas públicas, a la determinación del monto y orientación del gasto público y a las formas de obtención de recursos para su financiamiento (impuestos, emisión monetaria, endeudamiento, etc.). El gasto público y sus modalidades de financiamiento conforman una variable clave para la administración de la demanda agregada de la economía.
 - ✓ Política fiscal expansiva: se da cuando bajan los impuestos para que la gente disponga de más dinero para gastar, cuando se deja sin efecto algún impuesto y también puede hacerse mediante el aumento del gasto público.
 - ✓ Política fiscal restrictiva: se da cuando aumenta el IVA.
- Política monetaria y financiera
Se coloca en el ámbito de la gestión de la moneda y del crédito por parte del estado, el cual cumple esta función fundamentalmente a través de un banco central que opera como autoridad monetaria. Esta política vela porque se haga efectiva la atribución soberana del estado de finar una moneda de aceptación y uso obligatorio en los pagos e intercambios. También controla e incide en la cantidad de dinero en circulación.
 - ✓ Política monetaria expansiva: se da cuando se genera un aumento de la base monetaria (compra de divisas, préstamos al gobierno, compra de títulos públicos)
 - ✓ Política monetaria restrictiva: se da cuando el encaje aumenta. Es lo contrario a la expansiva.
- Política de ingresos
El estado cuenta con diversos instrumentos para incidir en la distribución del ingreso, ya sea a través de la fijación de impuestos y subsidios, manejando los precios de las tarifas públicas, o de ciertos bienes y servicios, estableciendo distintas modalidades de indexación cuando se desarrolla un proceso inflacionario.
- Política de desarrollo
Consiste en el despliegue de diversos instrumentos, por parte del estado, para orientar a los capitales individuales y a la acumulación de capitales en su conjunto hacia la conformación de un determinado modelo industrial o desarrollo, centrado en ciertas formas definidas como básicas y estratégicas.
- Política cambiaria
Ligada a la teoría de las relaciones internacionales. Se emplea en el manejo de la tasa de cambio de la moneda nacional en relación con la moneda extranjera. Se da según la fijación del tipo de cambio (fijo o flexible, flexible con flotación limpia o sucia-unidad 4.2-)
- Política coadyuvante
Inspirados en su mayor parte por las teorías del consumidor, de la empresa, de la producción y de la distribución. Se trata de un conjunto de controles directos ejercido sobre las actividades de las empresas, sobre los precios de los medios de producción y de los productos finales e incluso sobre el comportamiento de los consumidores. Generalmente, son manejados con carácter coadyuvante, complementando las medidas básicas adoptadas en las áreas monetaria, fiscal y cambiaria.

Inflación

La inflación se da cuando el nivel general de precios registra un aumento generalizado y persistente, es decir que ésta es un sistema del desajuste económico de un país. No es neutral.

Inflación baja: 10% o menos anual.

Inflación alta: más del 10/15% anual.

Hiperinflación: mayor al 100% anual.

- **Efectos de la inflación**

- Económicos
Desaliento de la inversión.
Crece la especulación.
Dificultad para planificar.
Caía del crecimiento.
- Políticos
Dificultad para implementar la política de gobierno.
- Sociales
Aumenta la pobreza
Bajan los salarios
Desocupación
Indigencia
- **Tipo de inflación**
 - Inflación de demanda
Se produce cuando la demanda global de bienes y servicios es mayor que la oferta, que puede ser proporcionada por la capacidad productiva. Se origina en el aumento de los precios de bienes y servicios a causa del exceso de la demanda global con respecto a la capacidad de apertura del sistema productivo.
 - ✓ Características principales:
 - Es causada por el déficit del presupuesto o la expansión de los créditos bancarios, que producen el exceso de demanda global con respecto a la capacidad productiva global.
 - Existe este exceso de la demanda, con respecto a la oferta, observable en los hechos, con un mercado netamente comprador y un empleo súper pleno de los recursos.
 - Tiene lugar una redistribución de ingresos a favor de las empresas que trabajan para el mercado interno.
 - ✓ Razones del exceso de demanda:
 - La disminución del nivel de ahorro acostumbrado.
 - Un gran auge de las inversiones.
 - La mejora de los precios internacionales para las exportaciones del país.
 - Una expansión monetaria excesiva que puede dirigirse en una expansión de créditos para el sector privado o en el déficit del presupuesto, financiado con la emisión.

La inflación de demanda provoca una traslación de ingresos a favor de los empresarios que trabajan para el mercado interno, en perjuicio de los asalariados y también del sector exportador, cuyos precios están determinados por el tipo de cambio.

Para frenar la inflación de demanda basta equilibrar el presupuesto o conseguir el financiamiento genuino del déficit (basado en el ahorro interno) y si la liquidez fuerza excesiva, contraer la oferta monetaria para el sector privado.
 - Inflación de costos
Surge a raíz de un aumento de precios originados en decisiones o acuerdos, en rubros donde los precios se fijan al margen de los mecanismos del mercado, tal como sucede con los aumentos salariales o aumentos en los rubros de la oferta monopólica, es decir, es originada en los aumentos de costos por decisión, en forma independiente de los mecanismos del mercado. No hay exceso de la demanda sobre la oferta, sino que hay un aumento de los costos y también porque la redistribución del ingreso va a favor del sector monopólico cuya decisión determina el alza de los precios.
Hay tres tipos de aumentos nominales: de salarios, de utilidades empresarias nominales y del tipo de cambio.
 - ✓ Características principales:
 - El déficit del presupuesto es causado por la inflación.
 - No hay exceso de demanda.

- Tiene lugar una redistribución de ingresos a favor del sector monopólico cuya decisión determinó el alza de los precios.
- ✓ Efectos principales:
 - El desaliento de los ahorros (la tasa de interés que el sistema financiero institucionalizado paga a los ahorristas no compensan la desvalorización de la moneda).
 - La contribución al desequilibrio del sector externo (el desequilibrio de la balanza de pagos se debe a que los precios internos tienden a adelantarse al tipo de cambio).
 - La descapitalización de las empresas (en una inflación para conservar su capital real una empresa debe argumentar su capital nominal y por lo tanto debe arrojar utilidades ficticias).

La solución de una Inflación de Costos resulta mucho más difícil y por lo tanto se hace muy importante aprender a convivir con ella, institucionalizándola.

- Inflación estructural

Este tipo de inflación se da por la falta de oferta en el abastecimiento de rubros claves de la economía generado por el exceso de la demanda sobre la oferta del bien escaso que produce el problema en la estructura productiva del país.

En éste la redistribución del ingreso favorece al sector que posee el bien escaso.

La solución es modificar la estructura del país, la cual se puede dar mediante distintos mecanismos como un ajuste a través del precio, emprender un esfuerzo estabilizador que debe contemplar siempre una acción sobre el estrangulamiento de la oferta responsable del fenómeno, y la acción directa sobre medidas monetarias restrictivas.

- Inflación cambiaria

El exceso de demanda se produce en relación con la oferta de un solo bien específico, cuyo abastecimiento es insuficiente para satisfacer la necesidad de la capacidad productiva movilizada a pleno y se produce una recesión.

Fuerte demanda de divisas (mayor que la oferta).

La causa de esta, es un problema estructural en la economía al no generar los dólares suficientes (déficit interno). Trae como secuencia la devaluación de la moneda.

Efectos de un proceso inflacionario sobre la distribución del ingreso

Cada uno de los distintos tipos de inflación se caracteriza por una distribución del ingreso diferente:

- en la inflación de demanda, el primer aumento es el que corresponde a los precios internos, cosa que significa el aumento de las utilidades empresarias;
- en la inflación de costos, cuyo motor principal suelen ser los aumentos salariales, es el sector asalariado el que consigue adelantarse a los demás en la distribución del ingreso;
- en la inflación estructural, proveniente de un estrangulamiento de oferta interna resultan favorecidos los poseedores del bien escaso en cuestión;
- en la inflación cambiaria, toma una mayor proporción de ingreso el sector exportador y, a un plazo algo mayor, el sector productor de bienes exportables (en Argentina, el sector agropecuario).

En cualquiera de estos casos, el sector que recibe el aumento se apropia de una mayor porción del ingreso nacional a costa de los sectores restantes. Si el gobierno, que maneja los instrumentos de política económica, y la actitud pasiva de los otros sectores lo permiten, el sistema queda en un nuevo estado de equilibrio, caracterizado por una redistribución permanente de los ingresos en favor del sector que más ha avanzado.

Pero si, en cambio, como suele suceder generalmente, los demás sectores se niegan a disminuir su participación en el ingreso y dan pasos para reconquistarla, inician una serie de aumentos en cadena que van abarcando los demás determinantes de precios, hasta llegar a una espiral inflacionaria completa. En esta, los incrementos de precios en el mercado interno, de salarios y del tipo de cambio se suceden en forma cíclica; a medida que se va cerrando la espiral el sector beneficiado vuelve a tomar la delantera y conserva así en forma dinámica su ventaja inicial relativa.

Oligopolización de los mercados y la inflexibilidad de los precios a la baja

Si los precios en dinero son inflexibles a la baja, toda variación de los precios reales se traduce por un alza del nivel general de los precios. No se necesita que los precios monetarios sean absolutamente rígidos en sentido descendente: basta que sean menos flexibles que en la dirección opuesta. La inflexibilidad de los precios a la baja es capaz de inducir cualquier tasa concebible de inflación y aun de originar procesos de inflación acelerada.

La oligopolización de los mercados permite a las empresas marcar precios por encima del nivel de competencia perfecta y de soportar caídas de la demanda sin reducir precios, acudiendo a las reservas que le proporciona su ganancia oligopólica. Esto quiere decir que puede perder clientes absorbiendo parte de las ganancias proporcionadas por los sobreprecios.

La relación entre ambas definiciones se da en que la inflexibilidad de los precios a la baja nos remite a encontrar una explicación a la oligopolización de los mercados, la cual, como vimos, no reduce sus precios y sino que tiene una tendencia a aumentarlos y lo puede hacer a su manera dado a los pocos oferentes que conforman un oligopolio. Por ejemplo: cuando los precios de la hacienda bajan, los precios de esas manufacturas no bajan o lo hacen en menor proporción que el aumento precedente.

Política de subsidios

Una política de subsidios es una ayuda económica concedida con determinados fines sociales como, por ejemplo, el desempleo.

UNIDAD 5: EL SISTEMA CAPITALISTA INTERNACIONAL.

Capitalismo

Modo de producción con el fin de la máxima ganancia, modos de producción en manos de la propiedad privada (capitalista), fuerzas de trabajo (contratar asalariado) y transacciones en el mercado.

Ha permitido un fenomenal desarrollo de las fuerzas productivas: conjunto de medios materiales, humanos y tecnológicos que hacen posible un volumen de producción determinado.

El capitalismo es el modo de producción caracterizado por:

- Relaciones de producción: un pequeño grupo de personas que detentan el control efectivo de los medios de producción (propietarios) y la inmensa mayoría que solo posee su fuerza de trabajo (asalariado).
- Extracción del excedente: los propietarios de los medios de producción se apropian del excedente social mediante la explotación del trabajo asalariado (plusvalía) y la explotación trabajo-capital coexisten con la explotación de los grandes capitales sobre los pequeños y el intercambio desigual.
- Movilización de la producción: La producción se realiza para el intercambio (mercado) buscando obtener la máxima ganancia, es decir, ánimo de lucro, con el fin de acumular capital para permanecer en la competencia, ya que la empresa que no acumula perece.

• **Características del capitalismo**

- Un pequeño grupo de personas detentan el control efectivo de los medios de producción.
- La inmensa mayoría solo posee su fuerza de trabajo.
- Relaciones del mercado (ofertantes y demandantes).
- Obtención de la máxima ganancia y extracción del excedente.
- Plusvalía (los propietarios de los medios de producción se apropian del excedente social mediante la explotación de trabajo asalariado).
- La explotación capital-trabajo coexisten con la explotación de los grandes capitales sobre los pequeños y el intercambio desigual.

• **Tendencias estructurales del capitalismo**

1. Concentración y centralización del capital (monopolios, oligopolios, etc.).
2. Crecimiento polarizado y desigual.
3. Crecimiento cíclico (periodos de auge y crisis).
4. Internacionalización de capitales (empresa trabajando en varios países a la vez).

• **Etapas históricas del sistema capitalista**

- Capitalismo mercantil

(1400–1500 / 1750-1800 primera revolución industrial)

Esta etapa marcó el origen del sistema capitalista en el mundo y se puede ubicar en Gran Bretaña alrededor del año 1500.

Se trata de un capitalismo aún débil con un bajo desarrollo de las fuerzas productivas basadas fundamentalmente en las manufacturas.

La característica fundamental era que la mayor parte de la producción era generada por hombres que en el proceso de trabajo se relacionaban de una determinada manera: por un lado existían los capitalistas, propietarios de los medios de producción y por el otro los obreros que vendían libremente al capitalista su fuerza de trabajo, pero no poseían medios de producción.

En esta etapa los países donde se inicia el proceso de desarrollo capitalista, adoptan dos formas de expansión hacia el exterior:

1. El intercambio de bienes estaba regido por el asentamiento de factores y el saqueo generalizado de la periferia de bienes inexistentes o relativamente escasos en Europa y de metales preciosos.
2. La utilización del trabajo esclavo en gran escala, sembrando el hambre y la miseria en la periferia. El trabajo esclavo y servil era para la explotación de las minas y plantaciones.

Durante el mercantilismo la política de los estados capitalistas centrales eran proteccionistas, ya que por el bajo desarrollo del sistema necesitaban proteger el modo de producción incipiente, que aún era predominante agrícola.

El capitalismo introduce relaciones atrasadas de producción, apoyándose en las existentes; no por vía de la penetración económica sino por la conquista militar.

La teoría del libre comercio era levantada como consigna, para poder colocar su producción industrial a escala mundial e, incluso, se usó contra los propios países colonialistas rivales.

- Capitalismo competitivo

(1750-1800 / 1850-1880 segunda revolución industrial)

Pre monopolista/Libre competencia.

Otra característica del capitalismo además de los propietarios de los medios de producción y los vendedores de su fuerza de trabajo son: la obtención de la máxima ganancia y el intercambio ya que no se producía para el autoconsumo.

El capitalismo se consolida en esta etapa por lo que la industria reemplaza a la manufactura y aparecen las primeras fábricas modernas.

Las manufacturas invaden el mundo creando por primera vez un mercado mundial, destruyendo con amplitud distintas formas precapitalistas de producción y abriendo nuevos mercados, destruyeron el artesanado y la agricultura preexistentes en las colonias.

Así el mercado mundial se fue unificando bajo el dominio del capitalismo industrial y se fue imponiendo una compleja división internacional del trabajo que consistía en que unas pocas potencias industriales avanzadas se encargaban de producir manufacturas para todo el mundo, en tanto que la mayor parte de los países del planeta debían dedicarse exclusivamente a la producción de bienes primarios (del agro y minería).

- Capitalismo monopolístico

(1850-1880 / 1930 crisis mundial)

La maduración del capitalismo industrial se produjo por la expansión del capitalismo fuera de Inglaterra, por la aparición de nuevas potencias industriales, el desplazamiento de la industria textil como eje del capitalismo, por la metalúrgica del hierro que pasó a ser la industria por excelencia y la aparición de la gran fábrica como resultado del desarrollo de las fuerzas productivas y de la centralización de capitales.

La marcha del capitalismo provocó la desaparición de sectores empresarios de menor poder económico y favoreció el crecimiento y fortalecimiento de grandes empresas. Es lo que se denomina la tendencia a la concentración y centralización del capital y el progresivo proceso de monopolización y oligopolización de las distintas ramas económicas.

El control de la mayoría del mercado era ejercido por un número reducido de grandes empresas, lo que le reportaba a las mismas una alta tasa de ganancia.

El inicio de la era de los monopolios que caracterizaba al capitalismo desde entonces hasta nuestros días. Es la etapa más avanzada del sistema capitalista que se subdivide en dos períodos:

El primero donde predominan las inversiones extranjeras de los sectores del agro y minería.

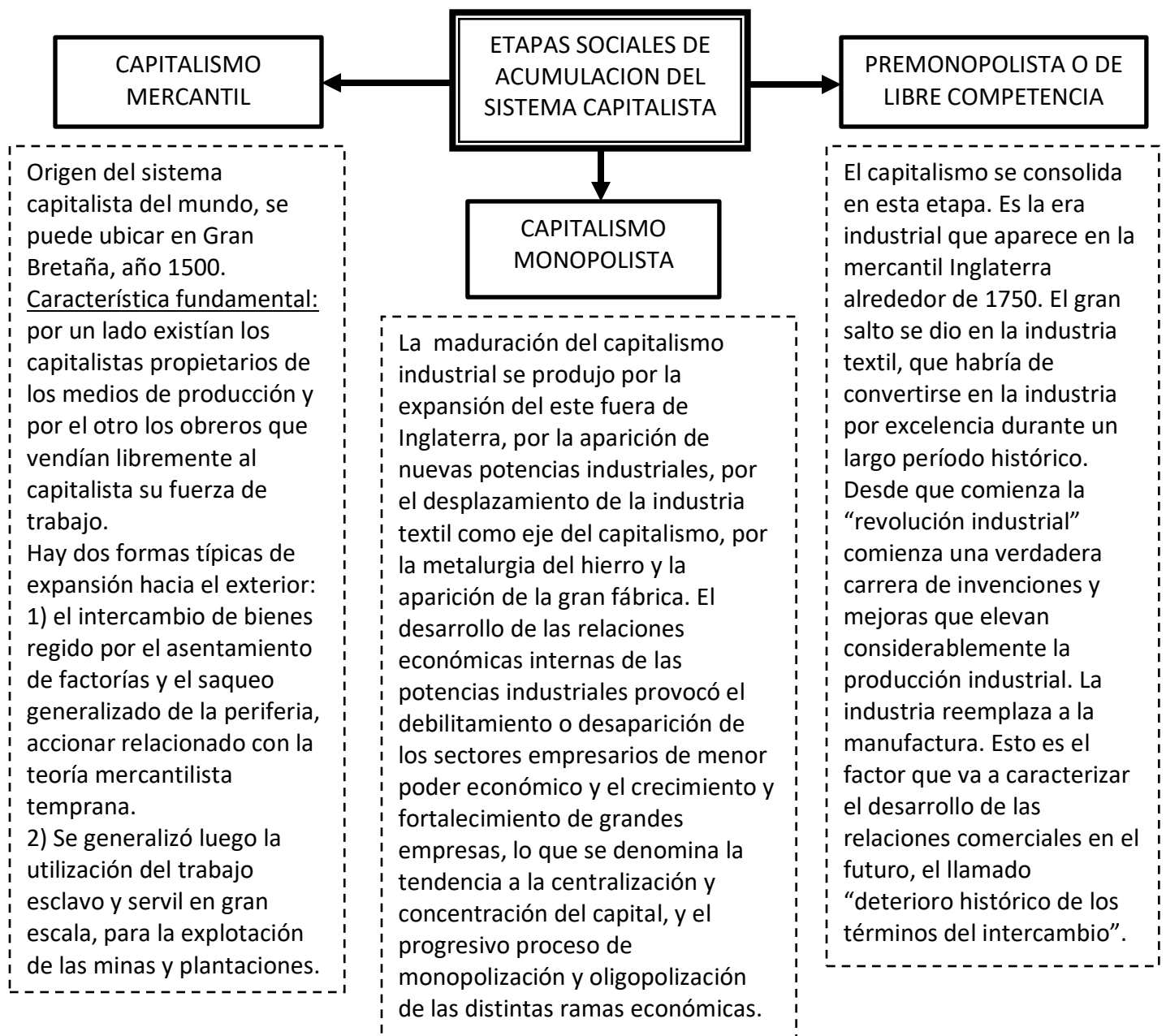
El segundo el de las multinacionales, donde las inversiones se dirigen a sectores dinámicos y estratégicos de la periferia.

Es así como se van formando dos grupos de países claramente diferenciados:

Los países centrales, desarrollados o dominantes.

Los países periféricos, subdesarrollados o dependientes que constituyen la gran mayoría de las naciones del planeta.

En Argentina el monopolio actúa de modo sumamente centralizado, en la producción de ciertas materias primas de exportación, como en el caso de la carne, totalmente empleada por un puñado de frigoríficos, por otro lado de obtener préstamos para solventar obras públicas, pero casi siempre se utilizaron hacia gastos improductivos como guerras civiles o la guerra contra el Paraguay por lo que se desarrolló el endeudamiento externo.



Relación entre economías desarrolladas y subdesarrolladas en cada fase del capitalismo

En la década de 1880 se harán predominantes las exportaciones de capitales; cuando la concentración y centralización económicas han llevado a un progresivo proceso de monopolización de la mayor parte de las ramas industriales de los países centrales. Es el inicio de “la era de los monopolios”, que caracterizará al capitalismo desde entonces hasta nuestros días. Es la etapa más avanzada del sistema capitalista mundial que se puede dividir en dos períodos: 1) donde predominan las inversiones extranjeras en los sectores vinculados al agro y la minería, la exportación de esos bienes y otros sectores vinculados (transporte, finanzas, etc.); 2) el de las multinacionales o “monopolios” de segunda generación, donde las inversiones se dirigen hacia sectores dinámicos y estratégicos de la periferia (sectores industriales, petróleo, etc.). Es así como a lo largo del desarrollo histórico del sistema capitalista internacional se van conformando dos grupos de países claramente diferenciados: los países centrales, desarrollados o dominantes y los países periféricos, subdesarrollados o dependientes, que constituyen la gran mayoría de naciones del planeta.

División internacional del trabajo

La división internacional del Trabajo consiste en que unas pocas potencias industriales avanzadas se encargan de producir manufacturas para todo el mundo; en tanto que la mayor parte de países deben

dedicarse exclusivamente a la producción de bienes primarios. En esta política expansionista se combinaba la explotación más brutal, el saqueo y la violencia sanguinaria; sembrando el hambre y la miseria en la periferia. Así, por ejemplo, los indígenas fueron exterminados por millones en América Latina, privados de sus medios de subsistencia y sometidos a trabajos agotadores y agobiantes. La explotación colonialista de ultramar sirvió a la acumulación capitalista del “centro” y sentó las bases para la posterior etapa del desarrollo del sistema.

Crisis internacional

La causa central de la crisis es la injusta distribución de la riqueza y el ingreso.

Crisis de la economía mundial (Armando Córdova)

Para contextualizar cabe mencionar que este autor distingue dos tipos de planteamientos extremos dominantes, el endógeno y el exógeno. El primero considera cada crisis nacional como un fenómeno específico que se explica a sí mismo por razones de índole coyuntural o como resultado de agotamientos o entramamientos estructurales internos; y los planteamientos exógenos en cambio, ven cada crisis nacional como resultado de la operación de variables exógenas significativas que entraban las posibilidades de crecimiento. La falla fundamental de ambos planteamientos es la ilegítima separación entre lo interno y lo externo, que impide percibir el hecho clave de que formamos parte de una totalidad multisocial: el sistema capitalista mundial.

Este sistema capitalista mundial (SCM) distingue entre pequeñas crisis o recesiones y grandes crisis o depresiones.

- **Pequeñas crisis**

Constituyen desajustes transitorios en el modo de regulación, que se resuelve dentro del mismo régimen de acumulación de capital, es decir, sin cambios de fondo en la tecnología impactante ni en los procedimientos institucionales y sociales de adaptación de la oferta y la demanda global. Son situaciones que no trascienden en el estricto orden económico y que pueden afectar a una o varias economías nacionales, pero no a todo el conjunto de la economía mundial.

- **Grandes crisis**

Expresan una incorregible carencia de funcionalidad del régimen de acumulación de capital y, en particular, del modo establecido de regulación oferta-demanda. Son, además de económicas, crisis sociales y políticas que afectan a la totalidad del Sistema Capitalista Mundial.

La crisis en curso es una gran depresión, expresa el definitivo agotamiento del régimen de acumulación que se impuso con el fin de la segunda guerra mundial, basado en los siguientes elementos:

- Estructura productiva Fordista: cuyas características son: un proceso de trabajo basado en la cadena de montaje y la readaptación de los métodos tayloristas, y la virtuosa acumulación entre el patrón tecnológico, la relación salarial y el patrón de consumo que combinaba tres grandes sectores productivos diferenciados e integrados: el científico-técnico, el de ingeniería calificada y el de montaje descalificado.
- La utilización de las políticas económicas basadas en el paradigma teórico keynesiano como importante elemento de regulación de la actividad económica.

Forma de estructuración de la periferia (América Latina)

- **Modelo de acumulación**

Conjunto de relaciones y procedimientos institucionales, de orden internacional, que obligan o incitan a las distintas sociedades integradas al sistema capitalista mundial a mantener un comportamiento económico, político y social que garantiza las necesarias condiciones para la operatividad, coherencia y estabilidad del proceso de acumulación de capital a escala mundial.

Es el basado en la teoría de la acumulación, propia del capitalismo mediante la cual sostiene que los asalariados sólo deben recibir salarios de subsistencia. El excedente surge de la diferencia del valor del

trabajo y el valor de los bienes. Capitalista/Empresario es fundamental para que los beneficios se reinviertan en maquinarias, mayor división del trabajo, mayor productividad, es igual a una mayor riqueza y acumulación. Esto mejora a la sociedad en su conjunto ya que el progreso no está en el consumo, sino en la inversión por eso los asalariados deben quedarse con el salario mínimo, para no consumir; y los empresarios/capitalistas con la máxima ganancia ya que disponen de esta para invertir.

Modo de articulación

Un modo de articulación es el conjunto de relaciones y procedimientos institucionales, de orden internacional, que obligan o incitan a las distintas sociedades integradas al SCM (Sistema Capitalista Mundial) a mantener un comportamiento económico, político y social que garantice prioritariamente las necesarias condiciones para la operatividad, coherencia y estabilidad del proceso de acumulación de capital a escala mundial en cada situación histórica específica. Con tal finalidad, el modo de acumulación debe cumplir tres funciones básicas (Ninguna de las tres funciones aparece claramente definida) → Modelo Fordista-Keynesiano:

- **Función organizadora a escala mundial:**

Dirigida a garantizar la especialización de cada economía nacional (división internacional del trabajo) en la producción de determinados bienes y servicios destinados a ser consumidos (productos finales) o insumidos (materias primas, bienes intermedios y de capital) en los procesos productivos de otras economías nacionales.

Hay tres formas de posibles inserciones productivas de la periferia: la tradicional especialización primario-exportadora, la industrialización sustitutiva de importaciones, a partir del esquema productivo fordista y la industrialización exportadora.

Esta es ejercida por los centros a través del control de los nuevos sectores de punta (tecnología). La forma en que dichos sectores van a repartirse entre las distintas economías centrales esta sin embargo muy lejos de establecerse debido a las luchas entre las ETN.

También se destaca la evolución de la economía internacional hacia la conformación de productos y mercados mundiales. Este dominio de todos los mercados en todos los países es amenazador para las naciones periféricas, las cuales han perdido el control de sus recursos frente a la capacidad de manipulación de las poderosas transnacionales.

El desarrollo de esa enorme concentración de poder en manos de las grandes ETN puso a disposición de un reducido número de empresas el más importante instrumento de transformación de las relaciones económicas, políticas y sociales, tanto en el interior de los países desarrollados como sus mecanismos de articulación con los países periféricos, cada vez más indefensos frente a la capacidad de dominio del gran capital.

- **Función reguladora de la circulación y realización de la producción global de mercancías del sistema:**

Es la producción global de mercancías del sistema, en forma particular y prioritaria la de los sectores de punta de cada período. Los países periféricos han desempeñado históricamente un importante rol como mercados de la producción central de bienes y servicios.

La evolución de todas las tendencias en el ámbito de la división internacional del trabajo y en el comercio internacional, unida a la inestabilidad del sistema financiero, ha hecho del aparato circulatorio del SCM un potencial generador de conflicto.

Todavía el nuevo régimen de acumulación no ha definido con precisión cuáles serán sus modos de regulación y de articulación.

- **Función legitimadora del orden internacional vigente:**

Dirigida a promover el mayor grado de consenso posible a todo lo largo del sistema, mediante el uso de un complejo integrado de instrumentos sociales, políticos, culturales e ideológicos con el propósito de institucionalizar pacíficamente dicho consenso. Para cumplir esta importante función el sistema dispone, además, de un poderoso aparato de fuerza (militar, policial) para enfrentar, por vía represiva,

cualquier intento de desestabilización del orden mundial establecido o la defeción de alguno de sus integrantes nacionales.

Los problemas fundamentales que debe afrontar este aparato de legitimación derivan de tres problemas:

- La contradicción capital-trabajo: una de las mayores virtudes del régimen de acumulación Fordista fue la reducción de sus niveles mínimos de la contradicción capital-trabajo, por medio del considerable desarrollo de la seguridad social. La retirada de Welfarestate, amenaza con dejar al sistema sin su principal instrumento de legitimación en el interior de los países desarrollados, en momentos en que la peligrosa reducción estructural del empleo aparece como una de las características más destacadas del régimen de acumulación emergente. Sustitución del trabajo por capital.
- La contradicción centro-periferia: se ha desgastado lentamente la base sustentadora de la retórica legitimadora del sistema, es decir, los programas de ayuda a los países subdesarrollados. También hay otra contradicción de la incertidumbre respecto a las posibilidades reales de inserción de la periferia dentro del nuevo orden mundial.
- Reestructuración de la balanza de poder mundial: la conformación de la nueva balanza de poder mundial destinada a servir de sostén del nuevo aparato de legitimación apunta al fortalecimiento de los tres grandes bloques plurinacionales, cuya dinámica parece conducir a la legitimación prioritaria de las relaciones interbloques, incluyendo la subordinación de sus potenciales zonas de influencia.

Estallido de la crisis en países centrales

(Agotamiento del modelo fordista-keynesiano)

A fines de los sesenta comenzaba a observarse síntomas de agotamiento en la capacidad expansiva de la economía real, en particular una clara tendencia a la disminución de la productividad del trabajo debida, en gran medida a la participación creciente de los costos salariales indirectos (seguridad social) en el valor final de la producción, el rechazo de los métodos tayloristas por parte de los trabajadores y a la expansión instalada de los costos de venta y en general, de los servicios improductivos.

Simultáneamente se pone en clara evidencia la no funcionalidad del sistema financiero internacional, la incompetencia creciente de las políticas keynesianas y el notorio proceso de deterioro de la hegemonía de EEUU.

El resultado final fue una situación de ESTANFLACIÓN y la espectacular caída de la tasa de ganancia quedo al final del esquema Fordista-keynesiano. Evidente la emergencia de una nueva revolución tecnológica.

Emergencia de la crisis latinoamericana

El agotamiento del régimen Fordista se trasladó de los centros a la periferia. Este modelo (periferia) se basaba en la combinación de la exportación de materias primas y alimentos como forma de crecimiento hacia afuera, con la industrialización sustitutiva de importaciones como forma de crecimiento hacia adentro.

Las características particulares de la crisis latinoamericana provienen en gran medida, de la forma de inserción en el mercado mundial promovida por el desarrollo.

La forma de articulación en los centros de desarrollado era a través de un aparato productivo que comprendía un sector científico-técnico, un sector de ingeniería calificada y un sector de ensamblaje no calificado.

En cambio en Latinoamérica se conformó un modelo de industrialización basado en la sustitución de importaciones, debido a esto solo los grupos muy ricos de la población tenían acceso significativo al consumo de bienes industriales importados, en particular los de carácter durable.

El proceso industrial se limitó a la traslación a América latina de unidades productivas limitadas al sector de ensamblaje no calificado (cadena de montaje donde se armaban los productos finales), lo que

institucionalizaba la relación de dependencia respecto a los necesarios aportes de los dos primeros sectores ubicados en el centro.

Debido a la crisis que generaba una alta concentración en la demanda, sube drásticamente el porcentaje de los gastos dedicados a la alimentación y también aumenta el porcentaje de la población por debajo de la línea de pobreza. Otros elementos potenciadores de la crisis fueron la utilización de políticas económicas inadecuadas, y el grave problema de la deuda externa que fue el resultado de la evolución de la crisis en los países capitalistas desarrollados.

Evolución de la crisis en los centros

Al igual que en todas las grandes crisis del pasado, el aspecto fundamental de la actual es el nacimiento de un nuevo orden económico internacional, de un nuevo régimen de acumulación de capital a escala mundial, cuyos elementos definitorios se abren paso a gran velocidad, aunque todavía con diversos grados de imprecisión debido al cúmulo de contradicciones que genera tal complejo proceso de cambio.

La gran contradicción de dicho proceso es el reciente rezado de la demanda global debido a un conjunto de razones estructurales articuladas:

- Disminución de la participación de las remuneraciones laborales en el ingreso nacional de los países centrales, motivada por la derivación del contenido de trabajo en las nuevas funciones de producción.
- Disminución de la capacidad e importar de la periferia.
- Contención del gasto público en los países capitalistas desarrollados.

El manifiesto retraso que ha evidenciado el régimen de acumulación emergente para definir un modo de acumulación idóneo aparece como una fuente generalizada de conflictos en el orden económico internacional. Frente a esto los países desarrollados han realizado notables esfuerzos en la búsqueda de acuerdos que facilitan la puesta en marcha de políticas reguladoras del proceso global de transición hacia un nuevo régimen de acumulación. Pero sin embargo, han primado por encima de los acuerdos, las contradicciones entre las grandes potencias del sistema por lo que finalmente parece haberse llegado a un acuerdo tácito entre los tres países industrializados en cuanto a la incapacidad de equilibrios globales basados en la competencia de desequilibrios parciales o mediante la agravación de la situación financiera de los países del tercer mundo.

Perspectiva de América Latina en la nueva división internacional del trabajo

Habrà cada vez menos lugar en la nueva división internacional del trabajo para aquellos países que intentan basar su competitividad en la disponibilidad de la nueva estructura técnica de la producción en el conocimiento, el trabajo altamente especializado.

Características de la nueva etapa del sistema capitalista

La globalización de la economía mundial se manifiesta en cuatro terrenos principales (hechos):

- **Comercio internacional:**
Ya que el comercio ha crecido más que la producción.
- **Corporaciones transnacionales:**
Las inversiones privadas directas aumentaron rápidamente la presencia de las corporaciones transnacionales. Está fuertemente concentrada en el sector manufacturero, en las ramas de mejor densidad tecnológica.
- **Corrientes financieras:**
Consisten principalmente en operaciones de capitales de corto plazo desvinculadas de la actividad real de producción, comercio e inversión.
- **El mercado regulatorio:**
Liberación (periférica) y proteccionismo, barreras arancelarias en los países industriales.

Modelo Fordista-Keynesiano

El modelo Fordista-Keynesiano que comenzó a regir tras la Segunda Guerra Mundial estaba constituido por los siguientes elementos:

- Por una *Estructura productiva fordista*, cuyas características esenciales eran la del proceso de trabajo basado en la cadena de montaje y la readaptación de los medios tayloristas y una virtuosa articulación entre el patrón tecnológico, la relación salarial y el patrón de consumo que permitió el incremento sostenido de la productividad del trabajo ; consecuente trabajo incremento del salario real y crecimiento sostenido de la demanda global ; elevada rentabilidad del capital; atenuación de la contradicción capital trabajo mediante el desarrollo de la seguridad social; ritmo creciente y sostenido de la inversión orientación creciente de los sectores de punta hacia el consumo de masas; elevada participación de las materias primas en general; y de las energéticas en particular, en las funciones de producción ; y la estructura fordista, que combinaba tres grandes sectores productivos diferenciados e integrados: el científico-técnico, el de la ingeniería calificada y el de montaje descalificado.
- Por una *Utilización de políticas económicas* basadas en el paradigma teórico keynesiano como importante elemento de regulación de la actividad económica.
- **Características:**
 - Trabajo basado en la cadena de montaje y método tayloristas.
 - Articulación entre el patrón tecnológico, relación salarial y consumo: incremento del trabajo, salario real y demanda global.
 - Políticas económicas basadas en la regulación de la actividad económica.

- **Agotamiento del Modelo Fordista–Keynesiano**

El agotamiento del modelo Fordista-Keynesiano se dio a fines de los sesenta cuando se comienza a observar síntomas de agotamiento en la capacidad expansiva de la economía real, tendenciada particularmente a la disminución de la productividad del trabajo debido, en gran medida, a la creciente participación de los costos salariales indirectos (seguridad social) en el valor final de la producción, al rechazo de los métodos tayloristas por parte de los trabajadores y a la expansión inusitada de los costos de venta y los servicios improductivos.

Simultáneamente se ponen en clara evidencia la no funcionalidad del sistema financiero internacional, la incompetencia creciente de las políticas keynesianas y el notorio proceso de deterioro de la hegemonía de Estados Unidos.

El resultado final fue la novedosa situación de "estanflación" y la gran caída de la tasa de ganancias durante la década de los sesenta. Se comenzó a hacer evidente al mismo tiempo la emergencia de una nueva revolución tecnológica consolidando la definitiva obsolescencia del esquema productivo fordista.

UNIDAD 6: LAS PRINCIPALES TEORÍAS ECONÓMICAS Y EL CONTEXTO

Mercantilismo

Fines del siglo XV a principios del siglo XVII.

Los mercantilistas sostenían que las exportaciones traen la riqueza a la nación, y por lo tanto defendieron la conveniencia de proteger la balanza comercial ya que traería a la nación el oro que deseaban.

El siglo XVII estaba caracterizado por la rivalidad del capitalismo comercial y el capitalismo industrial incipiente.

Escaso desarrollo de las fuerzas productivas: el mercantilismo es nacionalista ya que el incremento de metales preciosos habría de hacerse a costas de otras naciones.

Si tenían que promulgar medidas de carácter proteccionista y en general todo tipo de disposición administrativa tendiente a fomentar la prosperidad nacional y las exportaciones netas.

Se debe diferenciar entre mercantilismo metálico (tesoro, metalismo) y el mercantilismo en sí (expansión del comercio de exportación).

Destacaban la importancia de alcanzar superávit en el saldo de la balanza comercial como una forma de acumular oro. Defendían el establecimiento de medidas intervencionistas, pues creían que una postura liberal podría conducir a una pérdida de oro. Lo que buscaban era exportar mucho e importar poco, vender caro y comprar barato.

Planteaban que la riqueza de un país estaba en los metales preciosos y había que acumularlos, se da con la conformación de los estados nacionales, surge la primera idea de nación.

- **De acuerdo al pensamiento desarrollado por el mercantilismo: relación entre las ideas económicas, la noción de Balanza de Pagos de los estados modernos:**

El mercantilismo es una época de formación y de desarrollo de los estados nacionales caracterizada por unidades económicas más amplias y complejas, es decir, se presenta como un conjunto de ideas prácticas para dar a la economía una dirección acorde con las necesidades de cada nación.

Los mercantilistas mantenían que las exportaciones traen la riqueza a la nación y, por lo tanto, defendieron la conveniencia de proteger la balanza comercial; ya que un déficit de la balanza comercial se consideraba perjudicial por 2 razones:

- Afecta negativamente a la producción, ya que rebajaría la demanda interna de mercancías.
- El déficit comercial se consideraba como un instrumento a través del cual tiene lugar una salida de oro, y esto era algo negativo, pues en ausencia de un sistema monetario internacional, un país que tuviese un déficit en su balanza de pagos se vería obligado a cubrir la diferencia en efectivo, es decir, en oro y plata, que eran las únicas formas de pago internacionalmente aceptadas.

En síntesis podemos decir que los mercantilistas destacaban la importancia de alcanzar superávit en el saldo de la balanza comercial como una forma de acumular oro. Defendían el establecimiento de medidas intervencionistas, pues creían que una postura liberal podía conducir a una pérdida de oro.

Fisiócratas

Siglo XVII a mediados del siglo XVIII.

Creían en la existencia de la "ley natural" en donde el mercado era el mejor regulador de la economía. La oferta y la demanda debían fijar los precios.

Planteaban que la riqueza de un país estaba en la producción de la tierra, el estado es liberal y no intervencionista y, surge la primera idea del producto como resultado de la producción de bienes y servicios.

El excedente, “producto neto”, era el valor creado por encima de lo necesario para producir los productos.

Para los fisiócratas la agricultura era el único sector genuinamente producto de la economía capaz de generar el excedente del cual dependía todo lo demás, la riqueza de una nación procedía de su capacidad de producción, la idea fundamental era la creencia de que las leyes humanas deban estar en armonía con las leyes de la naturaleza y por lo tanto los gobiernos no deban interferir en los asuntos económicos más allá del mínimo absolutamente imprescindible para proteger la vida y la propiedad y mantener la libertad de contratación.

Lo importante es la renta de la tierra.

Los fisiócratas rechazaban los excesos proteccionistas defendido por los mercantilistas, sostenían que la riqueza de una nación procedía de su capacidad de producción y consideraban la agricultura como el único sector realmente productivo.

- **Sector en el que radicaba la verdadera generación de riqueza de un país, según la teoría mercantilista y la teoría fisiócrata**

Según la teoría mercantilista la base de la riqueza de un país estaba dada por la cantidad de oro y plata acumulada, es decir, se radicaba en el comercio internacional y la acumulación de metales preciosos. La riqueza de las naciones estaba explicada por el excedente del comercio (interno e internacional); mantenían que las exportaciones traen riqueza a una nación. En cambio, para la teoría fisiócrata la verdadera generación de riqueza de un país no se explicaba en el intercambio sino en el proceso de producción y consideraban a la agricultura como el único sector realmente productivo, en síntesis, para esta teoría la riqueza de un país está en la utilización o explotación de la tierra.

Escuela o Teoría clásica

La Escuela Clásica surgió a mediados del siglo XVIII hasta mediados del siglo XIX. Abarca algunos principios económicos y grandes aportes revolucionarios.

El contexto histórico en el cual apareció fue durante el período de Revolución Industrial, la cual abrió paso a una época de prosperidad y avances tecnológicos. A partir de esto, surgió el problema de la distribución de la riqueza y el análisis del valor, dado que la riqueza se centraba en el gobernante burgués, por lo que se necesitaba de un sistema que fomentara la producción individual para generar crecimiento sin ninguna restricción y proporcionara beneficios para la economía individual.

La escuela clásica se centró en: la riqueza, su origen y distribución, así como también en el análisis del valor, el estudio de la renta de la tierra y la acción interventora del Estado.

Los autores que contribuyeron a su construcción teórica son: Adam Smith, David Ricardo, J. B. Say, Thomas Malthus, John Stuart Mill.

- **Capitalismo competitivo**

- **David Ricardo (1772-1823)**

Tiene la misma base filosófica que Adam Smith, profundiza la teoría de la acumulación del capital. Tenía una visión pesimista del capitalismo, Estado estacionario.

David Ricardo investiga centralmente el problema de la distribución del ingreso de la economía capitalista inglesa (Ley de la distribución: trabajadores, capitalistas y terratenientes. En una perspectiva dinámica, Ricardo pensaba que el crecimiento de la población acompañaba a la expansión económica, y que esta expansión llevaría consigo un aumento de las necesidades de alimentos que, debido a la ley de los rendimientos decrecientes, solo podían satisfacerse a costos altos. Con el fin de mantener los salarios reales a su nivel anterior, serían necesarios salarios monetarios más altos, lo cual haría disminuir la participación de los beneficios en el producto.

Ricardo señaló que el proceso de expansión económica podía minar sus propios cimientos, es decir, la acumulación de capital a partir de los beneficios, de modo que, al reducirse la tasa de beneficios, emergería el estado estacionario, en el que ya no habría acumulación neta.

En el reparto de la riqueza los trabajadores son los menos beneficiados y los capitalistas son quienes se llevan la mayor parte de la riqueza.

Plantea la teoría de la renta diferencial de la tierra: la cual consiste en que la rentabilidad de la tierra esta explicada por la diferencia de fertilidad de ese factor, es decir, radica en la oferta de tierras de tierras fértiles. Las diferencias en la calidad de la misma determinarían que, si bien los propietarios de las tierras fértiles obtendrían rentas económicas cada vez más altas, la producción en las de peor calidad daría solo la justa para cubrir los costos y no daría lugar a la renta.

- Adam Smith: (1723-1790)

Para Adam Smith la solución al funcionamiento económico de la sociedad descansa en las leyes del mercado y en la interacción del interés individual y la competencia.

Según Smith, el mercado es un mecanismo que se autorregula, y el sistema de precios organiza el comportamiento de los individuos de forma automática. El estado actúa como una mano invisible, que permite cumplir con el interés individual, pero a su vez maximiza el bienestar general de la sociedad, esta mano invisible del mercado no solo asigna las tareas, sino que también dirige a las personas en la elección de su ocupación y hace que se tengan en cuenta las necesidades de la sociedad, por lo que el mercado regula cuales son las mercancías que han de producirse y es impersonal ya que no conoce favoritos y se acaban las prerrogativas de la nobleza. Esto quiere decir que la mano invisible es una ley de orden natural la cual permite cumplir con el interés individual y la competencia generando un beneficio colectivo.

El estado es liberal o gendarme. El mercado es libre y es la única fuente de valor.

Adam Smith explica, en su teoría del valor, que el valor es independiente del mercado, afirmando que el trabajo es la única fuente de valor, por lo que el valor de un bien depende de la cantidad de trabajo necesario para producirlo. Es decir, el trabajo es la fuente de todo valor y la cantidad de trabajo la medida de ese valor. (Las mercancías se miden por la cantidad de trabajo necesario para producirlas.)

Smith le dio gran importancia a la división del trabajo ya que afirmaba que en esta se basa el crecimiento económico, dado que la división del trabajo incrementa la producción por tres razones:

- ✓ Aumenta la productividad del trabajo porque aumenta la destreza de cada operario, pues este realiza repetidamente una tarea sencilla. (mas producto)
- ✓ Ahorra tiempo, ya que el trabajador no necesita cambiar de una clase de trabajo a otra.
- ✓ Fomenta la creatividad de los industriales, es decir, se puede inventar maquinarias para incrementar la productividad una vez que las tareas se han simplificado y convertido en rutinas.

La especialización del obrero es importante y fundamental porque cada persona debe hacer aquello que está en mejores condiciones de realizar.

- “homo economicus”: el hombre actúa de tal forma que maximiza sus utilidades (placer o beneficio), aplicando sus escasos recursos para el logro del máximo bienestar posible. El interés individual contribuye al social.
- Acumulación del capital: es la parte del excedente que se destina a la producción de nuevos bienes y permite el crecimiento de la riqueza de las naciones.
- Teoría de la acumulación: los asalariados solo reciben salarios de subsistencia. El excedente surge de la diferencia entre el valor del trabajo y el de los bienes (generando un beneficio). El capitalista/empresario es fundamental para que los beneficios se reinviertan en maquinarias, mayor división del trabajo, mayor productividad, mayor riqueza y acumulación. Esto mejora a la sociedad en su conjunto.

$$\text{Progreso} = \text{Inversión} \\ \pm \text{Consumo}$$

- J. B. Say: La economía siempre se encuentra en equilibrio y con pleno empleo.

- John Stuart Mill: las leyes de producción son inevitables pero no las de distribución. El hombre solo puede ajustarse a leyes de producción. Las leyes de distribución del producto social estaban socialmente determinadas, sujetas al control humano. El poder público puede influir sin distribución de la renta. La conducta de la clase trabajadora no es difícil de cambiar, se necesita una elevación del nivel de educación general, elevando sus gustos y aspiraciones.
- Thomas Malthus
Planteaba que la multiplicación de la tierra no existe y que la población crece rápidamente. Existían guerras, epidemias, plagas regulares del sistema (era pesimista).
Para Thomas Malthus existen dos tipos de bienes: los esenciales (alimentos) y los no esenciales.

- **Capitalismo Monopólico**

- Marxismo (1850)
Para Marx la fuerza básica en la historia era la estructura económica de la sociedad. Su objetivo era descubrir las leyes del movimiento en la sociedad capitalista. Constituyó su modelo económico para demostrar como el capitalismo explotaba a su clase trabajadora y como esta explotación conducía inevitablemente a su destrucción, por lo que en este esquema la teoría valor-trabajo desempeña un papel importante ya que postula que el valor de los bienes se deriva íntegramente de la cantidad de trabajo necesario para producirlos. Según Marx el valor del uso u utilidad de una mercancía constituye la sustancia de toda riqueza y rechaza las leyes del mercado.
Marx critica a los clásicos y al sistema capitalista, y para ello se basa en 2 puntos fundamentales:
 - Rechaza las leyes naturales como explicación del desarrollo del capitalismo.
 - No explica el origen de la ganancia, aquella parte del nuevo valor creado que se apropia el capitalista.
 Marx construyó su modelo económico para demostrar como el capitalismo explotaba necesariamente a su clase trabajadora y como esta explotación conduciría inevitablemente a su destrucción, es decir, que las propias contradicciones del sistema capitalista llevarían a la destrucción del mismo. La clave de la explotación en este sistema está en la plusvalía, la cual es la diferencia entre el salario que un trabajador recibe y el valor del producto que ese trabajador produce (cantidad de trabajo materializada en bienes que con su salario puede adquirir el trabajador). La cuota de plusvalía es la relación entre el trabajo excedente y el trabajo necesario.
- Teoría Neoclásica (1850-1870)
Principales autores: Jevons (1835-1882), Menger (1840-1921), Walras (1837-1910), Marshall (1842-1924)
Para Marshall el análisis del funcionamiento del mercado empezaba con el estudio del comportamiento de los productores y de los consumidores, la cuestión principal consistía en la determinación del nivel general de precios.
Todos los individuos se comportaban de la misma manera, el equilibrio de cada consumidor implica una determinada demanda de un bien, el conjunto de consumidores determinan la demanda total de cada uno de los bienes.
Los neoclásicos tienen como centro de atención al funcionamiento del mercado y su papel como asignador de recursos. Su preocupación fue exclusivamente el funcionamiento de los mercados autorregulados, es decir, su principal idea era la del mercado de competencia perfecta.
Su estructura teórica se basó en la teoría de la demanda, la teoría de la oferta y la teoría del equilibrio. El equilibrio en el mercado de bienes está dado por igualdad de oferta y demanda.
Demandantes y oferentes se encuentran en el mercado y de esta forma se determinan los precios de cada uno de los bienes y servicios.
Un aumento del salario solo será posible si tiene lugar un aumento de la productividad del trabajo.

La teoría neoclásica estudia las relaciones entre el hombre y las cosas que le sirven para satisfacer sus necesidades, que le representan una utilidad. Las relaciones entre los hombres se realizan en el mercado entre oferentes y demandantes.

Estos defienden la no intervención del Estado en la economía bajo ningún punto de vista, es decir, la libertad del mercado sin intervención, al valor de un bien lo da la subjetividad (la gente), el hombre económico es un individuo racional.

- Teoría Keynesiana (1930)

Keynes es el padre de la macroeconomía. Este realiza un análisis del sistema económico en su conjunto.

La teoría Keynesiana aparece con la gran crisis de 1930 cuyas características fueron:

- ✓ Fuerte reducción de la inversión y la caída del ingreso.
- ✓ Grandes niveles de desocupación
- ✓ Fuerte deterioro del comercio internacional.

Keynes estableció que el mercado no asegura el equilibrio del sistema ni el pleno empleo, por lo que no debe confiarse en las leyes del mercado ya que este no se autoregula. Planteo un programa estatal de regulación de la economía del mercado a través de la política fiscal y monetaria.

El estado debe intervenir con sus políticas activas, pero no debe entrar a competir con el capital privado; lo cual es necesario para restablecer el equilibrio en las crisis. Solo debe intervenir hasta que se reactive el mercado.

La crisis no se genera por la oferta sino por la falta de demanda.

La teoría keynesiana presenta la necesidad de la intervención del Estado, en una crisis económica, a través de políticas fiscales, fundamentalmente aumento del gasto público aumentando la inversión pública y la demanda agregada. Keynes rompe con la idea que el libre juego del mercado aseguraba el equilibrio del sistema con pleno empleo (no debe confiarse en las leyes del mercado) y demuestra que la situación normal de la economía es el equilibrio con el desempleo. Su objetivo fue apuntalar los mercados frente a los desequilibrios inherentes al mismo funcionamiento del sistema capitalista. Los aspectos más destacados de las ideas keynesianas son:

- Rechazo de la tendencia automática hacia el pleno empleo: La situación normal de la economía no es el pleno empleo, sino con desempleo involuntario. Niega la ley de J. B. Say.
- El papel fundamental de la demanda agregada como elemento determinante del nivel de actividad económica y del nivel de empleo, tanto a corto como a largo plazo.
- La incorporación de la función de consumo y distinción entre los deseos de ahorrar y de invertir. La función de consumo se presenta: $C = f(Y)$, en donde el consumo total depende del nivel de ingreso, esto quiere decir que si aumenta el ingreso, el consumo también se incrementa (a mayor ingreso aumenta la propensión a consumir). El ahorro también depende del ingreso y, como el consumo, guarda una relación directa con el ingreso. Es decir, Planteó la macroeconomía introduciendo el análisis de los agregados económicos, oferta y demanda global, consumo y ahorro como magnitud del ingreso. El consumo total depende de la cantidad de ingreso, si aumenta el ingreso se incrementa el consumo y también la inversión y, si disminuye el interés aumenta la inversión. Cuando aumenta la inversión significa que disminuye el ahorro. (Sube la Inversión y suben los Ingresos). Niega al ahorro como base del incremento de la economía.
- La importancia de las expectativas, especialmente en las funciones de inversión y de preferencia por liquidez. La función de inversión se entiende bajo la fórmula: $I = f(i)$, en donde la inversión depende de la tasa de interés i ; la relación es inversa, es decir, a menor costo del dinero mayor es la inversión que los productores están dispuestos a realizar.
- Es importante la regulación del Estado mediante la política presupuestaria (Ingreso y Gasto Público)
- La incidencia de las fluctuaciones de la demanda de inversión en la inestabilidad económica.

- El supuesto de que los mercados a menudo presentan rigideces e imperfecciones.
- El papel fundamental de las políticas de estabilización de la demanda efectiva.
- El análisis del efecto multiplicador de la inversión sobre el ingreso y la ocupación. Un aumento de la inversión trae aparejado un incremento multiplicado, potenciado, del ingreso y de la ocupación. La inversión produce ingresos de aquellos que intervienen en el proceso, quienes gastan una parte de esos ingresos (según la propensión al consumo) y así sucesivamente. De esta manera se genera un incremento del ingreso y de la ocupación que supera en magnitud al valor de la inversión inicial. El aumento del ingreso, alentará a su vez a la inversión.

Teoría Keynesiana	Escuela Neoclásica
Intervención del Estado	No intervención del Estado
No debe confiarse en las leyes del mercado	Mercado autorregulado
Keynes es el padre de la macroeconomía	Economistas neoclásicos ponen el centro de atención en la microeconomía
La economía puede estar en equilibrio teniendo desempleo	El libre juego del mercado aseguraba el equilibrio del sistema con pleno empleo

Teorías económicas en América Latina

- **CEPAL** (centro de estudio para América Latina - 1949)

La CEPAL parte de una crítica a la teoría clásica ya que las relaciones económicas entre centro-periferia tienden a reproducir las condiciones de subdesarrollo y a aumentar la distancia entre países desarrollados y subdesarrollados, ya que la tasa de crecimiento de la productividad es más grande en la industria manufacturera de los países centrales que en la producción de bienes primario de los países periféricos.

Con esto la CEPAL postula que el teorema de centro y periferia es un desarrollo discontinuo del capitalismo a nivel mundial debido al sistema de división internacional del trabajo.

La consecuencia de esto en la periferia es el hecho de que tienen una menor capacidad de ahorro y de formación de capital, por lo que el comercio internacional debería asumir un papel activo, a fin de ayudar el crecimiento en América Latina, aumentar la productividad y promover la acumulación para el desarrollo.

El estado debe intervenir en el proceso de desarrollo no solamente a través de políticas proteccionistas de las industrias nacientes y fomentadoras de la modernización del sector primario-exportador, sino también como planificador y como complementario al mercado.

Las estructuras económicas y sus mecanismos fueron pensados como complementados por las otras estructuras (sociales, políticas y valorativas) y sus mecanismos.

Dos etapas del cepalismo:

- Las primordialmente economistas (hasta finales de los cincuenta): en estas predominan los planteamientos económicos sobre los de otras ramas de la ciencia social, cultivándose la esperanza de que el desarrollo se lograra básicamente a través de transformaciones de las estructuras y relaciones económicas internas y externas.

- **El estructuralismo** (1980):

La estructura social que prevalece en América Latina opone un serio obstáculo al progreso técnico y por ende al desarrollo económico y social. Es decir, el estructuralismo estudia los procesos económicos y problemas sociales del desarrollo conjuntamente (fallas, crecimiento oscilante, progreso ausente), desarrollo como proceso integral y social.

Principales propuestas e ideas del estructuralismo:

- Adecuar los aparatos del Estado a las necesidades de una planificación más eficiente cumplimiento del monopolio de la tierra.

- Plantea no sustituir al agro sino modernizarlo
- Plantea promover la movilidad social e internalizar los nuevos valores sociales.
- Concibe el desarrollo bajo la óptica del cambio estructural global.
- Nuevo rol del comercio internacional, tanto en las relaciones económicas como en la inversión.
- Aumentar la productividad
- Acumulación
- Sector industrial como eje dinámico.
- Redistribución del ingreso.
- Intervención del Estado como regulador

Raúl Prebisch (1901-1985): critica a los clásicos en tres puntos: la “teoría de las ventajas comparativas” producen el subdesarrollo de América Latina; el deterioro de los términos de intercambio; y la concentración tendencial del progreso técnico.

Prebisch plantea un análisis centro-periferia: los llamados centro son sociedades avanzadas, industrializadas y desarrolladas; las periferias son sociedades atrasadas, pobres, dependientes, caracterizadas por su menor capacidad de ahorro, consumo interno bajo, presencia de un Estado gendarme, comercio exterior dominante en los centros, naturaleza de la producción, estructura social vs progreso técnico, etc.

Liberalismo

La filosofía económica liberal ha tenido una presencia muy importante en la enunciación de la política argentina. Su predominio fue particularmente indiscutido entre 1860-1930 y con diversas variantes, participó en la formulación de la política económica de 1930-1943 y en la etapa contemporánea. Las ideas del liberalismo argentino han surgido en lo fundamental de las concepciones engendradas de fines del siglo XVIII en los países capitalistas desarrollados, las que han intentado adaptarse a las necesidades y realidades del país.

Planes e ideas del liberalismo:

- Entrada irrestricta de capitales a cambio de protección y tierras.
- Libre movilidad de los factores de producción.
- Plena libertad económica. Lo cual incluye plena contratación, comercio, desaparición de aduanas y un Estado casi ausente.
- Desarrollo de la infraestructura general y básica.
- Garantía de la propiedad privada.
- Apertura económica global.
- Adhesión a la división internacional del trabajo.

Teoría de la Dependencia:

Sostiene posiciones originalmente propuestas por el cepalismo, la más significativa es el principio de centro-periferia.

Cardoso y Faletto mantienen el principio de centro-periferia, pero redefinen el concepto de dependencia implícito en él. Para estos autores la dependencia alude directamente a las condiciones de existencia y funcionamiento del sistema económico y del sistema político, tanto lo que se refiere al plano interno de los países como al externo.

Principales planes e ideas:

- La dependencia es una situación donde la economía de cierto grupo de países está condicionada por el desarrollo y expansión de otra economía, a la cual se somete aquélla.
- Lleva a los países dependientes a una situación global que los mantiene atrasados y bajo la explotación de los países dominantes.
- El subdesarrollo está directamente ligado a la expansión de los países industrializados.
- Desarrollo y subdesarrollo son dos aspectos diferentes del mismo proceso.

- No se limita a relaciones entre países, sino que también crea estructuras internas en las sociedades.
- Tratan de explicar las dificultades que encuentran algunos países para el despegue y el desarrollo económico.

Antecedentes del liberalismo contemporáneo en Argentina.

- **El liberalismo puro**

La concepción ideológica predominaba a partir de la unificación del país, a mediados del siglo pasado, fue el liberalismo de la escuela clásica.

Además de los textos de los autores clásicos, se manifestaba su influencia a través del sistema de ideas de la Revolución Francesa y de las que presidieron la independencia de los EEUU.

- Libertades civiles, igualdad ante la ley, forma republicana de gobierno, representación del pueblo en las autoridades (punto de vista jurídico).
- Libertad de contratación, de comercio, desaparición de aduanas internas, libre movilidad de los factores productivos (trabajo y capital) desde y hacia el país y entre las diversas regiones del mismo (punto de vista económico).

Estas dos quedaron plasmadas en la constitución nacional de 1853 y se empezó a poner en práctica en 1859 luego de la unificación.

El autor más importante de este período fue Juan Bautista Alberdi. Sus ideas principales se expresaban en la necesidad de dotar al país de un sistema capitalista de producción, para ello era necesario poseer caminos, ferrocarriles, ríos navegables, etc. La participación del estado en la economía era retenida en cuanto lesionaba el principio de la ley natural y del equilibrio económico.

De modo que no sólo se aseguraba un papel fundamental a la libre competencia sin que el estado deba garantizar que la misma se llevaba a cabo.

Las ideas del liberalismo y la política de la cual fue acompañada significaron dos consecuencias fundamentales:

1. El desarrollo capitalista de la economía argentina, apuntada con capitales y mano de obra extranjera y según el modelo agroexportador que convenía al país y a los países avanzados.
2. El aniquilamiento o reducción de las razas indígenas preexistentes y la aceptación de una súper estructura ideológica "europeizada" en lugar de una formación de una superestructura ideológica propia, vinculando la presencia de las ciudades-puerto y la zona pampeana, con determinado desarrollo del interior del país.

- **Los conservadores**

El liberalismo puro comenzó a transformarse a raíz de la gran crisis de 1930, terminó así el reinado de Laissez Farie y del equilibrio automático.

Argentina para ese entonces que era exportador de granos y carnes, disminuyó en un 40% su capacidad adquisitiva del país.

Con esto el liberalismo puro se transformó en liberalismo intervencionista o conservadurismo.

Obligados por la circunstancia se trató de mantener el cuerpo ideológico inspirador de las constitución de 1853, pero se planteó la convivencia de aplicar algunos ajustes de tipo intervencionistas como el control de cambios, emisión de títulos públicos, creación del Banco Central, medidas a favor de la industria nacional, etc.

No obstante la estructura económica había sufrido considerables modificaciones como la detención del desarrollo extensivo del campo, la disminución del valor de la producción exportable y las migraciones urbanas de todo tipo de mano de obra que el campo no podía incorporar.

Impulsado por estas circunstancias se produjo el desarrollo de nuevos sectores económicos (comenzó la etapa de industrialización por sustitución de importaciones) por lo que hacia 1943 los liberales no solo perdieron el predominio ideológico, sino también el poder político.

UNIDAD 7: CONFORMACIÓN ECONOMICA ESTRUCTURAL (1880-1975)

Acumulación

Hace referencia a la fase ascendente de un ciclo económico (periodos de auge y periodos de crisis) que permiten diferenciar un periodo de otro.

La fase ascendente es un periodo de crecimiento de largo plazo, por lo que sube el PBI (se producen más bienes y servicios) bajo determinadas características:

- Factor dinámico: busca cual es la demanda que lo motoriza.
- Industria motora: que da impulso a ese modelo.
- Participación del estado.
- Forma de distribución del ingreso.
- Inserción en el plano internacional: posición del país con otros países.} Tipos de mercados más importantes.

Crisis

Es la paralización de los circuitos productivos debido a una modificación de las expectativas, por lo que crisis es lo contrario a acumulación.

Pero la crisis produce efectos importantes:

- Reordena y reestructura los circuitos productivos.
- Obliga a rendiciones técnicas.
- Provoca quiebras y desapariciones de los empresarios más débiles.
- Provoca desempleo y un retraso relativo del nivel del salario.

El resultado de todo esto es que la misma crisis poco a poco va generando las condiciones para el relanzamiento de la acumulación.

• **Tipos de crisis**

- Estructurales

Provocan cambios en el modelo de acumulación (cambian las características ya que entran en contradicción unas con otras por lo que provocan la crisis).

- Coyunturales

Se dan dentro de un mismo modelo de acumulación (no cambian todas las características).

✓ Modelo de acumulación

(Primario exportador – factor dinámico, demanda externa de granos y carnes 1860-1930).

En este periodo argentina se inserta en la concepción del modelo librecambista, se asegura la propiedad privada absoluta, inalienable e imprescriptible como garantía y amparo al capital, también se dio la constitución del estado nacional.

La actividad fundamental pasó a ser la producción de lana y de carne y también de cereales, paralelamente se comienza una política de colonización por lo que de esta forma se procura encarar la expansión de la explotación agrícola.

* Carne: debido a los requerimientos crecientes que exigían Europa y el Reino Unido, la incorporación del sistema congelado y luego del frigorífico constituye un símbolo de este período.

* Inmigrantes: la inyección de sangre, la conquista de la campaña del desierto implica la expansión del espacio productivo por lo que se trae mano de obra europea que fue inicialmente orientada hacia las tareas agrícolas pero progresivamente se desvió hacia los centros urbanos.

* Vías ferroviarias: fueron constituidas teniendo a Buenos Aires como cabeza de las líneas y se extendió hacia el exterior en forma de abanico. Tal lineamiento de los ferrocarriles se hizo en función del comercio exterior y teniendo en cuenta el desarrollo del litoral, precisamente la zona donde residían los intereses de la clase dirigente íntimamente ligados a la importación y

exportación por lo que perjudicó a las artesanías y a las manufacturas del litoral (actividades exportadoras).

Al estado se le niega toda posibilidad de encarar grandes obras como también la capacidad organizativa y empresaria para llevar adelante la explotación ferroviaria.

Debido a la guerra con el Paraguay, se interrumpió una enérgica gestión tendiente a mejorar el financiamiento del gasto público y se genera un endeudamiento debido a los empréstitos que se le hicieron.

- El estado no interviene.
- Contexto exterior: se involucra la división internacional del trabajo como producto de materias prima.
- Grupo social dominante: comerciantes y terratenientes.
- Sector económico: agroexportador.

✓ Modelo de sustitución de importaciones

(isi fácil, factor dinámico – demanda interna de bienes de consumo masivo 1930-1955)

La crisis de 1930 disminuye drásticamente el excedente del sector exportador, se le otorga mayor participación al estado y se crea el Banco Central, se introduce el control de cambios, se aceptan el déficit fiscal para mantener un cierto nivel de actividad económica. Pero a medida que la economía argentina se fue recuperando de los efectos de la gran depresión, la política económica se fue liberalizando ya que se tendía a preservar intacta la estructura agroexportadora hasta que termina la crisis.

A pesar del intento de la restauración oligárquica, el sector industrial pudo seguir creciendo debido a la caída de importaciones por la persistente depresión de la actividad exportadora y también por el mercado interno relativamente amplio y diversificado.

La expansión de la industria se apoyaba en una demanda interna creciente de bienes alimenticios, tabaco, textiles, calzado, imprenta, etc. En efecto se generó más de medio millón de empleados, esto fue el comienzo de un desarrollo hacia adentro.

Con respecto a la participación del estado, esta se incrementó no solo por la transferencia a su ámbito de los ferrocarriles, teléfonos, servicios de transporte urbano, instalaciones portuarias y otros servicios que antes eran explotados por empresas privadas, sino también por una tendencia a aumentar el empleo público más allá de las necesidades, también mejoró la recaudación tributaria con avance de los impuestos sobre la renta y la riqueza.

✓ Modelo desarrollista

(isi difícil, factor dinámico, demanda interna de bienes sofisticados 1955-1975)

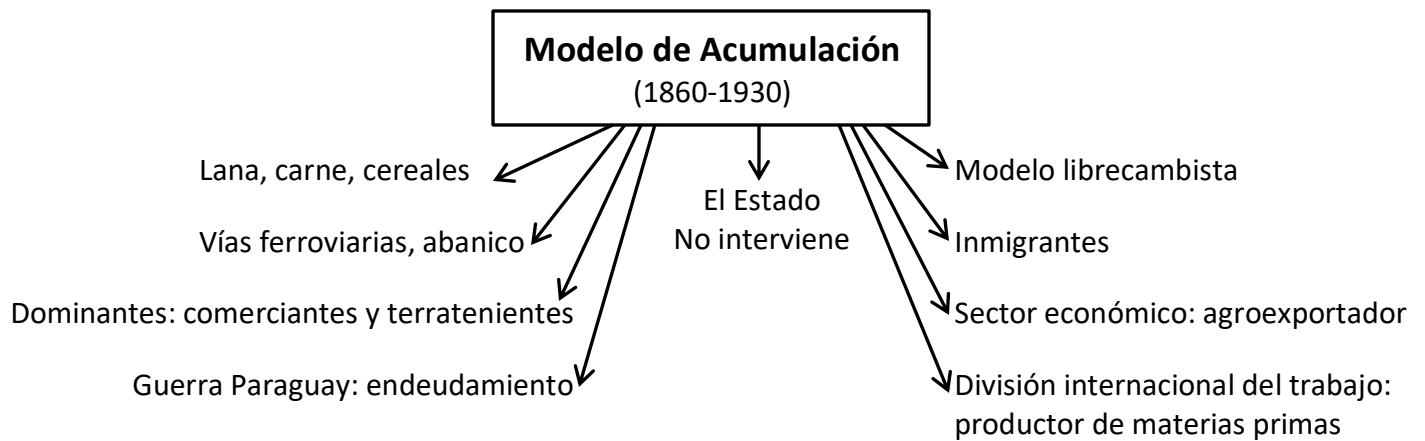
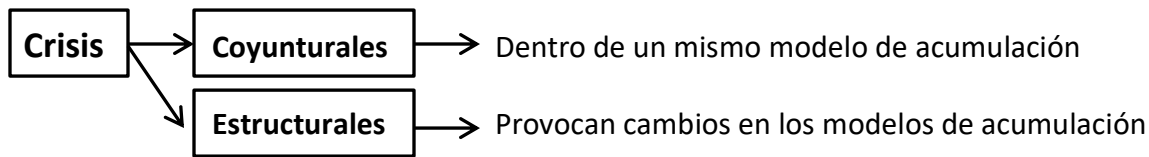
En este periodo se expresa la nueva situación de hegemonía detentada por EEUU y se crean las condiciones políticas para una nueva fase de penetración de los capitales norteamericanos en el sector manufacturero y para la inserción de la Argentina en la nueva división internacional del trabajo.

Las alternativas políticas son compatibles con la apertura de la economía a la inversión extranjera directa, que se radica en el sector manufacturero y encuentra su dinamismo en la producción de bienes duraderos de consumo y en la diversificación de la demanda interna. Este es el marco para la nueva inserción dependiente de la economía argentina en la fase de internacionalización del capital bajo la hegemonía norteamericana.

Las ventajas que se pueden señalar son: un mercado amplio con una demanda diversificada, recursos naturales disponibles, mano de obra calificada, sector exportador generador de divisas y excedentes.

Debido a esto, Argentina presenta una nueva forma de desarrollo industrial que se dinamizó con la presencia de capital extranjero en las ramas manufactureras de bienes de consumo duradero (industria automotriz, autopistas y repuestos, electrodomésticos, etc.) y de maquinarias y equipos.

Las pequeñas y medianas empresas pasan a tener mayor importancia, pero son filiales de empresas transnacionales y automotrices norteamericanas.



Modelo de Sustitución de Importaciones (1930-1955)

- Crisis mundial de 1930
- Mayor participación del estado
- Creación del Banco Central
- Control de cambios
- Aceptación del déficit fiscal
- Crecimiento del sector industrial
- Crecimiento del empleo
- Comienzo del crecimiento interno
- Demanda interna: bienes alimenticios, tabaco, imprenta, textiles, calzado.
- Mantención política librecambista
- Mejor recaudación tributaria con avance de impuestos sobre renta y riqueza
- Transferencia al Estado de: ferrocarriles, teléfonos, servicios de transporte urbano, instalaciones portuarias, etc.

Modelo Desarrollista

(1955-1975)

- Hegemonía detentada por Estados Unidos
- Inserción dependiente de la economía argentina
- Nueva forma de industrialización: equipos y maquinarias
- Ventajas: mercado amplio, demanda diversificada, recursos naturales disponibles, mano de obra calificada, sector exportador generador de divisas y excedentes.
- Pequeñas y medianas empresas cobran mayor importancia, pero son filiales transnacionales
- Inversión extranjera directa
- Sector manufacturero: producción de bienes duraderos de consumo

Acumulación

- Factor dinámico
 - Industria motorizada
 - Inserción en el plano internacional
 - Distribución del ingreso
 - Participación del Estado
- } CARACTERISTICAS

Crisis

- Reorganiza y reestructura el ciclo productivo
 - Obliga a rendiciones técnicas
 - Quiebras y desapariciones de empresarios débiles
 - Desempleo y retraso relativo del nivel del salario
 - Encamina a un próximo modelo de acumulación
- } EFECTOS

UNIDAD 8: CRISIS ACTUAL Y PERSPECTIVAS (1975-PRINCIPIOS DEL SIGLO XXI)

1975-1976 / 1983: dictadura militar

- **Objetivos fundamentales**

Refundar estructuralmente la sociedad argentina, tanto en términos económicos como políticos, consolidando un nuevo proyecto dominante.

Este objetivo implicaba en *primer lugar* agredir una estructura económica-social constituida a lo largo de varias décadas en el marco de las distintas etapas de la industrialización sustitutiva. En *segundo lugar* por la propia solidez de la estructura económica-social de la argentina y las propias contradicciones y necesidades de la economía capitalista, esta reestructuración tenía que producirse a través de una crisis y no mediante una fase de expansión económica, que lograrse así la marginación de ciertos sectores sociales, la redefinición de otros y el predominio de los restantes. En *tercer lugar* los cambios a producir en los pilares fundamentales de la industrialización sustitutiva y los rasgos del nuevo patrón de acumulación deberían volverse irreversibles en tanto no se buscaba pasar de una variante industrialización distribucionista a otra concentradora de los ingresos, sino de remover las propias bases económicas y sociales de aquel modelo.

Este intento refundacional debía basarse un férreo control sobre el aparato del estado que permitiría:

- | | | |
|--|---|--|
| Dominio Asalariados | { | a. La reconstrucción de las condiciones de dominación social mediante el disciplinamiento, en especial de los sectores asalariados y una marcada redistribución del ingreso nacional. La reconstitución de las condiciones de dominación social avanzó mediante la caída del salario real y una creciente dispersión del mismo entre las distintas categorías de los asalariados y las actividades económicas. |
| +GP militar/
seguridad
-GP educ.
y salud
Privatización | { | b. La redefinición del estado que consistía en la reorientación y la modificación sustancial de la estructura productiva. Para lograr la redefinición del estado se eliminó el ingreso hacia los sectores populares reduciendo los gastos en educación y salud, incrementándose así el presupuesto militar y de seguridad. Por otra parte se privatizaron empresas productivas que estaban en manos del estado y las empresas públicas estrecharon su vinculación con firmas oligopólicas. |
| +Importac.
-Exportac. | { | c. La reversión de la dinámica sustitutiva. El proceso militar también se propuso revertir la dinámica sustitutiva mediante la reducción de aranceles que gravaban los bienes importados, a la subvaluación del dólar y a la manipulación de las tasas de interés dando lugar a la conformación de la deuda externa (para financiar el déficit), reducción al mínimo de los derechos de exportación. |

Debido a esto en 1980 se produjo una crisis económica desigual y social heterogénea porque estableció claramente una diferencia entre beneficiados y perjudicados y además desigual porque en los sectores dominantes solo algunas facciones aumentaron y consolidaron su podre (grupos económicos nacionales, empresas transnacionales, sector financiero) y entre los afectados los más perjudicados fueron los asalariados, las pymes y comercios y las economías regionales.

De esta manera la argentina fija un extremo de la estructura socio-económica:

- Por un lado el sector salariado con una escasa participación del ingreso, seriamente desplazado de la actividad productiva, con un deterioro en sus condiciones laborales y con fuertes carencias en los servicios públicos que recibe.
- Por otro lado una facción de los sectores dominantes que habiendo partido de una estructura empresarial integrada y/o diversificada aumenta su control sobre los mercados y tiende a condicionar el accionar del estado vinculándolo a la propia dinámica de su proceso de acumulación adquiriendo entonces una gran capacidad para determinar el rumbo del proceso económico social.

- **El carácter de la nueva facción dominante (GGEE-ETDI)**

GGEE = Grupos Económicos

ETDI = Empresas Transnacionales Diversificadas y/o Integradas.

Se trata de grandes capitales, tanto nacionales como extranjeros que controlan las propiedades de múltiples firmas locales ubicadas en una diversidad de actividades económicas.

La relación establecida entre sus empresas no es excluyente entre sí, sino que por el contrario pueden estar diversamente combinadas.

El excedente de las GGEE y las EDTI se destinaron esencialmente a inversiones en el sector financiero, en la construcción residencial y en otros servicios y bienes vinculados a la demanda de los sectores de más altos ingresos, no afectados por la apertura de la economía. Esto alentó a las transferencias del excedente al exterior.

La internacionalización financiera rompe el proceso de acumulación anterior no sólo porque la libre movilidad de los capitales implica que la consideración de la tasa de ganancia productiva en el exterior deja de ser un criterio privativo de las ET, sino fundamentalmente porque a partir de allí el nivel de la tasa de retorno interna se confronta con la tasa de ganancia financiera en el mercado internacional en una etapa donde predomina la valorización financiera del capital.

- **Reforma financiera (1977)**

- Desregulación de los flujos internacionales de capital.
- Altas tasas de interés.
- Disminución de los aranceles a las importaciones.
- Subvaluación del dólar.
- Obligatoriedad del sector público de financiarse en los mercados privados.

Con la reforma financiera las empresas independientes nacionales, las de mayor tamaño podían conseguir recursos financieros en forma más fluida y en mejores términos que las pequeñas y medianas, pero no podían competir con las condiciones que obtenían las formas industriales de un GGEE y una EDTI de las empresas financieras controlada por los mismos.

Otra característica que permitió a las GGEE y EDTI beneficiarse de la política económica se deriva de la amplitud de actividades que cubren, en tanto le permitió participar en aquellas que aparecían con las más dinámicas y de mayor tasa de retorno.

Una importante característica para obtener ventaja sobre el resto de los capitales radicó en la integración vertical existente entre las distintas actividades que desarrollarán sus empresas controladas o vinculadas. Por lo que se produce una centralización de las compras entre las empresas que pertenecen a un mismo capital, disminuyendo la transacción con el resto de las firmas, permitiéndole mantener niveles de actividad diferenciales.

La última causa del creciente predominio está vinculada con la redefinición de las orientaciones del aparato estatal que había implicado una acentuada reasignación del excedente hacia las empresas controladas o vinculadas por estos capitales, es decir que los nuevos mercados centrados en requerimientos estatales como el campo de la energía nuclear o determinados equipos militares, estaban controlados por la GGEE y las EDTI y también se satisficieron parte importante de los mismos.

- **Política económica a partir de la dictadura militar (1976)**

- Menos intervención estatal y más mercado interno y externo.
- Menos despilfarro del consumo y más austeridad para que aumentara el ahorro y la inversión.
- Menos holganza y atraso tecnológico y más modernización y trabajo, para que aumente la productividad que es la única forma de aumentar el bienestar.
- Privatización, apertura, desregulación y sacrificio presente para el bienestar futuro. Así vendría primero la inversión, luego el crecimiento, después la distribución y finalmente el desarrollo.

- **Consecuencias:**

- El producto por habitante decreció.
- La tasa de inversión cayó.
- La productividad de la economía decayó.
- No hay modernidad sino atraso.

- Los salarios decayeron y aumentó el desempleo.
 - La redistribución no fue equitativa:
 - a. El 10% mercado aumento. (?)
 - b. El 60% de la clase media disminuyo.
 - c. El 30% más pobre decreció más aún.
 - Concentración del poder económico y creciente oligopolización.
 - Subdesarrollo.
- **Característica / objetivo**
 La característica central de la política en la dictadura militar se orientó a invertir el proceso de industrialización y a desarticular a las clases y a las fuerzas sociales que lo sustentaron.
 Por ello sus aspectos esenciales fueron:
 - Una profunda redistribución regresiva del ingreso.
 - El reajuste del mercado de trabajo.
 - Liberalización de los mercados, en especial el financiero.
 - Desplazamiento de la industria como eje ordenador de la economía.
 Se protegió de las importaciones a las ramas con ventajas comparativas, a las intensivas con recursos naturales, a las oligopólicas y a las productoras de bienes no diferenciados.
 Se redujo la protección a los sectores más intensivos en mano de obra calificada, en conocimientos tecnológicos y en ingeniería, a los menos oligopólicos y a los productores de bienes más diferenciados.
- **Acciones**
 - Refundar estructuralmente la argentina.
 - Atacar al sector industrial.
- **Objetivo explícito**
 - Elevar eficiencia del sistema productivo.
 - Frenar la inflación.
 - Equilibrar la balanza de pagos.
 - Restringir la participación del estado.

1983-1989: democracia condicionada

Las políticas económicas y el comportamiento durante el primer gobierno democrático se caracterizaron por:

- a. Estar fuertemente acotadas por las transformaciones producidas por la dictadura, la crisis de la deuda y la segmentación de la argentina en los mercados internacionales de crédito.
 - b. Fueron signadas por los enfrentamientos y las alianzas temporales entre las distintas fracciones del gran capital y por los intentos de las clases populares y medias de revertir impactos negativos que sobre ellas tuvo la dictadura.
 - c. La fracción del capital concentrado que se consolidó y creció fue la formada por los grandes grupos locales que siguió absorbiendo una enorme masa de transferencias a costa de los sectores sociales y a gentes económicas.
 - d. El gobierno sufrió un constante retroceso y tuvo una creciente ambigüedad e indecisión frente al gran capital y a sus distintas fracciones.
- **Primera parte: plan Grinspun 1983-1985**
 La política económica se basó a partir de la subordinación del pago de la deuda externa, planteo sustentado en la creencia de que se podía adoptar una posición de fuerza ante los acreedores externos (por lo que pasa a ser segundo plano).
 Es un intento de volver al modelo de acumulación anterior a 1976 (ISI)

También tuvo como base una mayor progresividad del gasto público, de un ajuste fiscal que intentó basarse en la mayor recaudación tributaria de un incremento de la inversión pública, aplicación de controles de precios y del uso de políticas monetarias y crediticias expansivas.

En síntesis los objetivos básicos fueron: aumentar el salario real y el nivel de actividad económica.

Pero, poco a poco se vio que la resistencia del capital concentrado, y de los acreedores externos hacía inviables los objetivos, por lo que la inflación aumentó y las posiciones de fuerza frente a los organismos internacionales y los acreedores externos terminaron fracasando por lo que la recuperación de la actividad y el salario real se revelaron insostenibles.

Aumento de la inflación, caída del salario, presión por el pago de la deuda externa, restricción de divisas, aumento del déficit fiscal.

Es una política económica que busca reactivar la economía:

- Fijar pautas de corrección de los precios básicos de la economía, tipo de cambio, tarifas, tasas de interés, aumento de aranceles de importación.
- < Gasto Público; < Salario real
- Negociación de la deuda externa
- Política monetaria y crediticia expansiva.

- **Segunda parte: plan austral 1985**

El plan austral se lanzó a mediados de junio de 1985 en medio de una crisis que abarcaba desde la recesión hasta la muy alta inflación, creciente déficit fiscal y persistente deterioro del salario real.

El plan se basó en un cambio de moneda, control de precios industriales y un sistema de desindexación.

Hubo un incremento estabilizador de crecimiento y también de la negociación de la deuda externa.

Congelamiento de todos los precios (tarifas de los servicios, agua, petróleo, gas, etc.), dólar, salarios, precios de la industria.

Para evitar nuevas presiones inflacionarias, el gobierno se comprometió a no emitir para financiar el déficit fiscal (restricción monetaria).

El plan cortó la inercia inflacionaria y revirtió las expectativas precedentes. El incremento de precios se redujo y la actividad económica se recuperó.

La primera parte fue un éxito, mejoran los ingresos de la gente (adquisitivos, pero no el salario real), baja el déficit fiscal y mejora los ingresos tributarios.

Pero luego se produjo una gran inflación y déficit fiscal debido:

- El aumento de los precios libres por encima de los industriales sometido a control.
- Las provincias utilizaron toda su capacidad de presión para obtener recursos (generando así el déficit fiscal).
- Una caída de los precios internacionales de granos reduciendo los ingresos de divisas de exportación.

- **El plan primavera (1988). Último intento estabilizador.**

En agosto de 1988 se lanzó el plan primavera cuyo propósito era evitar una escalada inflación previa a las elecciones.

El plan dispuso de un sistema cambiario múltiple, con tipos diferentes para el comercio y las operaciones financieras. El tipo de cambio comercial lo fijaba el gobierno y el financiero era libre, pero regulado por las ventas del banco central. Se fijó una tasa de interés muy alta para desalentar la compra de dólares y contener los precios.

El gobierno tenía el propósito de cubrir el déficit fiscal sin hacer un corte muy drástico en el gasto público, por lo cual recurrió al endeudamiento emitiendo varios títulos públicos, también disponía la posibilidad de privatizar parcialmente empresas, como la telefónica ENTEL y los ferrocarriles.

El gobierno devaluó para contener los precios, pero la inflación siguió siendo elevada, provocando un creciente retraso cambiario. A esto se agregó que debido a la caída de los precios internacionales, los ingresos de divisas por exportaciones agrícolas serían menos que los esperados.

Modelo neoliberal. Menem 1989-2001

En 1989 Carlos Menem se hizo cargo del gobierno en forma anticipada. Su programa básico consistió en forjar una alianza sin fisuras con el poder dominante local y externo, consideraba que las políticas de enfrentamientos o negociación dura que habían desarrollado gobiernos anteriores peronistas y radicales eran insustentables y terminaban inevitablemente en golpes militares o golpes de mercado.

Menem hizo una alianza con el grupo Bunge & Born (el mayor conglomerado del país) y les entregó el manejo del ministerio de economía por lo que el gobierno unificó los tipos de cambio, practicó una devaluación del estado y la extranjerización. Fue un programa ortodoxo que termino a los 6 meses de comenzado.

El ejecutivo diseñó y el legislativo aprobó las leyes de reforma del estado y de emergencia económica, que dieron potestad al gobierno para privatizar empresas públicas, vender inmuebles del estado el “compre nacional” y liberalizar el ingreso de inversiones extranjeras.

- Ley de emergencia económica: (ley 23.697, sancionada en septiembre de 1989) se suspendieron subvenciones y subsidios oficiales, se establecieron penas de prisión para infractores tributarios y previsionales, se suspendieron los regímenes de promoción industrial y se redujeron los beneficios otorgados a las empresas ya acogidas a los mismos.
- Ley de reforma del estado: (ley 23.699, sancionada en agosto de 1989) por la que se dispuso la intervención de las empresas políticas, se fijaron los criterios generales pese a las privatizaciones y los amplísimos márgenes de libertad del poder ejecutivo para determinar las áreas a privatizar. Esta permitió la privatización y concesiones.

En 1990, González (Ministro de Economía) puso un programa, que sería el antecedente al corralito, llamado Plan Bonex: destinado a conseguir financiamiento para el Estado, a diferencia del corralito que tuvo de propósito frenar la huida de depósitos del sistema bancario. Fue una colocación compulsiva de títulos de la deuda pública con vencimiento en 10 años en el sector privado, para obtener fondos para el Estado.

Con los fondos obtenidos, el Estado tuvo dos beneficios inmediatos: hizo pagos atrasados reduciendo su deuda de corto plazo y, a volatizar los depósitos a plazo fijo, no tuvo que pagar las remuneraciones a los encajes que los bancos mantenían por esas colocaciones.

En 1991 Domingo Cavallo ingreso al ministerio de economía y presentó la ley de convertibilidad.

La ley de convertibilidad era un sistema con tres partes articuladas: tipo de cambio fijo, moneda convertibilidad y emisión de moneda basada en el ingreso de dólares en las reservas. Genera sobrevaluación del peso.

En este la única forma que tenía el estado de obtener dinero era tomando prestamos, emitiendo títulos de deuda interna y externa.

La convertibilidad era la pieza monetaria-cambiaria de un programa más amplio destinado a liberalizar el comercio, las inversiones y las relaciones laborales. El propósito era crear una economía estable, abierta y privatizada.

Para cubrir el déficit de cuenta corriente y aumentar las reservas en los primeros años de la convertibilidad fue mediante el ingreso de capitales debido, fundamentalmente las privatizaciones, cuando este proceso languideció la necesidad de divisas comenzó a ser satisfecho por el endeudamiento público, destinado a financiar el déficit fiscal.

El 1° de enero de 1992 el austral se reemplazó por el peso, convertible en dólar.

La convertibilidad y el programa oficial generó en general un enorme consenso, sin embargo en 1993, la vitalidad del modelo comenzó a agotarse y sus contradicciones interna a manifestarse en todo su poder destructivo, las exportaciones aumentaron, pero las importaciones y los pagos de interese y utilidades aumentaron aún más.

El gobierno de Menem heredó una deuda externa de 50.000 millones de dólares. El gobierno mantuvo la cesación de pago hasta que pudo renegociar los compromisos con el Plan Brady que obedeció a una doble estrategia, preservar la salud del circuito financiero internacional de los bancos estadounidenses en particular y, utilizar el endeudamiento como palanca para forzar en el mundo endeudado las transformaciones estructurales propuestas por el conceso de Washington, sintetizadas en la trilogía de

privatización-liberación-desregulación y destinadas a modelar el mundo de acuerdo a los intereses del gran capital y de la estrategia económica de los EEUU.

Entre diciembre de 1991 y diciembre de 1999 las reservas del BCRA se multiplicaron por 3, de allí a diciembre del 2000 cayeron ligeramente y luego de derrumbaron. En diciembre del 2000 llegaban a 27.000 millones de dólares y a fin del 2001 se redujeron a 14.600 millones de dólares.

La pérdida de reservas es consecuencia del deseo de los grupos económicos, bancos, inversores y ahorristas de cambiar sus pesos por dólares, por el temor a una devaluación. Pero los dólares comprados con pesos no fueron guardados en el sistema financiero local, ya que los depósitos cayeron un 12% (en dólares en los bancos) a lo largo del 2001. La desconfianza se demostró también en el retiro de dinero del sistema financiero.

Entre enero y diciembre del 2001 los depósitos en pesos cayeron un 40% y en dólares un 12%.

Corralito: la caída de los depósitos ponía a los bancos en riesgo. Ante la disyuntiva, Cavallo tomó una decisión crucial: impuso restricciones a los retiros de los depósitos bancarios, restricción bautizada como "Corralito". Logró detener la sangría de depósitos y estabilizaron el sistema bancario. Por otro lado, profundizó la recesión y la caída de la recaudación impositiva, y provocó una reacción política y popular explosiva.

El gobierno dispuso, paralelamente, controles de las salidas de capitales, constituyendo la restitución de funciones que normalmente desempeñan los bancos centrales en las economías organizadas y que habían sido levantadas por la liberalización financiera dispuesta por Menem en los '90.

En términos productivos, laborales y fiscales, los resultados fueron un desastre. En diciembre la industria cayó un 18%, se perdieron 24.000 puestos de trabajo; la recaudación impositiva se redujo un 28% y la del IVA un 40%.

Terminó con la huida de depósitos y salvó al sistema financiero a costa de sus depositantes, precipitó la caída del gobierno.

Default

Luego de una feroz represión en la Plaza de Mayo, renunció F. de la Rúa, creando un vacío institucional ya que no había vicepresidente.

El mando recayó transitoriamente en un senador justicialista hasta que la Asamblea Legislativa eligió como presidente interino al gobernador de San Luis, Adolfo Rodríguez Saá (10 días), su decisión económica más importante fue la declaración del default parcial, consistente en el cese de pagos de la deuda con los bancos comerciales.

En el 2002, renunció Adolfo Rodríguez Saá y la asamblea legislativa designó como presidente interino al ex vicepresidente de Menem, ex gobernador de una provincia en crisis y senador Eduardo Duhalde, anunciando el fin de la economía de la especulación y el inicio de una nueva alianza con la producción, pero muy pronto demostró que su propósito era mantener el sistema imperante.

El gobierno fue adoptando las exigencias de las presiones extranjeras. Duhalde impulsó la modificación de la ley de quiebras y la derogación de la ley de subversión económica.

Hubiera sido necesario un tipo de sistema cambiario controlado.

Perforó las deudas en dólares de los acreedores externos.

Conglomerado

Compañías con intereses empresariales en una amplia gama de productos y servicios, atendidos frecuentemente por sociedades filiales.

Constituidos por fusiones y absorciones.

Condiciones y políticas centrales que definen el shock neoliberal

- **Condiciones:**
Contexto de la economía

- La reversión del comportamiento que habían tenido los mercados internacionales de capitales durante los ochenta, en los noventa los flujos de fondo convergieron hacia los llamados mercados emergentes y las tasas de interés internacionales descendieron, como resultado argentina pasó a encontrarse en un contexto de fuerte oferta de crédito internacional barato, precio de las exportaciones de los productos primarios en suba.
- El proceso de hegemonía del gran capital y deterioro del estado se había ido profundizando.
- **Políticas:**
 - Apertura comercial: especialmente del lado de las importaciones, mediante rebaja de aranceles y eliminación de protecciones no arancelarias. Fue asimétrica, en tanto algunos sectores quedaron mucho más protegidos que otros.
 - Apertura financiera: liberalización de las condiciones para ingresar y egresar fondos, toma de préstamos en el exterior o realizar depósitos en moneda extranjera.
 - Desregulación de muchos mercados y la regulación de otros.
 - Contención del gasto público: creciente regresividad del sistema tributario (impuestos), fundamentalmente a través del IVA, del incremento de la presión del impuesto a las ganancias sobre los contribuyentes chicos y medianos y de su disminución para los grandes.
 - Privatizaciones: debido a que el estado era débil, con escasos recursos económicos, deudor y carente de información y también de los aportes jubilatorios.
 - El anclaje del peso al dólar a un tipo de cambio fijo: 1 peso = 1 dólar, combinando la convertibilidad del peso que asegura que el Banco Central no podrá decidir sobre la magnitud de la base monetaria ya que será determinada por los agentes económicos y también extranjerización de los bancos.

Sin embargo no se implementó ninguna política efectiva de defensa de la competencia, ni del consumidor, ni de transparencia de los mercados oligopólicos en gamas, ni de los servicios públicos en particular. Esta omisión es funcional al proceso de concentración y centralización del capital que condicionó estructuralmente al desarrollo de las regiones y las pymes debilitándolas.

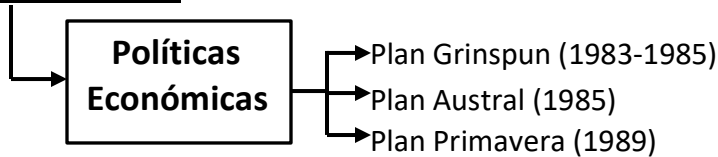
En el sector servicios y comercio se notó un avance por las ETE y los conglomerados extranjeros sobre las ventas del sector industrial, a la vez que se constató una estabilización en el posicionamiento de los grupos locales concentrados, y una notable pérdida de posiciones de las empresas locales independientes provocando el crecimiento del desempleo.

Debido a la concentración, las economías periféricas orientadas al mercado interno vieron agravar sus condiciones estructurales a partir de las políticas desregularizadoras y privatizadoras. Con esto las ET y los conglomerados extranjeros, asociados con los grupos nacionales se transformaron en los nuevos agentes encargados de conducir al sistema económico. Ahora bien, mientras estos grandes grupos tomaban posiciones de control sobre los sistemas productivos, las pymes quedaron ante una creciente debilidad que llevó a gran parte de ellas a su extinción. Por otro lado debido a la extranjerización bancaria, tienden a desaparecer la banca pública y cooperativa.

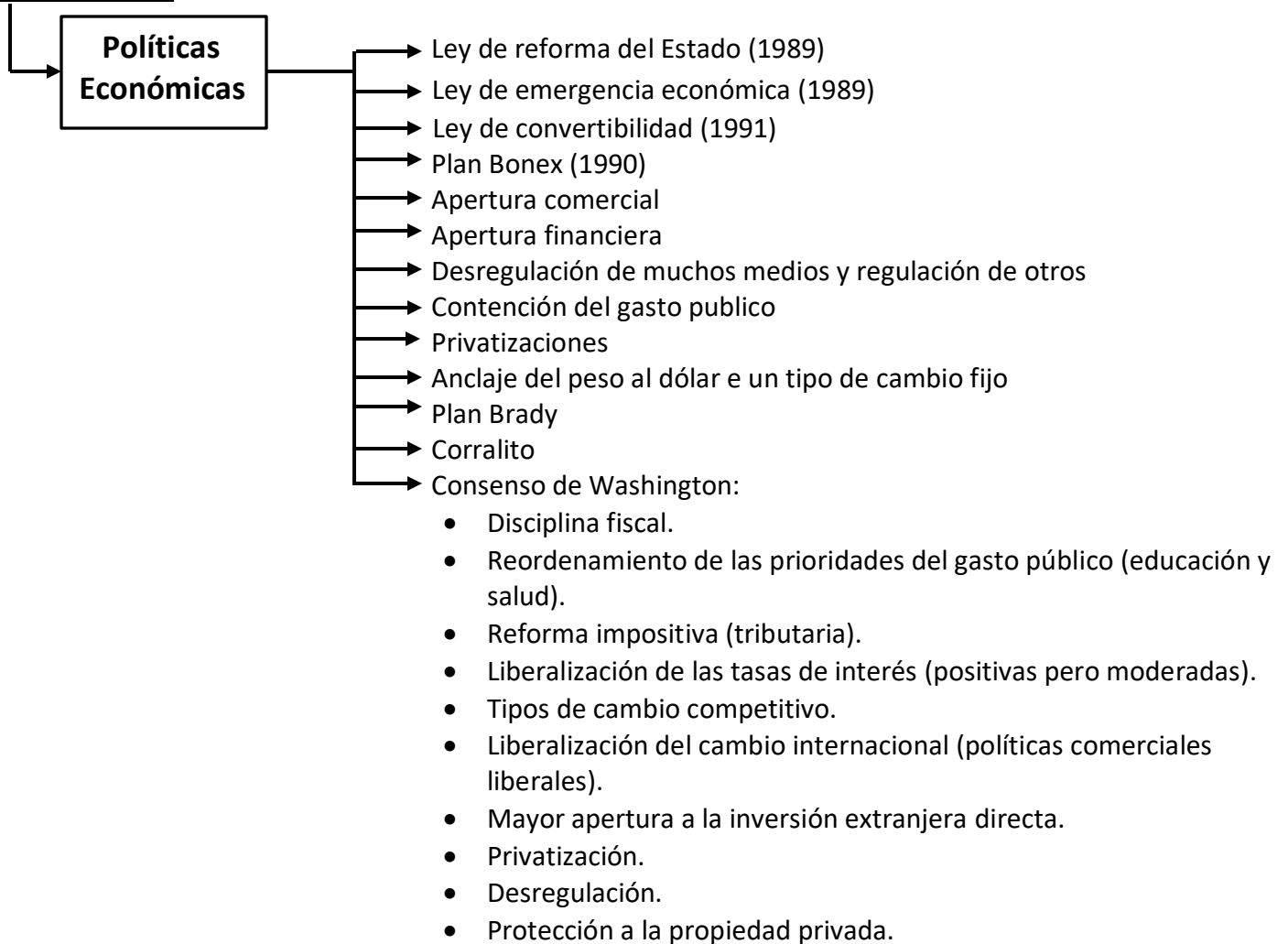
Consenso de Washington (1989)

1. Disciplina fiscal.
2. Reordenamiento de las prioridades del gasto público (educación y salud).
3. Reforma impositiva (tributaria).
4. Liberalización de las tasas de interés (positivas pero moderadas).
5. Tipos de cambio competitivo.
6. Liberalización del cambio internacional (políticas comerciales liberales).
7. Mayor apertura a la inversión extranjera directa.
8. Privatización.
9. Desregulación.
10. Protección a la propiedad privada.

1983 – 1989 ➡ Democracia condicionada. Alfonsín.



1990 – 2000 ➡ Modelo Neoliberal. Menem.



VIDEOS UNIDAD 8

La hegemonía Neoliberal ➔ 1976 – 1983: Última dictadura militar

- Antes en el mundo: (1970) el Estado de bienestar, políticas de pos-guerra y de expansión habían ido acrecentando la puja distributiva, presionando el déficit fiscal, provocando un aumento en el nivel de precios y generando una tensión social por ese motivo y aparece en el '73 la crisis del petróleo, por la cual los países centrales entran en crisis por el incremento del precio del petróleo. Y allí comienza el cambio de las políticas en los países centrales, abandonan la política de bienestar, las políticas keynesianas, del pleno empleo, etc. y la búsqueda de la estabilidad de los precios como objetivo prioritario de políticas económicas, a través de las recetas ortodoxas prioritarias.

- Antes en el país: (1973) asume nuevamente el gobierno peronista, luego de 18 años de prescripción. Asume Campora primero y luego hay elecciones y gana Perón. Con la fórmula Perón-Isabelita, desde el punto de vista económico, asume como ministro de economía (tanto con Campora como con Perón) José Bergelbard, allí se iniciaron un poco las viejas políticas económicas del peronismo: ingreso considerable de los trabajadores y ampliación del consumo, pero también lleva a cabo el Plan Trienal que intenta impulsar tanto la producción agropecuaria como la industrial, y también tratando de incorporar la exportación industrial dentro de la economía Argentina. Pero la situación mundial no era la misma que la del '46, aparecen algunas situaciones que van a distorsionar las variables económicas de la Argentina, sobre todo la crisis del '73 (crisis del petróleo)
- A mediados de 1970, como en la mayoría del mundo, irrumpe en Argentina el Neoliberalismo. En ese momento se cierra la etapa de industrialización por sustitución de importaciones, que se había iniciado en 1930, y Argentina abre sus barreras al comercio mundial, favoreciendo la entrada de productos importados. Van quedando atrás:
 - a. El Estado benefactor
 - b. El proteccionismo
 - c. Los salarios elevados para aumentar el consumo
 - d. La producción fabril.
 Para ir implementándose:
 - a. La vuelta a los principios liberales del mercado
 - b. La desregulación
 - c. La marginación del Estado y políticas públicas.
 Ahora la producción ya no ocupa el lugar central de los intereses nacionales, sino que todo se ha volcado al mundo del dinero, las finanzas y la especulación.
- En Argentina: el incremento de los precios a nivel internacional impacta fuertemente sobre los precios internos de los productos importados, generándose una tensión social a causa del efecto inflacionario y el debilitamiento de los principios keynesianos por lo que las ideas neoliberales comienzan a cobrar forma en Argentina.

En julio de 1974, muere Perón y asume Isabel. Con la muerte de Perón se empieza a complicar la economía, implementándose políticas más restrictivas, y en 1975 se produce el "Rodrigazo". Celestino Rodrigo (Ministro de Economía) lleva adelante una devaluación muy fuerte de la moneda, un incremento de los impuestos y genera una escalada inflacionaria muy importante y cierta situación de debacle económica, lo que lleva a preanunciar el golpe militar de 1976.

* Debacle: desastre que produce mucho desorden y desconcierto, especialmente como el final de un proceso.
- Vivíamos una situación política muy difícil con aumento de la tensión y de la violencia durante el tercer gobierno de peronista que termina con el golpe de estado de 1976 donde el gobierno de facto adopta una serie de medidas que abre incondicionalmente la economía, sobre todo al sector financiero, la especulación financiera utiliza una política cambiaria que lleva una fuerte apreciación del tipo de cambio, a la destrucción de la competitividad de la industria y a un proceso de desindustrialización, aumento del desempleo y tensiones sociales en el marco de la represión.

Frente a esta economía neoliberal que se imponía desde la dictadura, había intelectuales económicos que simpatizaban con esa orientación de la política económica y reaccionaron positivamente, pero en el campo heterodoxo, es decir en el campo nacional, fue un rechazo total señalando las consecuencias profundamente regresivas y antinacionales y las que iba a tener el campo económico social a largo plazo, ya que a corto plazo se veía positivo.

- Cuando la especulación financiera se impuso a la economía mundial, en Argentina se realizaron políticas de apertura del sector financiero, de las cuales resultaron que las ganancias se hacían con la especulación financiera y no con el trabajo. A esa vinculación de la política económica a los intereses de la especulación se la denominó "Patria Financiera".
- El salario nominal es lo que recibe el trabajador (sueldo). El salario real es el poder adquisitivo de ese salario. En épocas de economías neoliberales (como las que se aplicaron en la dictadura) el salario real se ve afectado por varios motivos, entre ellos la represión a la actividad sindical. Para ver esto hay que tener en cuenta la evolución del salario real, de los precios y del empleo.
- A partir de 1976, con los cambios en la política económica iniciados con la gestión de Martínez de Hoz, la industria comienza a sufrir las consecuencias del inicio de una etapa considerada como de "desindustrialización" como efecto del neoliberalismo. Esta etapa de "desindustrialización" fue fuertemente caracterizada por una revalorización del sector financiero en detrimento al sector industrial. En ese lapso e tiempo, Argentina paso de tener en el sector metalúrgico 500 mil trabajadores en el '75 a una fuerte caída en el '82 a 150 mil trabajadores.
- Argentina venía un proceso de industrialización, basado en la sustitución de importaciones, después venía la etapa de inversiones en el desarrollo pero esto se vio paralizado. Por lo que muchas empresas tuvieron que cerrar.
- La forma de evitar los fenómenos especulativos es a partir de reglas de la economía que no incentiven la especulación y que eviten crear esos espacios llamados "burbujas financieras", las cuales no crean riqueza sino una fantasía de crecimiento de valores que no se sustentan a la realidad. La respuesta frente a la especulación financiera debe ser fortalecer la economía real y el control de los capitales especulativos para reorientarlos desde la especulación hacia la producción.
- El último golpe militar provoco un deterioro estrictamente grave en el aparato social-económico del país: se dio un aumento de los desequilibrios fiscales, monetarios; y un aumento de la deuda. Marca el fin del periodo histórico de "industrialización por sustitución de importaciones" (ISI) iniciado en el '30, que a pesar de la inestabilidad política (del '30 al '76 hubo 6 golpes de estado, el del '76 fue el último), sin embargo la industrialización mantuvo un ritmo de crecimiento considerable, y en cierta equidad distributiva. En fin, el '76 marca una nueva etapa que es la de la "hegemonía neoliberal" y de acá se partió de la idea de que había que destruir al Estado.

La normalización institucional bajo el neoliberalismo → 1983 – 1989: Vuelta a la Democracia. Alfonsín.

- El país agotado por la experiencia del gobierno de facto busca la salida democrática, bajo el mandato de Alfonsín, quien lleva al país al encuentro con la democracia y el país vuelve a la vida civilizada, a la Constitución de la ley.
- Contexto de la Dictadura Militar: la dictadura militar inicia una política represiva contra el movimiento obrero y sectores populares con miles de desaparecidos, y también dio inicio a una política neoliberal que tuvo sus consecuencias muy fuertes sobre las estructuras productivas, particularmente sobre el sector industrial y reposiciono al sector financiero por sobre los demás sectores económicos.

- Neoliberalismo significa la vuelta a los principios liberales de la magia del mercado, la desregulación y la marginación del Estado y de las políticas públicas. La producción ya no ocupa el lugar central de los intereses económicos nacionales, sino que todo se ha volcado al mundo del dinero, las finanzas y la especulación.
- El 24 de marzo de 1976 se inició el golpe de estado. Los militares dejaron al país en una situación de profunda recesión, con una caída del salario real del 30% y con una extensión importante de la pobreza, villas miseria, etc. La deuda externa creció de los 7 mil millones de dólares a los 45 mil millones de dólares en el '83, y esto va a ser un nudo central en las restricciones que va a tener la economía en el siguiente periodo.
- Cuando los militares tomaron el poder en el '76, la deuda externa era de 5.300 millones de dólares y los acreedores eran el fondo monetario internacional y algunas entidades bancarias europeas y norteamericanas, En su mayoría la deuda había sido contraída por empresas privadas argentinas, pero en 1982 el gobierno militar la estatizó, en ese momento Domingo Cavallo era presidente del Banco nación.
En 1983, cuando Alfonsín asumió, la deuda subió a 45 mil millones y era mayoritariamente pública. Solo el pago de sus intereses equivalía al 8% del PBI, que es el total de los bienes y servicios que se producen en el país a lo largo de un año.
- Cuando los niveles de deuda exceden la capacidad de pago de los países, quedan esclavizados en los criterios del mercado, entonces la única salida es la reconversión de la deuda (reconversión: proceso de reestructuración o modernización de un sector).
El gobierno intento ('83-'85) bajo el ministerio de Grinspun, de armar una especie de "club de deudores" de América Latina, porque todos estaban con el mismo problema para enfrentar el poder negociador del club de acreedores, liderado por el FMI, por los acreedores y por Estados Unidos, pero no hubo condiciones políticas para esa concentración latinoamericana. Cada uno quedo librado a sus propias fuerzas y el gobierno quedo crucificado en la cuestión de la deuda, entonces la herencia de la deuda y el conflicto social encuadro la gestión del gobierno de Alfonsín para llevarlo a una situación de irresolución de los problemas económicos fundamentales.
Balanza de pagos: diferencia entre el dinero que ingresa al país y el que sale, el problema es que entre la deuda externa y las altas tasas de interés, el dinero que sale es mayor al que ingresa por las exportaciones, y si se pide créditos esto genera un incremento de más de la deuda externa.
- Raúl Alfonsín: fue presidente de la nación de 1983 a 1989. No siguió la política neoliberal del gobierno de facto, en los primeros años tiene una política similar a la anterior de la última dictadura, de tipo heterodoxa, con un incremento de los salarios, del gasto público, mientras se aplicaban políticas para contener el proceso inflacionario.
Al principio su estrategia parecía funcionar, finalmente no logro los resultados esperados. Además la economía estaba supeditada a una lógica política, desde el gobierno de Alfonsín pretendía recuperar las instituciones de la democracia.
- El escenario tan conflictivo que hereda el gobierno de Alfonsín no desaparece en todo el contexto de los '80, incluso luego del lanzamiento del Plan Austral, que es un plan de ajuste con algunas proyecciones en algún sentido exitoso sobre todo para contener el proceso hiperinflacionario que se estaba desarrollando. Alfonsín llega a hablar de la entablación de una economía de guerra.
El nivel de precios reflejaba lo inestable de la situación: en 1984 el costo de vida aumento entre 13 y 28 % por mes, con un incremento anual de casi 700%.

- La moneda argentina se devaluaba constantemente, había gran incertidumbre con respecto al valor del dólar, a la moneda por el problema inflacionario y en ese contexto se da una fuerte fuga de capitales. Las entidades financieras, los empresarios giraban al exterior divisas y las colocaban en los bancos o entidades financieras de otros países. Salía del país más plata y perjudicaba el balance de los pagos. La situación del sector externo, de las obligaciones del país, empeoraban generando más deuda y era una especie de círculo vicioso difícil de salir.
- Plan Austral: en marzo de 1985 asume Juan Sourrouille en el ministerio de economía y anuncia este plan. Tenía una serie de medidas salariales, respecto a las jubilaciones y también respecto a las tarifas a los servicios públicos, estas fueron elevadas. En ese sentido fue un plan de ajuste e incluía un cambio de moneda apareciendo el Austral, su paridad con el dólar era 0,80 ₳ por casa U\$\$. A un mes anunciado el plan, lanza la economía de guerra significando una reducción del gasto público, política de ajuste, incremento de las tarifas, combustible, etc. y el inicio a una política diferente respecto a las empresas públicas, un primer intento de incorporar capitales privados y avanzar hacia una privatización.
- Hiperinflación: entre febrero y agosto de 1989 los precios subieron en Argentina 1.700%. el tipo de cambio se devaluó casi 4 veces y los salarios reales cayeron el 30%. En 1985 1 U\$S=0,85 ₳ y en 1989 1 U\$S=210 ₳. Uno de los causales más ligados a esto fue la deuda.
- 1989: año complicado. Se produjo la elección donde gano Menem y el periodo de entrega era muy posterior a la elección en el cual la cosa estaba extremadamente desequilibrada. Había una corrida cambiaria, fenómeno endémico en Argentina, el siglo pasado tuvimos el record mundial de inflación y eso genero mecanismos de defensa no solo en grandes operadores económicos y grupos, incluso en sectores con algún nivel de ahorro, de protegerse comprando dólares, huir de la moneda local y esto genero situaciones extremas. Esto paso precisamente en el '89 y el presidente Alfonsín toma la decisión de que no estaba en condiciones de terminar su mandato, también había una situación muy conflictiva desde el punto de vista social, entre mayo y julio del '89 se producen los saqueos.

La hegemonía Neoliberal → 1989 – 2001: Menem.

- Contexto global de los '90: vinculado al proceso de globalización financiera y especialmente en Latinoamérica la importancia del Plan Brady, como una alternativa a solucionar el problema de la deuda.
- Neoliberalismo: ya con la dictadura militar, más específicamente en la gestión de Martínez de Hoz se empieza a implementar. El gobierno de Alfonsín implemento una política económica más heterodoxa, pero en 1989, a partir de la crisis hiperinflacionaria y con el cambio de gobierno en asunción de uno peronista, las ideas neoliberales que ya habían tenido aplicación en la última dictadura. Se profundizaron y constituyeron un sistema más armónico. Los países más desarrollados ya habían empezado a implementar estas políticas (Inglaterra, Estados Unidos) y fueron, sobre todo después de la crisis de 1982 de la deuda en México, imponiendo esas condiciones a los países subdesarrollados, deudores y finalmente se va a transformar en lo que se conoce como "Consenso de Washington".
- Consenso de Washington: es un decálogo de principios económicos, escritos en 1989, para ser aplicado en los países emergentes. Abarca los conceptos básicos del neoliberalismo:
 - a. Disciplina fiscal
 - b. Reforma impositiva

- c. Privatización
 - d. Tipo de cambio competitivo
 - e. Desregulación
 - f. Liberación de políticas comerciales
 - g. Protección de los derechos de propiedad
 - h. Apertura de la inversión extranjera directa
 - i. Prioridad del gasto público en educación y salud
 - j. Tasas de interés positivas pero moderadas.
- En 1989 el gobierno radical estaba en su momento más crítico, la inflación estaba totalmente descontrolada, la recesión era muy importante, el desempleo había crecido, los salarios reales habían caído enormemente y la deuda externa había crecido de manera exponencial. Este desequilibrio económico rápidamente se manifestó en el plano político.
 - Privatizaciones: estas políticas cumplen un rol importante en el consenso y el neoliberalismo, se profundizan enormemente en los '90 algunos de los intentos que se habían desarrollado ya en la dictadura. el neoliberalismo a escala internacional, el achicamiento del Estado o privatizaciones fueron un punto fundamental en la estrategia (Consenso de Washington). en Argentina se dio como en ninguna otra parte, fue el único del mundo que privatizó su empresa petrolera (1992). Al principio de la década las principales inversiones extranjeras fueron a parar a las empresas públicas privatizadas (aerolíneas argentinas, ENTEL, bancos, agua, electricidad-servicios públicos-, empresas militares, fabricas petroquímicas, canales de televisión, correos, concesión de autopistas por peaje, etc.). Todo lo que el Estado había acumulado y generado durante décadas fue prácticamente privatizado en los '90. Puerto madero es el emblema del desarrollo de esas privatizaciones, creado en 1992, instalándose oficinas de varias de las principales empresas privatizadas. La privatización continuó durante todos los '90 y se calcula que más o menos ingresaron 20 mil millones de dólares por las empresas privatizadas del sector público, las consecuencias de todo este proceso fueron a parar a las reservas del banco central y a partir de ahí se hace una reforma monetaria muy importante llevada a cabo por el ministro de economía Domingo Cavallo, y que va a dar inicio a la convertibilidad a partir del plan de convertibilidad de 1991.
 - Convertibilidad: instrumento fenomenal de la política económica en los '90, fijación de tipo de cambio 1 a 1 del peso con el dólar que va a marcar el rumbo de la política económica, monetaria y cambiaria en los siguientes años, permitió frenar la hiperinflación pero el precio de esa estabilidad fue muy grande, antes de la convertibilidad pasaron muchos meses con una inflación muy importante frenada con este plan, que tiene un efecto estabilizador, lo cual determina que la paridad que se fija del 1 a 1 termina siendo considerablemente apreciada, lo cual le quita competitividad a la producción nacional, provocando un deterioro en el tejido social. Entonces la convertibilidad por otra parte daba una garantía del tipo de cambio fijo, fue un poco otra vez la "patria financiera" e "industria financiera", con desequilibrios muy importantes porque esto se sostenía sobre la base de la deuda.
 - Aspectos positivos del neoliberalismo: en un principio fue así, mejoraron las situaciones en varios frentes, el banco central incremento sus reservas, incremento el crédito, las tasas de interés se mantuvieron relativamente bajas, hubo mayor liquidez en la economía, la economía en general creció, el producto bruto empezó a crecer luego de una etapa recesiva en '89-'90, en '91-'92 creció un 10%, se incrementó la demanda. La economía empezó a recuperarse luego de una situación muy crítica que se había generado previamente y mientras tanto una parte importante de la población del país accedía a determinados consumos que antes no habían tenido y también los acreedores internacionales se

beneficiaban de esta nueva situación, de hecho en este contexto se hace un acuerdo y se llega al Plan Brady en 1992, para arreglar el tema de la deuda.

* **Liquidez:** capacidad de hacer frente a obligaciones de corto plazo. Capacidad de una empresa para obtener efectivo.

- **Plan Brady:** (1992) fue una estrategia adoptada a fines de los '80 y principios de los '90 para reestructurar la deuda externa de los países en desarrollo. Se basaba en la reducción de esa deuda, el ingreso al Plan Brady y la baja de intereses en mercados internacionales trajo alivio y más inversiones directas en el país.
- **Marco mundial:** siempre influyó mucho en la economía Argentina. Eso dio lugar a un reinicio de las corrientes de financiamiento de América Latina (Plan Brady), una cierta mejora en los términos de intercambio, dando una cierta holgura para enfrentar a los problemas que se reciben a final de la década cuando se inicia la presidencia de Menem y allí se toma un rumbo muy categórico de entrada nomas, manifestando la adhesión a un pensamiento conservador vinculado a los grandes grupos económicos y finalmente con el inicio del Plan de Convertibilidad y la profundización del programa de privatizaciones y desregulación de los mercados. Las **privatizaciones** van a estar vinculadas también a la resolución del pago de la deuda como forma de cambiar activos valiosísimos por papeles de deuda impagables, y después que se vendió el patrimonio nacional la deuda siguió igual, no se resolvió el problema de la deuda, el país se había quedado sin activos. El país había tomado una política antinacional que generaba espacio de rentabilidad y eventualmente de hechos incorrectos en el manipuleo de los intereses públicos, incluyendo el aumento continuo de la deuda y los posteriores canjes y mega canjes que generaron rentas adicionales.
- **La Deuda externa:** aumentó de 61.000 millones a 145.000 millones entre 1992 y 1999. El aumento de la deuda y la absorción del ahorro interno para servirla generaron un sistema de exportación de ahorro e importación de deuda. La fuga de capitales fue un problema sin solución que aceleró la debacle, durante la década del '90 el dinero colocado en el exterior a nombre de argentinos ascendió a una suma comparable a la deuda externa. Se generó un desequilibrio en la balanza de pagos, en la balanza comercial, en el presupuesto por el peso e la deuda y mientras hubo financiamiento y se obtenía el objetivo de la política económica, que era seguir consiguiendo créditos, ese tema funcionó pero la deuda siguió creciendo hasta un nivel que se volvió impagable y eso estalló después del fin de la presidencia de Menem.
- **Déficit fiscal:** es la diferencia negativa entre los ingresos y los egresos públicos, en fin es el resultado negativo de las cuentas del Estado. Aparece cuando el monto de los ingresos recaudados por impuestos no es suficiente para hacer frente a los compromisos de pagos. Es lo opuesto al superávit.
- **1995-1999:** el contexto externo e interno que había sido tan favorable en el primer mandato de Menem ('85-'95) dejó de serlo en el segundo mandato ('95-'99). En la segunda mitad de la década del '90 la desocupación estaba en niveles record del 30% de la población activa, los salarios reales por debajo del nivel previo a la crisis del '89 y la prestación de bienes públicos como educación, salud y seguridad en una decadencia que parecía insalvable.
- La **convertibilidad** significaba que dejábamos de tener autoridad monetaria, es decir, un banco central que regule la oferta y demanda de dinero para tener una caja de conversión que cambie dólares por peso ida y vuelta, la mayor parte de los contratos estaban valuados en dólares. Cuando se produce la caída de la convertibilidad en el 2001 dos tercios de los contratos entre particulares y de los activos y pasivos financieros estaban arreglados en U\$S y el problema era que los dólares no estaban porque no eran moneda nacional.

- Ámbito político: la debacle económica se trasladó al ámbito político. En las elecciones de 1999, la Alianza le gana al peronismo. El frente (Frepasso) y la UCR se habían unido formando la Alianza, este proyecto tiene como propuesta mantener la convertibilidad en el tiempo. El gobierno de De la Rúa empezó con un modelo totalmente agotado. Las consecuencias macroeconómicas para el desarrollo y el crecimiento económico argentino fueron fatales durante el gobierno de De la Rúa, ya que estaba la convertibilidad, el 1 a 1, y esto coexistía con un nivel de reservas demasiado bajo y una notable deuda externa enorme, se genera una situación de cesación de pagos, de crisis de confianza y estalla la crisis, en este caso marca el fin de ese modelo. En consecuencia, entre 1998 y 2002 el producto bruto acumulado cae un 20%, el desempleo un 25% y más de la mitad de la población con niveles por debajo de la línea de pobreza.
- El riesgo país es la calificación de la capacidad de un país de cumplir sus compromisos financieros, es básicamente un concepto utilizado por los evaluadores de riesgo, algunas firmas internacionales que estudian los países y analizan el balance de pagos, las finanzas públicas, la deuda y las posibilidades de pago a largo plazo, el problema que tienen estas evaluadoras de riesgo es que son profundamente ideológicas y muy ligadas al mercado especulativo financiero y entonces, muchas veces no ven ningún riesgo cuando interesa la especulación financiera, seguir poniendo plata en una cierta situación y en sentido contrario, cuando evalúan situaciones de países que siguen políticas heterodoxas que no están alineadas con el pensamiento convencional, el pensamiento neoliberal, a pesar de que los indicadores reales (superávit fiscal, situación monetaria, balance de pagos, reservas) sea solida suelen ver sombras donde no las hay.
- Domingo Cavallo: asume como ministro de economía en el último tramo del gobierno de la Alianza, es decir, de la presidencia de De la Rúa (2001) y eso marco el fin de la convertibilidad. Es este contexto hay una fuga de capitales muy importante y ya el sistema bancario queda paralizado. A fines de 2001, los niveles del riesgo país eran muy altos, por lo que Argentina no tenía acceso al crédito internacional. Para impedir la fuga de capitales, lo que el gobierno tuvo que hacer fue paralizar el sistema bancario, evitar que se retiren los dólares, entonces se da la situación que se da a conocer como “corralito”, dándole lugar al fin de la convertibilidad.
- Renuncia De la Rúa: se da en medio de una gran movilización popular y una ola de saqueos. Su mandato fue de 1999 a 2001. En todo el país circulaban 17 monedas emitidas por las diferentes provincias debido al derrumbe del sistema monetario (trueque).