

## Texto 1. Democracia, República y Estado: cien años de experiencia política en Argentina - ROMERO

3 Experiencias democráticas:

1. Límites de la democratización política en 1912 (interrupción de orden constitucional sucesiva por dictaduras + coexistencia de prácticas democráticas, instituciones de república y principios de liberalismo)
2. ≠ formas del estado: intervención económica y estado de bienestar versus desentendimiento, ausencia, renuncia de regulación estatal de desigualdad.
3. conflictos de la sociedad: planteamiento y resolución en términos violentos
  - 1era: 1910-1955. Presencia de 2 movimientos populares, radicalismo y peronismo. Se relaciona con el régimen político democrático. La sociedad argentina va definiendo el tipo de gobernantes y prácticas políticas que le corresponde tener.
  - 2da: 1955 - 1983. retroceso de prácticas políticas democráticas (x la k presencia de militares), el desarrollo de lo corporativo y crecimiento de la movilización revolucionaria. La dirigencia política, los elencos gobernantes, las élites políticas.

### PRIMERA EXPERIENCIA DEMOCRÁTICA: 1912-1955

Entre 1912, año de sanción de ley Sáenz Peña y 1955, derrocamiento de Perón. Movimientos: radical, peronista. Dos golpes de Estado interrumpieron esta experiencia democrática: 1930 y 1943. En este período hubo una gran movilidad ascendente en la sociedad, se afirmó el principio igualitario y se fue deslegitimado el lugar del privilegio.

Se caracterizó por la constitución de una masa ciudadana que se integró al Estado y la nación. También por la erosión de las reglas liberales y republicanas provenientes de la etapa anterior. Además el estado estuvo cada vez más involucrado en la regulación de conflictos de intereses y ganó legitimidad por su capacidad de resolverlos. 2 etapas: antes del 1943, predominando el radicalismo y luego de esta el peronismo.

### Radicales y conservadores (1910-1945)

Ley Sáenz Peña: es parte del movimiento de reforma impulsado por los dirigentes preocupados por el malestar social y político y su falta de canalización institucional. Se quería legitimar los gobernantes y el régimen político, incluir amplios sectores de la sociedad y facilitar la expresión de las corrientes de opinión. La ley estableció que el sufragio masculino (1853) sea *obligatorio y secreto*, lo que facilitó la llegada de la UCR al poder.

#### - Nueva política democrática

La nueva política de masas necesitó la formación de la ciudadanía amplia, activa y votante. La obligatoriedad del voto presionó a los indiferentes a ejercer sus derechos, el carácter secreto y uso del padrón militar eliminaron las trampas del régimen electoral y lo hicieron creíble. Los avances de alfabetización y la abundancia de periódicos y libros facilitaron la formación de ciudadanos interesados y educados, entonces la obligación de votar se convirtió en el derecho a decidir. Los resultados de la nueva política no fueron los esperados.

El *sistema de lista incompleta*<sup>1</sup> que aseguró la representación de la minoría quiso estimular formación de partidos modernos: que estos organizarían la opinión y el sufragio además de encarrilar las discusiones y negociaciones civilizadamente (los partidos que en realidad existieron estuvieron lejos de ello, era difícil organizarse a escala nacional)

Reclamos: -pureza de sufragio y vigencia de la Constitución

Hipólito Yrigoyen: no hablaba en público, escribía en términos abstractos pero construyó la imagen de un santón laico. Identificó la causa radical con la regeneración de la nación y a sus adversarios con “el régimen” (enemigo del pueblo y la nación). Por los no radicales fue calificado como “el demagogo” y sus seguidores “la chusma”. El partido radical también tenía divisiones: Por un lado quienes acataban las decisiones de Yrigoyen y por otro quienes las cuestionaban. 1924 - UCR se divide en personalistas y antipersonalistas

Elecciones: entre 12-30 fueron bastante limpias y competitivas. La UCR utilizó la coerción y la prebenda<sup>2</sup>. En 1922 Yrigoyen impuso a Alvear quien se rodeó de antipersonalistas. 1928 gana Yrigoyen nuevamente, pero en 1930 fue derribado por sus adversarios en un GDE cívico y militar. En 1931 fue electo Agustín P. Justo y la Concordancia (partido conservador, ucr antipersonalista y partido socialista independiente) gobernó hasta 1943. En este período hubo fraude electoral sistemático que aseguró su permanencia en el poder.

---

<sup>1</sup> en cada distrito se vota por una lista de varios candidatos, el mayoritario se lleva 2/3 o 3/4 de los cargos y el partido que lo sigue (primera minoría o 2° mayoría) el remanente, los otros partidos minoritarios no logran representación

<sup>2</sup> Empleo o encargo en el que se gana mucho dinero y se trabaja poco

Hasta 1935 la UCR no concurrió a elecciones por las persecuciones y el fraude, lo que facilitó el poder de Justo. Al volver estos a los comicios el gobierno practicó más fraude y los radicales se aceptaron como la minoría. Entonces: 1930-43 política democrática fue perturbada pero no se interrumpió la práctica electoral.

- *Avatares de la república*

Durante la democracia radical la república retrocedió. Yrigoyen se concentró en regenerar las instituciones. Este utilizó el recurso constitucional para entre otras cosas imponer la ley SP<sup>3</sup> y para disciplinar los gobiernos provinciales o imponer el orden. Prefirió usar decretos. Predominaron en el Congreso la descalificación del adversario y la confrontación facciosa y la relación entre el Ejecutivo y el congreso era tensa. El Congreso funcionó pero luego de 1936 al retornar los radicales luego del GDE de 1930, se paralizó. La eficacia de las respuestas estatales legitimó los gobiernos por lidiar eficazmente con los intereses de los distintos sectores de la sociedad (en un contexto sacudido x crisis mundial de 1929)

- *El estado potencia su acción*

Preocupaciones políticas: el Estado, su capacidad de intervención y acción. Asociaciones, gremios y corporaciones reclamaron regulación, protección o promoción del Estado. Se debían construir los instrumentos estatales para convertir las intenciones en acciones. Las intervenciones de Yrigoyen fueron urgentes, por decreto se fijó x ej el precio del azúcar o congeló los alquileres mientras que Alvear gobernó en tiempos más calmos y avanzó en terrenos más complejos como jubilaciones o exportación de carnes. La crisis del 1930, el derrumbe del comercio exterior, crisis agraria, etc llevó a que la élite gobernante introdujera reformas en el Estado para dirigir la economía, solucionar el financiamiento fiscal y desarrollar la inversión pública. El estado en cuanto las negociaciones con intereses como el ganadero o financiero sostuvo una posición de autoridad con leyes específicas, juntas reguladoras y el Tratado de Londres. La constitución de ámbitos de negociación sectorial (agrario, financiero) formaron un lugar donde los intereses se hablaran directamente sin elecciones. Entonces un gobierno no legitimado por la voluntad popular se legitimó por la eficacia del desempeño de sus funciones

- *El otro país*

1. El Ejército: reclamó un lugar destacado en el Estado y la nación y declaraba salvaguardar sus intereses. Con la WW1 se agregó la defensa integral de la nación. En su cabeza estaban Justo y Mosconi. La nación en armas debía tener ideales comunes, organización, jerarquía, orden y obediencia. En 1930 acudió a la convocatoria de los civiles y se retiró pero en 1943 volvió con convicción mesiánica<sup>4</sup>
2. Iglesia católica: amparada y sostenida por el estado desde el SXIX ocupó espacios públicos, materiales y simbólicos. En los años 30, Iglesia y Ejército se unieron

Nacionalismo → unificó estas creencias y la idea de una nación debía ser construida desde el Estado y sus enemigos eran la oligarquía liberal, cosmopolita y atea.

- *Cortar los nudos gordianos*

Cuestiones pendientes:

- legitimidad democrática del gobierno: En 1938 Ortiz intentó mejorar la calidad de los comicios pero su sucesor retornó al fraude.
- Parálisis estatal: cuestión sindical

El ejército en 1943 cortó estos nudos y hasta 1945 en medio de disputas por el poder el gobierno ejecutivamente resolvió varias cuestiones.

La cuestión SINDICAL: la elevación a rango de ministerio la Secretaría del Trabajo, la sanción del Estatuto de Asociaciones profesionales, la discusión de convenios colectivos, la creación de tribunales de trabajo y el Estatuto del Peón → Estas muestran la decisión del estado de *institucionalizar los conflictos industriales y sus actores*. Simultáneamente el gobierno militar se propuso la creación de un Estado clerical, mediante grupos nacionalistas y católicos y concedió a la iglesia el manejo de la educación. Se establece a enseñanza obligatoria de la religión en escuelas del estado.

### La experiencia Peronista (1945-55)

Perón, aclamado en Plaza de Mayo en 17O945, consagrado presidente 24 febrero de 1946, líder del movimiento peronista, apoyado por trabajadores y sus sindicatos. Al estar sustentada x la participación popular, la legitimidad del gobierno fue indiscutible, las políticas estatales: expandieron la dimensión social de la ciudadanía, estimularon la incorporación de vastos sectores y profundizaron el proceso de democratización social y política. El estado amplió las formas de intervención y creó mecanismos para la negociación de conflictos de intereses → fue una democracia social, participativa, plebiscitaria y autoritaria.

---

<sup>3</sup> "Sáenz Peña", sancionada por el [Congreso de la Nación Argentina](#) el [10 de febrero de 1912](#), estableció el [voto universal secreto](#) y [obligatorio](#) para los ciudadanos [argentinos](#), nativos o [naturalizados](#), [mayores de 18 años de edad](#), habitantes de la nación y que estuvieran ya inscriptos en el [padrón electoral](#)

<sup>4</sup> El adjetivo mesiánico, por lo tanto, puede aplicarse a la [persona](#) que se declara o que es considerada como un mesías o un salvador

- *La fundación de la democracia social*

1945: un conflicto llevó a la detención de Perón pero el 17O una manifestación de trabajadores reclamó y obtuvo su liberación y este día selló la relación entre Perón y los trabajadores. Este había impulsado la legislación laboral y estimulado la agremiación y formación de sindicatos. Perón propuso sacar a la luz los conflictos, construir el actor sindical, fortalecerlo y someterlo a regulación estatal por la legislación. Además incluir en la negociación a los empresarios y patrones y convencerlos de que este sacrificio tendría la compensación de la paz y concordia social. En un principio los patrones no lo aceptaron pero los trabajadores crearon el *Partido Laborista* apoyando a Perón en las elecciones. Otro nudo que cortó P fue el de la legitimidad democrática. Luego del 17O el gobierno militar convocó a elecciones y P al conquistar el movimiento obrero privó a los rivales del componente del frente popular. P tuvo el apoyo del Ejército y la Iglesia por la salida decorosa de la revolución y el establecimiento de la enseñanza religiosa. Elecciones 1946: transparentes P se impuso a UD por más de 10 puntos pero ambas fuerzas coincidían en la legitimidad democrática y necesidad de reforma social y regulación estatal.

- *La comunidad organiza los intereses*

El estado expandió sus funciones en la economía y *justicia social*, se consagraron nuevos derechos sociales y se crearon instituciones para aplicarlos. Promovió la sindicalización y reconoció uno por cada rama de industria. El Estado influyó en la designación de los representantes de estas entidades, que debían estar conformes con el gobierno y movimiento peronista. Entre el Estado y los grupos de interés hubo un doble movimiento de el Estado involucrándose en las corporaciones y la instalación de sus representantes en agencias estatales. En cuanto a la relación con la Iglesia y el Ejército que recibieron beneficios como buenos salarios y prestigio (E) y educación religiosa (I), P quiso peronizar el E y tuvo éxito con los suboficiales pero los oficiales lo veían como amenaza. En la I promovió obispos y sacerdotes identificados con el gobierno.

- *Política de masas*

D peronista pertenece a la de masa por la participación, que extendió derechos políticos a las mujeres y habitantes del territorio, muchos más tuvieron el derecho de votar. Y por el Pnismo varios sectores se incorporaron a la política, les dio participación. Las decisiones estaban concentradas en el presidente y su equipo cercano, en el Congreso se bloqueó el debate con la oposición y se intervinieron las únicas dos provincias donde triunfaron opositores. Hubo un sistemático avance sobre las libertades públicas → las reuniones y manifestaciones políticas fueron restringidas, el gobierno controló casi todos los diarios y radios, los opositores fueron difíciles de hacerse escuchar pero los comicios en sí fueron correctos. El gob Pnista estaba legitimado por la voluntad popular. Partido Peronista Femenino encabezado por Eva P → sufragio femenino.

Los límites entre gobierno, Estado, partido y movimiento se hicieron difusos y la figura del jefe político se confundía con la del jefe estatal

El 17O Día de la Lealtad. La multitud, carteles, cánticos, consignas, marcha peronista predisponen la recepción de la palabra del líder

- *Oposición y polarización*

2 conflictos principales: 1. cultural y social (valores de lo popular)

2. político: partidarios de régimen autoritario enfrentados

La UD veía a P como régimen militar dictatorial nazifascista. UCR se dividió: el movimiento de Intransigencia y Renovación encabezado por Balbín y Frondizi quiso ser una oposición democrática. Los “Unionistas” asumieron que no era posible el diálogo.

Después de 1950 el avance del gobierno sobre la restricción de libertades públicas y peronización de distintos ámbitos profundizó la polarización. Los discursos de Evita y la lectura obligatoria de *La razón de mi vida*, la persecución de opositores o imposición de empleados públicos afiliados al PPeronista empujaron a la opinión opositora a posturas más duras. En 1953 dos bombas fueron estalladas en acto peronista y tres edificios (JC, Casa R y casa del pueblo S)

Al igual que en 1930 se recurrió a los militares. En 1951 un grupo de oficiales disidentes intentaron un GDE fallido, pero la mayoría se mantuvo ajeno. En la marina hubo silencio. En el campo católico también había divisiones, el gobierno peronista fue avanzando sobre territorios reclamados por la I como la organización de la juventud o políticas de la familia. En 1954 atacó con leyes como la del divorcio.

- *Final y perspectivas*

Conflicto con I preparó la caída de P, los militantes católicos se pasaron a la oposición. En 1955 hubo un fallido levantamiento en la marina, concluyendo con el bombardeo de Plaza de Mayo y la masacre de 300 civiles reunidos para aclamar a Perón. Luego se incendiaron iglesias. P llamó a la pacificación. La Marina acompañó el alzamiento de un grupo militar en Córdoba y hubo riesgo de conflicto armado y se aceptó la renuncia de P. El régimen se derrumbó pero la identidad perduró, arraigada en las clases populares y los trabajadores. P siguió ejerciendo tutela a distancia pero faltó la autoridad estatal que disciplinara al Pnismo

## 2DA EXPERIENCIA: LA ARGENTINA EN CRISIS 1955-1983

Luego de la caída de P los conflictos se agudizaron. En las 3 décadas posteriores fallaron los escenarios de negociación político institucional, donde dialogan las fuerzas partidarias y el corporativo, donde los intereses se negocian con el estado. El primero x ilegitimidad x la *proscripción peronista* y el segundo por la colusión<sup>5</sup> entre los intereses organizados y un Estado penetrado por ellos. En 1973 se reinstauró la democracia y el Pnismo volvió al gobierno. pero lo conflictos siguieron hast una nueva dictadura militar.

### El escenario político institucional

Militares → tutores del estado. En 1955 decían querer establecer democracia auténtica pero el Pnismo estaba excluido de ella. En 1966 los militares abandonaron la pretensión democrática, se desentendieron de las fuerzas políticas y establecieron una dictadura para fundar un orden político nuevo. Este proyecto concluyó en 1970 y los militares decidieron reconstruir la democracia institucional con la participación del Pnismo.

#### - *Antiperonistas y peronistas*

En 1955 el país se divide en APnistas y Pnistas. La proscripción del Pnismo por el gobierno militar fue aceptada por casi todas las fuerzas políticas que habían combatido a Perón. Cada elección reabrió la cuestión y los más antiperonistas mantuvieron su veto mientras que otros como Frondizi negociaron el apoyo electoral a P con la promesa de rehabilitar y a su movimiento. La tercera opción era una incorporación gradual del peronismo pero sin Perón, y desgranarlo en partidos neoperonistas

En 1966 los militares clausuraron el escenario electoral y creían que un cambio profundo haría irrelevante el peronismo y que P habría muerto. Había 2 peronismos, el de quienes acompañaban la protesta y quienes estaban del lado del orden (sindicalismo y sector público). El peronismo se fue haciendo cada vez más diverso y contradictorio y terminó en una guerra civil. Desde 1955 el Pnismo se había concentrado en los trabajadores y sus sindicatos y el acatamiento al líder y el reclamo por su regreso fueron consignas unificadoras pero seguía la alternativa estratégica de construir un Pnismo sin P integrado y concentrado en los sindicatos o aceptar el indispensable liderazgo. En el movimiento las posiciones se diferenciaron y la militancia radical se unió con la lucha armada.

Perón: - se preocupó por mantener su liderazgo

. desarticular alternativas que lo dejaran de lado

-contener nuevas expresiones del pnismo mediante diversificación y actualización del disc

-En su ausencia pudo desarrollar un estilo “papal”: conformar a todos, consagrar, excomulgar

y readmitir

#### - *De la democracia proscriptiva al cambio de estructuras (supuestamente no importante)*

UCR → Intransigente, liderada por Frondizi no pesó

→ del Pueblo, se concentró en derribar a Frondizi

Inestabilidad de la democracia tutelada: descarta momentáneamente la aspiración institucional y encara un “cambio de estructuras” para crear las condiciones para la democracia institucional. Frondizi quiso constituir un “frente nacional”, herramienta para el cambio estructural, que integrará, el pueblo peronista, los empresarios, las FA y la I, otros pensaban alternativas como el pueblo peronista conducido por dirigentes populares y revolucionarios. Estas tenían un punto en común → ninguna otorgaba mucha importancia a la democracia institucional

Las FA revitalizaron su actitud mesiánica. Tutelaba las instituciones de la república para salvaguardar los superiores intereses de la nación

1963 → Militares se apartaron para reconstruir el orden y la jerarquía internos (Illia?)

1966 → Dictadura de JC Onganía → el cambio de estructura sería barrer la representación política, acallar los conflictos a golpes de autoridad y encaminarse a una transformación profunda de la economía y el Estado

“Nuevo tipo de representación política” → “organizaciones naturales de la sociedad”

### El Estado y las corporaciones

Las instituciones representativas resultaron poco adecuadas para canalizar los conflictos sociales. El estado y sus agencias por un lado y las corporaciones de intereses por el otro.

#### - *El estado interviene y concede*

El Estado planificador constituyó la aspiración del desarrollo económico. Hubieron muchos planes generales de desarrollo que no tuvieron efectos concretos mientras que los regionales si obtuvieron consecuencias beneficiosas. La intervención del estado se expandió por el ciclo económico de “stop and go” por la

---

<sup>5</sup> Acción de coludir o pactar contra un tercero

modificación del tipo de cambio, las tarifas, el precio del combustible o nivel de salarios, decisiones de impacto inmediato, entonces el Estado desarrolló una gran capacidad de distribuir y conceder.

El Estado estaba debilitado → falta de legitimidad y fuerza política, desorden en el crecimiento de las agencias y la instalación de nuevos funcionarios de corporaciones que el Estado debía controlar. Y así, la I se interesó en el Ministerio de Educación, los médicos en el de Salud Pública, los sindicatos en el de Trabajo. (El estado era un botín, que si se lo presionaba podía poner su huevo de oro)

- *Los empresarios, las FA y la I*

Las corporaciones querían defender sus intereses y se organizaron cámaras, colegios, cooperativas, uniones, que buscaron leyes regulatorias, tarifas, precios. Algunas empresas dan cuenta de la extranjerización de la economía x ej la Bolsa de Cereales. Dos organizaciones empresarias se constituyeron para la discusión de grandes políticas estatales: ACIEL (acción coordinadora de instituciones empresariales libres) reunió el sector mpas cc, defendió políticas liberales y estableció buenos vínculos con las FA. La CGE (confederación general económica) se apoyó en empresarios chicos y sectores provinciales, defendió la industria nacional y la protección estatal y se vinculó con políticos radicales y socialistas, y con los sindicatos.

Las FA tuvieron gran participación en el juego corporativo cuando hacían de tutores de los gobernantes o cuando se hicieron cargo de la conducción del estado

La iglesia asumió la defensa del sector educativo católico, que era subvencionado por el Estado.

Además se ofreció como árbitro en conflictos sociales

- *Los sindicatos PPARCIAL*

Los sindicalistas pasaron a la inclusión. En 1955 las organizaciones fueron intervenidas, la ley sindical derogada (dejado sin efecto) y sus dirigentes proscritos pero pocos años después, la Ley de Asociaciones Profesionales fue repuesta y los dirigentes peronistas controlaban los sindicatos y la CGT. Los sindicatos se fortalecieron institucionalmente, fueron amparados por las agencias estatales y las empresas. La cuota sindical, descontada por planilla, permitió ampliar la oferta de servicios. Entonces se consolidó la llamada “burocracia sindical”: un elenco de dirigentes que manejaron sus sindicatos de forma centralizada. Repartieron beneficios entre los amigos, cooptaron posibles opositores o los apartaron de manera violenta. El ciclo económico definió el escenario de su acción. Se concentraron en la defensa del salario, permanentemente afectado por la inflación y de la fuente de trabajo amenazada por el proceso de concentración y el cierre de empresas. Los sindicatos tuvieron presencia en el escenario electoral por los partidos neoperonistas y las 62 Organizaciones Peronistas. El Plan de Lucha de 1964, con la serie de ocupaciones de fábricas, fue la culminación de este estilo.

- *El botín*

La dictadura de Onganía suprimió los aspectos más visibles de la puja cotidiana y la confrontación pública de intereses. Era evidente la ineficacia del aparato estatal que estaba fracturado y manejado por burocracias de dudosa lealtad. Reforma de la Secretaría de Salud Pública: centralización y unificación y una negociación con corporación médica Pero desde la Secretaría de Promoción de la comunidad se impulsó el proyecto que se concretó, generalización de las obras sociales. La Ley de Obras Sociales se aprobó en 1970, cuando comenzaba la retirada militar y significó para los sindicatos disponer de masas de recursos.

### Mobilización Paroxismo y Final

En la sociedad se desarrollaron otros canales de expresión de aspiraciones y conflictos, expresados en el Cordobazo de 1969 y emerge una Arg movilizada

- *Los inicios*

Últimos años del peronismo → nueva conflictividad: en el mundo obrero se sintieron los efectos de los criterios de racionalización introducidos por empresas extranjeras.. Afectaron la ocupación y las condiciones de trabajo y difundieron un estilo gerencial que estimuló la actividad gerencial dura centrada en la planta de trabajo y la empresa. En otros ámbitos, como el estudiantil, los conflictos incrementaron.

1956 → El gob militar sofocó un levantamiento peronista, fusiló militares y ejecutó clandestinamente civiles.

1959 → Las FA implementaron el Plan Conintes (Conmoción interna del estado) para reprimir la movilización sindical En el peronismo hubo sabotaje fabril y bombas caseras “caños”. El peronismo duro o disidente se vinculó con grupos nacionalistas. Entre los sectores juveniles del socialismo y el comunismo muchos se incorporaron a la “nueva izquierda”

- *La movilización del pueblo*

29 mayo 1969 → En Córdoba: estallido protagonizado por obreros, estudiantes y otros civiles, que catalizó las protestas acumuladas y generó una movilización contra la dictadura y el imperialismo. El sindicalismo cordobés se convirtió en modelo por su espíritu democrático y antiburocrático, y su capacidad de integrar peronistas como antiperonistas, entre otras razones. En muchas ciudades estallaron conflictos. Los distintos grupos de

personas aportan al movimiento como podían, pintores pintando paredes, cantantes protestan etc. Una ilusión impulsaba el movimiento, la de una sociedad posible construida entre todos y sus males eran la explotación imperialista, opresión del Estado, injusticia y violencia del sistema. Se estaba con el pueblo o contra este. Otra ilusión estaba presente, la del retorno de Perón

- *Alternativas políticas* (no tan importante supuestamente)

Las propuestas políticas comenzaban por la toma del poder del pueblo o en nombre de este. En este mundo estuvo ausente la alternativa de democracia representativa. Otra alternativa la ofrecieron las organizaciones armadas, la violencia se consideró un medio legítimo. El éxito fue variable, muchas organizaciones quedaron en el camino o se fusionaron.

Montoneros logró trascender e instalarse en el centro de la política. Sus primeros dirigentes, provenientes del campo católico y nacionalista se identificaron con el pueblo peronista. Sus enemigos eran los militares y la oligarquía, la burocracia sindical. Asumieron la violencia asesina como instrumento legítimo y prioritario: como la muerte de Aramburu. La organización de la Juventud Peronista fue o que permitió diferenciarse de las otras agrupaciones armadas e instalarse como uno de los grandes actores de la política.

- *Represión y elecciones*

La movilización de la sociedad frenó los proyectos refundacionales de Onganía. Las FA buscaron una salida. La represión reveló la falta de unidad entre los militares. Para contener y canalizar la movilización Lanusse se propuso recrear escenarios de negociación con las corporaciones y fuerzas políticas, restauró el diálogo con la CGE y CGT. Ahora los militares aceptaban al peronismo mientras est aceptara las reglas y P renunciara a su candidatura y cortara vínculos con las organizaciones armadas. P retornó al país en 1972. La salida electoral fue un golpe para los grupos que buscaban una salida revolucionaria.

→ Montoneros redujo las acciones militares y organizó una organización legal de masas que captó gran parte de los grupos activistas existentes. La Juventud Peronista (jp) reunió militantes estudiantiles, gremiales y barriales. Ganaron en la calle. Desde su perspectiva la campaña electoral de 1973 fue una herramienta para tomar el poder, derrotando al enemigo militar y los enemigos internos. Vieron con desconfianza el candidato designado por P.

→ Desde la perspectiva de las fuerzas políticas, lo ocurrido en 1973 fue la restauración de la democracia institucional. Los tres poderes funcionaban razonablemente bien y las FA se subordinan al poder civil. Perón trató con consideración a las fuerzas opositoras y tuvo una actitud respetuosa frente al congreso.

- *Perón al poder*

La Cámpora renunció seis semanas luego de asumir. Septiembre de 1973 Perón electo presidente. Tuvo aspiraciones muy diferentes, desde restablecimiento del orden hasta construcción de socialismo.

Las diferencias entre los distintos grupos que reclamaban liderazgo ya eran públicas. 20 Junio 1973, multitud reunida en Ezeiza para recibir a Perón, los sectores tradicionales del peronismo se enfrentaron a los Montoneros/JP. Apareció la Triple A (alianza anticomunista argentina) y apareció el conflicto entre la patria socialista y la patria peronista. Montoneros decía acatar plenamente al líder pero este decidió desautorizarla y enfrentarlo. Jose Rucci aliado de P fue asesinado pero no declarado x M. El conflicto terminó al Montoneros abandonar la Plaza de Mayo en 1974 para anunciar su vuelta a la clandestinidad.

El conflicto más difícil de resolver → 1973 el crecimiento cíclico de la economía: la inflación exacerbó la puja distributiva. El triunfo Pnista agudizó, el problema → perón dio a los empresarios nacionales los recursos de protección estatal y concedió a los gremialistas una nueva Ley de Asociaciones Profesionales. El fortalecimiento del estado y la regulación de confrontación de intereses fueron principales → Pacto Social: acuerdo firmado por el Estado y dos megacorporaciones CGE, que reunió las organizaciones empresarias y la CGT. Unificar las representaciones corporativas da cuenta de la gran autoridad de P.

El *Pacto Social* debía contener la inflación, regular las aspiraciones distributivas y afirmar la autoridad estatal. Lo decisivo fueron los reclamos sindicales, impulsados por la expectativa generalizada de la bonanza prometida y por la acción de activistas de base. Los empresarios optaron por no resistir la suba salarial y trasladar los aumentos a los precios. Perón atribuyó la falla a la falta de compromiso de los firmantes del pacto.

Luego de la muerte de perón Isabel y su ministro intentaron estabilizar con devaluación y aumento de precio de los combustibles. Los sindicalistas respondieron con una huelga general contra el gobierno peronista y lograron un aumento salarial masivo. Los efectos de estabilización desaparecieron y la inflación incrementó.

## TEXTO 2: “EL TIEMPO DEL PROCESO” - QUIROGA 1

### El auspicio inicial al golpe

- El golpe militar (Videla) que derrocó a Isabel Perón → 24 marzo 1976. Las FA desplazaron del poder al partido mayoritario (Justicialismo). Los meses previos al golpe pusieron en evidencia la crisis de autoridad existente. Las condiciones políticas y sociales desfavorables al gobierno justicialista fueron las que dieron paso a la intervención castrense. Los militares sabían que la descomposición del régimen peronista (crisis económica, represión oficial, violencia generalizada, inseguridad para inversiones e incapacidad visible de la presidente) era el camino más corto al poder.
- La prensa ponía de manifiesto la indiferencia de la población al golpe.
- Intervención → “Proceso de Reorganización Nacional” aprobada por el público general.
- Estrategia de las FA → Legitimar su intervención en el escenario político por las crisis que atravesó el país. Buscaba la legitimidad mediante la teoría del “vacío de poder”, argumento de “caos económico y social” y el “peligro de la subversión terrorista” que conducían a *la disolución de la nación* y anarquía. (Proclama de Junta de Comandantes 24 marzo)
- Ciclo militar comenzado en 1930: 6 GDE hasta 1976 (régimenes civiles alternados con militares). Había poca creencia en los valores de la democracia. El “Pretorianismo” es la aceptación de la participación de los militares en la esfera política. Los militares argentinos solo vuelven las armas contra los gobiernos civiles cuando comprueban falta de fe de la sociedad en el orden democrático.
- El golpe del 76 vino como consecuencia de hechos como: descontrol de la situación económica y social, descrédito de la autoridad presidencial, debilidad del parlamento, violencia generalizada.

### LOS OBJETIVOS DEL NUEVO ORDEN

- Objetivo → nuevo orden donde FA tuvieron participación orgánica y estable en el sistema de decisión. Según discurso de Videla en 1977: reorganizar institucional y políticamente el país para instalar una democracia estable además de asegurar la inserción de las FA en el sistema político para que participaran en la toma de decisiones (a largo plazo) Y a corto plazo se quería una reforma económica y de disciplinamiento social. Los dos principios básicos anunciados por Martínez de Hoz: **función subsidiaria del Estado y la apertura de la economía**. El régimen autoritario quería fundar una nueva etapa para lo cual necesitaba modificar la estructura de los partidos políticos mayoritarios y reforzar el liderazgo de los sectores más concentrados de la economía. En la mirada del ministro de Economía, MDH el populismo (estado distribucionista, mercado protegido, industria subvencionada) no debía gobernar más.
- Intervenciones “**clásicas**” 1930, 1945, 1955, 1962: porque interrumpen la vida institucional militarmente con la intención de “poner en orden la cosa pública”
  - “**De nuevo tipo**” 1966 y 1976: FA tienen un rol protagónico en la reestructuración del estado y la sociedad e intentan conformar un nuevo sistema de dominación autoritaria.
- Saporte Jurídico-institucional de las FA para los cambios:
1. Las competencias del gobierno de facto surgen de las normas sancionadas por la intervención militar: el “Acta” y el “Estatuto” PRN. Estas establecen la JUNTA MILITAR como órgano supremo del estado y el presidente de la nación como ejecutor de las políticas trazadas por este. (es una dictadura institucional, impersonal, conjunto de fuerzas armadas, que evitó la personalización del poder)
  2. La JM se dio el poder constituyente, sus actos y normas están por encima de la CN. Puso fin al estado de derecho. En el Acta del PRN la JM integrada por Videla, Massera y Agosti declaró caducos los mandatos constitucionales del presidente y gobernadores, disolvió el Congreso Nacional, las Legislaturas provinciales, removió miembros de la Corte Suprema, suspendió la actividad política de los partidos y actividad gremial de los trabajadores, empresarios y etc.
- En el nuevo orden hay una relación de fuerza entre las tres armas y había una **división tripartita del poder**: 33% de poder p/ cada cuerpo y en la JM se nombró un vocal x cada arma. En el gabinete se

convocaron dos ministros por arma y dos civiles. En gobernadores se dividió el poder según el peso de cada provincia pero la presidencia de la JM y de la Nación cayeron en VIDELA. Igualmente el Ejército tenía supremacía

“Acta fijando el propósito y los objetivos básicos para el PRN”: objetivos:

1. restitución de los valores esenciales del Estado
2. erradicación de la subversión
3. promoción del desarrollo económico
4. posterior instauración de una democracia republicana

Etapas en el Estado autoritario: Videla (1976-81) Viola (1981), Galtieri (1981-82), Bignone (82-83)

## EL GOBIERNO DE VIDELA

Asume 29 marzo 1976. Designación de Videla: fun a discusión de “cuarto hombre”. Los defensores de este proponían q la persona elegida como presidente no fuera integrante de la JM para resguardar la división tripartita de poderes.

## PLANES POLÍTICOS

Intenciones confusas y contradictorias de los golpistas. Las FA permanecieron unidas únicamente x la lucha contra la subversión, en los objetivos a corto plazo se veían los antagonismos.

→ Único plan político con coherencia y continuidad MDH. (económico)

3 Propuestas en periodo de Videla: 2 militares y una civil

→ Propuesta de unidad nacional del Ejército (Viola y Videla líderes) 1979. “Bases políticas de las FA para el PRN” que resumía las pretensiones del golpe de 1976. Proyecto ideado por gral Bessone desde el Ministerio de Planeamiento y apoyado por sector corporativista del ejército. Propuesta nunca implementada.

→ Otros 2 proyectos: liberal (MDH)/nacionalista

Movimiento de Opinión Nacional → “Partido oficial”, partido nuevo con apoyo popular, fue la gran ambición de las fuerzas conservadoras desde que fueron derrotadas por Hipólito Yrigoyen. Esta propuesta de Aguado (gobernador BSAS) era generar un movimiento de opinión de apoyo cívico al Proceso

Voluntad concordante en el gobierno de facto, 3 condiciones para volver a la D → 1. conclusión de la lucha antisubversiva 2) la consolidación de un orden económico adecuado 3) renovación de los partidos para que tomasen el papel rector que debían tener

## BASES POLÍTICAS

Videla aspiraba a una convergencia cívico-militar (Movimiento de Opinión Nacional). Los planeó en 4 etapas: comprensión - adhesión - participación - transferencia (convergencia). La propuesta partía de un concepto de “unidad nacional” amplio que diera cuenta de la institucionalización del Proceso. El núcleo central de la propuesta se basó en el diálogo como forma de organizar el consenso del orden autoritario y la renovación de la clase dirigente. (La propuesta no define cursos de acción, pasos de implementación ni política de alianzas)

→ Propuesta del Ejército (Liderado x Vid y Vio) por la transferencia del poder: La Aeronáutica pretendía que por las municipalidades, con un sistema de elecciones surgiría la nueva clase política, mientras que el Ejército mediante un acuerdo entre el poder militar y las fuerzas políticas por el objetivo de una “solución política” que no mencionaba la idea de un partido oficial. Por otro lado se defendía la idea de un sistema político pluripartidista donde se promovía la formación de grandes partidos ampliamente representativos.

→ Frente a la imposible renovación de la clase dirigente, el nuevo orden político se fundaría en una solución pactada con las fuerzas políticas para llevar a una convergencia cívico-militar. Las BASES POLÍTICAS establecían las competencias de las FA para la toma de decisiones en el futuro orden institucional:

- conducción estratégica nacional
- seguridad nacional
- defensa de la Constitución Nacional

En el nuevo orden no se permitirían:

- ideologías totalitarias (fomentaran lucha de clases/propiedad colectiva de medios de producción)
- la “alabanza” de la persona de los dirigentes (exaltación desmedida)
- politización partidaria de las grandes instituciones del Estado
- expresiones del populismo “demagógico y anárquico”
- uso de posiciones públicas en beneficio personal

Fuentes de inspiración del Proceso

- diálogo
- normalización partidaria
- sistema pluripartidista

- Preámbulo y derechos y garantías de la Constitución

### CRÍTICA A LOS PARTIDOS

→ La iniciativa por el diálogo oficial no implicaba la apertura política. El gobierno lo proponía como elemento forjador de consenso social pero el objetivo era fundar la descendencia del régimen para permitir la continuidad del nuevo orden. En los hechos se excluía a los partidos, se anunció reiteradamente que sólo se mantendría intercambio de opinión con hombres y no agrupaciones políticas. Las condiciones para el diálogo estaban impuestas y sólo participarían quienes compartieran la filosofía política del gobierno militar. Videla no dejó de enfatizar la importancia de revitalizar las instituciones políticas y organizaciones partidarias pero no pudo hacerlo realidad. Los comportamientos pretorianos de la sociedad situaban a los militares en la política. El GDE de 1976 quiso poner un sistema de domino donde el poder militar ejercería su tutoría política sin recurrir a las intervenciones.

### LAS TRANSFORMACIONES EN LA ECONOMÍA

El cambio radical en la economía se dio en los primeros 4 años del régimen. Nuevo grupos de poder se beneficiaron del procesos de acumulación por las políticas liberales en un mercado financiero sin restricciones y abierto al exterior.

- Daños producidos por: apertura de economía, paridad cambiaria y política arancelaria.
- Consecuencias: caída del poder adquisitivo salarial, aumento de especulación financiera, caída global de la demanda → quiebra de fábricas, irrupción de artículos importados, invasión de bancos nuevos

Transformación de la economía: por apertura económica y reforma financiera de 1977

- reforma: mercado libre de capitales, liberalización de tasa de interés. Se organizó un mercado financiero liberado de controles por el Banco Central
- MDH: las tasa de interés fueron superiores al tipo de cambio. Hasta diciembre de 1978 la tasa de cambio nominal se ajustaba diariamente en función de la estimación de inflación interna y externa, se fijaba anticipadamente el valor del dólar. MDH anunció el cronograma de devaluación gradual del tipo de cambio “la tablita cambiaria”. Esta buscaba controlar el movimiento de la economía por el manejo del tipo de cambio. Esta desalentó exportaciones y promovió importaciones

La crisis financiera comenzó con el cierre del Banco Interamericano Regional, se perdió confianza, hubo fuga de depósitos, presiones sobre el tipo de cambio y especulación de divisas

→ Con respecto a deuda externa: se triplicó a 25.300 millones y este endeudamiento se debió a la especulación financiera por la instrumentalización del tipo de cambio.

### EL PLAN ECONÓMICO UNIFICA LAS CRÍTICAS

El plan de MDH concentró las primeras críticas hacia el gob militar. Las críticas públicas y generalizadas incluían las condenas de los sectores que apoyaban la gestión autoritaria, organizaciones reprobaban la administración económica pero sostenían la gestión política. (CARBAP).

→ En FA se veían las críticas cuando el Ejército ligado a la Dirección General de Fábricas Militares → MDH quiso privatizar empresas dependientes de esta

→ Viola tuvo que reconocer que no pudo contener la inflación y persistían la recesión industrial y el deterioro salarial

→ Iglesia: “La paz es obra de todos” expresó su inquietud por la situación

→ Sindical y política: desaprobaciones en casos como: documento de la “Comisión de los 25” calificaba la política económica del gob como suicida.

→ Oposición (radicales, peronistas, democristianos, socialistas, etc) se pronunció contra el sistema económico vigente y alertó sobre sus consecuencias.

La recuperación económica era clave para el futuro de la dictadura militar. El plan de MDH no juntó adhesiones y obstaculizó el diálogo con los civiles (la gente no estaba de acuerdo). MDH permaneció en su cargo por dos respaldos, el del presidente Videla y círculos financieros del exterior (Financista ROCKEFELLER)

### LA VIOLACIÓN ORGANIZADA DE LOS DD HH

La dominación autoritaria llevó consigo un sistema represivo basado en la *intimidación, tortura, muerte y desaparición de personas, que encerraba la violación organizada de los derechos fundamentales del hombre*. El Estado autoritario, que cerró el Parlamento y desplegó el poder político a las FA organizó una estructura represiva, paralela y oculta que controlaba los “centros clandestinos de detención” y “grupos operacionales secretos” para una acción antsubversiva eficaz.

→ Sistema de detención-desaparición: se aislaba al individuo y desconectaba de vida pública y privada, era privado de protección legal y defensa y sometido al dominio total de sus captores (torturado, forzado a colaborar, asesinado) sin

Esta violación sistemática de los DDHH degradó el ejército del poder político. El argumento de las FA fue que era para aniquilar las bandas armadas que pretendían arrastrar al país a su disolución y no podían ignorar ello. Viola justificaba por esta razón las acciones de las FA → no se revisará lo actuado en la lucha contra la subversión, no se admiten discrepancias. La respuesta de la sociedad fue un silencio casi general entre 1976 y 78. Los dirigentes moderados de la oposición habían aceptado la exclusión de la política y entonces los partidos no buscaron el fracaso del régimen militar. La Iglesia católica y los sindicatos asumieron posiciones similares. Estos no fueron los que comenzaron a poner límites por los abusos de poder.

→ Los organismos de DDHH asumieron el rol de oposición. La defensa de la vida y el respeto por la libertad proporcionaron el marco donde se desarrolló la acción política. La consigna “Aparición con vida” por las Madres de Plaza de Mayo creó un espacio político por los derechos humanos.

Etapas 2 → 1978 Y 1981 la oposición política rompió el silencio con manifestaciones públicas para discutir al estado autoritario el campo de la política → primer documento multipartidario que solicitó al gobierno una respuesta a los familiares desaparecidos. La sociedad comenzaba a despertar por la irresolución de grandes conflictos, aunque todavía se notaba una indiferencia en la opinión pública frente al problema de los DDHH. Una visita de la Comisión Interamericana de los Derechos Humanos (CIDH) en 1979 lo comprobó. Esta organización realizó un informe condenatorio pero no satisfacía las demandas de las familias pidiendo “aparición con vida” y “castigo a los culpables”. La JM recibió otra condena cuando Adolfo Pérez Esquivel recibió el premio Nobel de la Paz y el movimiento de los DDHH quedó legitimado ante la sociedad.

#### EL COMPORTAMIENTO DE LOS PARTIDOS

1978 es cuando los partidos políticos alzan nuevamente. El régimen militar perdía vitalidad y los partidos emergen como interlocutores válidos. Por la suspensión de la vida política sólo se permitía la actividad relacionada con la gestión de estructuras partidarias. Las declaraciones públicas recién empezaron cuando el EA (estado autoritario) tuvo dificultades para contener las disconformidades. Se realizaron en torno a los siguientes puntos:

1. Participación política
2. restablecimiento del estado de derecho
3. libertades políticas
4. vigencia de los derechos humanos
5. modificación de la política económica

Igualmente, en todo documento reconocía el papel de las FA contra la subversión. La tensión entre democracia y dictadura no estaba planteada

→ En 1979 con los proyectos de Ley de Asociaciones Profesionales y Bases Políticas el gobierno parecía haber salido del inmovilismo político. El plan de los militares apuntaba a la institucionalización del régimen actual. La actividad política continuaba prohibida pero era tolerada y había promesas de desbloqueo como en Bases Políticas

→ El clima político mejora por hechos internos como: aislamiento del régimen falta de legitimación económica, descontento social, presiones internacionales (con visita del CIDH) y se comenzó a hablar de una salida o solución

#### LA CRISIS DEL PROYECTO FUNDACIONAL

Luego del gob de Videla (hasta 81) se cerraron las posibilidades de fundar un nuevo orden como pedía el régimen militar. El Estado autoritario quedaba inhabilitado para producir las reformas que tendiera a la construcción de otro sistema político donde el poder militar afirmara una participación orgánica a nivel de decisiones políticas. Las dificultades de un gobierno militar (que se apoderó del poder con un acto violento) para encontrar consenso social y mejorar la relación con los partidos políticos fueron las constantes que pusieron en peligro el futuro de este EA. Quedó claro que la continuidad económica y apertura política eran dos términos irreconciliables.

→ Fue evidente que los proyectos definidos e implementados fueron 2: aniquilamiento de la subversión y programa de reestructuración económica de MDH. La crisis del EA comenzó en el último año de la administración de Videla.

#### EL GOBIERNO DE VIOLA

Fines de 1979 parecía Viola el candidato unánimemente aceptado por las FA en (81-84). Galtieri fue designado como comandante del jefe del arma y se pensaba que esto mantendría la línea V-V en el Ejército pero en dos

años Galtieri pasó a retiro oficiales y destituyó a Viola en 1981. Se produjo una crisis interna en el EA por el candidato. Marzo de 1981 Viola asumió la presidencia luego de 5 años de la intervención militar. El golpe contra este comenzó antes de que asumiera, los sectores opositores buscaron condicionar su autoridad y su margen de maniobra por medidas económicas y mediante presión en los segmentos duros de las FA que rechazaban la apertura política. Viola llegó al escenario nacional con desgaste y sin plenitud de poderes. Estuvo 8 meses y 12 días, pero los últimos 21 ejerció el ministro del interior.

#### APERTURA LIMITADA

Designación de nuevo presidente lleva a duda → continuidad o cambio → nunca serían correcciones de fondo ya que se preservaría la filosofía del Proceso como presupuesto básico. Viola admitió que los partidos políticos eran los instrumentos válidos para canalizar las inquietudes ciudadanas. Perspectiva de una “apertura política” fue acompañada de un giro en la política económica; 4 grandes problemas:

1. alta inflación
2. atraso cambiario
3. falta de rentabilidad empresarial
4. mínimo crecimiento

Aperturismo de Viola: liberalización para actividades políticas y gremiales, se preveía una apertura cultural.

La sociedad civil se distendió, los medios de comunicación, escritores, artistas, intelectuales comenzaron a hacer oír sus reclamos a favor de la libertad de opinión y expresión. Este acceso al gobierno con la imagen de apertura política hizo pensar a la clase dirigente que se iniciaba el proceso de transición democrática, los políticos apostaban que las FA se retirarían al finalizar el periodo de Viola en 1984 pero la JM se pronunció por una continuidad superior a 1984. Nadie imaginó los efectos de la derrota en Malvinas. Alcance de la apertura:

1. clima de distensión política y cultural, mayor libertad de expresión. Limitado porque las organizaciones partidarias no podían reorganizarse hasta la sanción del estatuto de los partidos, ni preparar actos públicos en lugares abiertos
2. liberación de ex presidenta Isabel Perón para abrir negociación con peronismo
3. consulta con los partidos y no con personalidades políticas
4. mayor participación de civiles en el gabinete nacional

#### LA MULTIPARTIDARIA Y LA RECOMPOSICIÓN DE LA OPOSICIÓN

La propuesta de la Multipartidaria nace del radicalismo. La idea original era lanzar una convocatoria que comprendiera la totalidad de los partidos como a las entidades empresariales y organismos sindicales. La situación política resultaba propicia para formular un programa (de coincidencia civil) que permitiera abrir un espacio de negociación con un sector de las FA.

→ Iniciativa bien recibida, no pretendía ser antiautoritaria, sino formar un escenario de transacción donde se sentaran las bases de la transición democrática. Esta convocatoria es una respuesta a la apertura de Viola. La corporación militar desconfiaba y rechazaba, para el núcleo “duro” la convocatoria tenía el propósito de constituirse en un frente electoral y temían una alianza antidictatorial. La figura convocante fue Ricardo Balvín.

Documento de la Multipartidaria → 28 julio 1981

- 1) retorno al estado de derecho mediante la plena vigencia de la CN. Remoción de todas las restricciones que afecten al libre ejercicio de los ddhh y las garantías constitucionales
- 2) normalización inmediata y efectiva de la actividad política, gremial, empresarial, estudiantil y cultural
- 3) formulación de un plan político que contenga un cronograma de plazos inmediatos y precisos
- 4) elaboración de un programa para la emergencia que permita superar la crisis e iniciar la reconstrucción de la economía nacional
- 5) recuperación del salario real mediante el libre funcionamiento de las convenciones colectivas de trabajo
- 6) mejoramiento de la educación en distintos niveles
- 7) posibilitar el libre acceso a los medios de comunicación en poder del Estado -supresión de censura.

#### LA CRISIS INSTITUCIONAL

Se establece tensa relación entre el gobierno y el conjunto militar. Viola no poseía tanto poder como Videla, entonces aumentó el poder tutelar de la JM. La derecha autoritaria quería impedir la apertura política y cuestionaban al gobierno por su alejamiento de la política económica de MDH y flexibilización de la veda política.

Viola se “enferma” y cede el mando al Ministro del Interior, Liendo, con ello prácticamente concluyó el mandato de Viola, quien no volvió a asumir y se benefició la candidatura de Galtieri, el único candidato de las FA. La JM le dio un plazo a Viola de renuncia hasta el 11 de diciembre. En esa misma resolución la JM designó al general Galtieri para el período hasta el 1984, a su vez retuvo el cargo de comandante en jefe del Ejército y desapareció nuevamente la idea del “cuarto hombre”. La sociedad civil miró con indiferencia la lucha por el poder en el interior de la Nación

### EL GOBIERNO DE GALTIERI

Galtieri pretendía retornar a las “fuentes del Proceso” con un gabinete ideológicamente homogéneo y recuperar la autoridad presidencial del gobierno militar, no era un gobierno que fuera a organizar la transición a la democracia, sino *parecía llegar con la esperanza de poder recomponer el proyecto autoritario resquebrajado y en crisis*. G asume la presidencia el 22 de diciembre del 81. En los 6 años de gobierno militar dos factores fueron agravando las diferencias internas y limitando el margen de acción del EA: fracaso económico y desprestigio de las FA. La guerra de Malvinas despertó el apoyo masivo y resultó ideal para legitimar la crisis del régimen

→ G intentó recuperar la voluntad fundacional del régimen y su estrategia con 4 puntos principales:

1. elección de Alemann en el Ministerio de Economía → impulsar plan de ajuste estructural
2. desarrollo de línea de acercamiento a EEUU
3. el aliento presidencial a la formación de un nuevo partido que ocupara un lugar destacado
4. ocupación de las Islas Malvinas como modo de organizar el consenso social y proporcionar legitimidad al régimen

→ Galtieri encaró con un gabinete conservador, con Alemann se aseguraba la aplicación de políticas neoliberales. La clase política mostró reparos respecto del nuevo gabinete. Los dirigentes de la Multipartidaria expusieron también su preocupación.

→ Galtieri creó expectativas de una próxima transición democrática manteniendo una conexión con los partidos políticos para impedir que el régimen cayera en el aislamiento. El proyecto de Galtieri se asentó en la promesa de confección de un estatuto que regiría el funcionamiento de agrupaciones políticas y preparación de un cronograma político, segundo en tratar de crear un partido político oficial y tercero intentó restaurar la economía liberal. Los militares percibieron que la suerte del Proceso estaba vinculada con el éxito de la economía.

### MALVINAS: LA GUERRA COMO FORMA DE LEGITIMACIÓN

- fracaso económico
- desprestigio del gobierno
- débil unidad de FA
- despertar de la sociedad civil

Esta guerra cambió favorablemente el escenario político por un corto tiempo. Desembarco argentino 12 abril conmovió al país.

→ La adhesión de la sociedad fue total. El gobierno pasó de ser objeto de reprobación masiva a recibir el apoyo público en 72 horas y la oposición se acercó al gobierno al exteriorizar su conformidad con la recuperación de Malvinas en la Casa de Gobierno

→ Se discutió posibilidad de “concertación” entre civiles y militares o “gabinete de coalición”. EEUU tomó partido por Inglaterra

→ Día de desembarco: 10.000 personas reunidas en Plaza de Mayo para celebrar la hazaña. Galtieri salió a los balcones de la Casa de Gobierno.

→ En medio del conflicto, las FA buscaron compartir la responsabilidad de la acción militar emprendida, la rendición de las fuerzas armadas el 14 de junio dio por terminada la guerra. Entonces, el intento por legitimar el régimen militar a través de la guerra concluyó. El fracaso arrastró a los partidos que lo apoyaron, desprestigió a los militares y apresuró la descomposición del orden autoritario

### LA RENUNCIA DE GALTIERI Y LA DISOLUCIÓN DE LA JUNTA MILITAR

15 de junio → Galtieri anuncia rendición por la superioridad material de Gran Bretaña y el apoyo de los EEUU. Dos días después fue desalojado del poder, luego de esta derrota era inevitable la llegada de la democracia. Luego de la derrota se desató la crisis de la posguerra y se disolvió el triunvirato gobernante

→ La disolución de la junta militar, con la partida de la F Aérea y la Armada → punto más alto de crisis. Pasaron 5 días hasta la designación de Bignone.

→ Antes de disolverse: la JM convivió dos acuerdos: el próximo gobierno de transición concluiría *con plena institucionalización del país en los primeros meses del 1984*. El segundo, cambios en la política económica para la etapa final del Proceso. Fecha límite: Marzo 1984

→ El ejército: decisión unilateral de elegir a Bignone.

### EL GOBIERNO DE BIGNONE

En este último gobierno militar comenzó la transición a la democracia. Sin poder negociar la transferencia de poder, los militares se propusieron obtener la seguridad de no ser juzgados. Las FA estaban desprestigiadas políticamente, doblegadas x la derrota militar, degradadas por las violaciones a los ddhh. Se preparaban las elecciones libres y competitivas. Los militares, dispuestos a ceder el poder, exigían acuerdos sobre la responsabilidad por las secuelas de la guerra sucia y la inserción en el futuro gobierno civil

→ los jefes de las 3 fuerzas decidieron reestablecer la JM como órgano supremo del EA. La reunificación del poder fragmentado fue la consecuencia de la certeza que existía en las 3 fuerzas sobre el desorden militar. Ahora el gobierno de Bignone apoyado por todos los cuarteles podía imponer las condiciones de la transición democrática

Temas de la negociación: estado de sitio, entrega del poder, lucha contra terrorismo, desaparecidos, plan económico, deuda externa, conflicto Malvinas, etc.

Documento por el cual la JM asumía sus actos:

1. información y explicaciones proporcionadas en ese momento es todo lo que las FA disponen para dar a conocer sobre los resultados y consecuencias de la guerra contra la subversión y el terrorismo
2. únicamente el juicio histórico podrá determinar con exactitud a quién corresponde la responsabilidad directa de métodos injustos o muertes inocentes
3. el accionar de los integrantes de las FA relacionadas con la guerra librada constituyeron actos de servicio
4. las FA actuaron y lo harán en cumplimiento de un mandato emergente del gobierno nacional
5. las FA someten ante el pueblo y el juicio de historia estas decisiones, que traducen una actitud que tuvo por meta defender el bien común, identificando esta instancia con la supervivencia de la comunidad y asumen con el dolor auténtico de cristiano que reconocen que errores pudieron haberse cometido en cumplimiento de la misión asignada

→ La no revisión de lo actuado por las FA en la lucha contra la subversión → negativa de la clase política → Ley de Autoamnistía.

→ La Multipartidaria rechazó la propuesta, extraña a la CN y condicionante del futuro gobierno civil

→ “Negociación de los 90 días” tiempo entre elecciones y entrega del poder. Pero no se lograron los objetivos de los militares porque Alfonsín no estuvo de acuerdo y por la UCR tenía gran apoyo

→ 6 diciembre → disolución de junta militar → fin al Proceso

→ Triunfo electoral del radicalismo. El acto del 30 de octubre tuvo doble significado: clausuró el régimen autoritario de 1976 y cerró el sistema de alternancia de poder entre civiles y militares y por otro quebró la hegemonía electoral de 4 décadas del peronismo. Un nuevo ciclo histórico se abría en la sociedad argentina: la reconstrucción de la democracia y la consolidación de un sistema político civil

### **TEXTO 3: “RECONSTRUCCIÓN DE LA DEMOCRACIA ARGENTINA” - QUIROGA 2**

#### LA EXPERIENCIA DEMOCRÁTICA: UNA HISTORIA DE INESTABILIDAD

Régimen democrático → 1983. Se afirma legitimidad democrática (apoyo mayoría de ciudadanos), hay deficiencias institucionales y gran desigualdad social. Surgen nuevas demandas en busca de igualdad, seguridad, eliminación de corrupción y mejora de calidad de instituciones públicas. No se había planteado la completa actuación de la CN, la D se volvió inestable por la falta de confianza en las reglas del procedimiento constitucional

Nuestra primera D → 12-30, pone fin a etapa de sufragio tutelado y técnicas de control clientelar<sup>6</sup> → ampliación de participación política con elecciones libres, plurales y competitivas. En estos 18 años no hubo alternancia. A partir del 30 la legitimidad democrática se convirtió en un conflicto central, este GDE representó la postergación de la consolidación de la democracia y de estructurar un sistema de partidos

Se construyó → *democracia entrecortada*, sobrevive (6 golpes militares), fraude electoral (1937), proscripciones políticas (radicalismo 31/peronismo 58,63), el único presidente constitucional que terminó su mandato fue P. El período estuvo marcado por pretorianismo, escasa competencia entre partidos y rotación del poder entre civiles y militares (30-83) Debido a ello la D no pudo consolidar un poder legítimo

---

<sup>6</sup> Tendencia a favorecer, sin la debida justificación, a determinadas personas, organizaciones, partidos políticos, etc., para lograr su apoyo.

Legitimidad de democracia → D es un proceso histórico, su legitimidad se da por la maduración de una cultura cívica que se basa en el funcionamiento eficiente y duradero de las instituciones. La D se edifica y debe saber que se está edificando, se debe reconocer el sentido de esta construcción para mejorar sus formas. La D nunca será un proceso logrado, se crea por reconstrucciones parciales, no es más que una realidad inacabada.

## EL GOBIERNO DE ALFONSÍN

### LA REORGANIZACIÓN DE LA VIDA POLÍTICA: ENTRE EL PARLAMENTO Y LA PARTICIPACIÓN

30 Octubre 1983 → elecciones que dan paso a vida democrática → resultados: continuación de sistema bipartidista radical-justicialista(peronismo) con la presencia de dos fuerzas menores, el Partido Intransigente y la Unión del Centro Democrático (UCeDe)

Triunfo electoral radicalismo → Alfonsín-Martínez plantea inicio de un renovado liderazgo social. Nuevo presidente asume 10 diciembre 83 y con este triunfo se clausuraba el régimen autoritario de 1976 y se quebraba la hegemonía de 4 décadas del peronismo. Alfonsín surgió como alternativa al retroceso y la destrucción, sumó adhesión con una campaña basada en la oposición democracia -dictadura y justicia-impunidad (violación ddhh). Ahora toda la soc se incorporaba al régimen democrático con el sistema de representación política establecido por el sufragio universal.

→ Alfonsín: establecer democracia definitivamente, la participación y movilización popular par grandes objetivos, garantizar los derechos de la constitución, con sus libertades y la renovación periódica del poder mediante el sufragio.

Se abrió un periodo de lucha por la participación política. La participación mayoritaria de la ciudadanía juntoa las decisiones del primer gobierno democrático fueron determinantes:

- El juicio contra los militares
- La labor de la CONADEP (comisión nacional sobre la desaparición de personas)
- el tratado de paz con Chile sustentado por un plebiscito,
- a implementación del Plan Austral

La política participativa permaneció fundamental entre 1984 y 87. La democracia participativa comenzó a declinar a partir de las elecciones de septiembre del 87 la derrota electoral al partido gobernante, signo de un deterioro político que estrechó el marco de acción del gobierno. Leyes de Obediencia Debida y Punto Final comprometieron la continuación de los juicios militares y perjudicaron la credibilidad presidencial

Comienzo del Plan Austral en 1985 à hasta allí el gobierno no percibió la gravedad de la situación. Cuando quiso plasmar las reformas para acomodar al país a las nuevas condiciones del capitalismo mundial la *oposición política y sindical peronista* salió a combatir con trabas parlamentarias y acción directa. Los grandes empresarios olvidaron sus compromisos al ver cómo la crisis económica devoraba la administración radical, lo cual fue interpretado como una reacción para producir un “golpe económico” para el fin del mandato de Alfonsín.

Esperanzas de la sociedad → doble transición → Política: el gobierno de Alfonsín no pudo subordinar completamente las FA a la D. Militares → sector “carapintada” se resistía e indignaba frente a los requerimientos de saneamiento<sup>7</sup> dirigidos por el poder civil

Posibilidades transformadoras del gobierno radical → impedidas por fracaso del Plan Austral, dificultades para reformar el Estado e imposible reestructuración económica. El modelo de participación fue degradándose y el público disminuyó su entusiasmo. Por un momento el ciudadano se sintió *participe* de los asuntos públicos, apoyó abiertamente el sistema democrático, puso barrera a los alzamientos militares y participó en la discusión pública, se interesó por los derechos humanos y apoyó la solución pacífica del conflicto con Chile, un amplio sector de la población se manifestó a favor de la ley del divorcio y patria potestad compartida.

### LA INSUBORDINACIÓN MILITAR Y LOS DD HH

Violación de DDHH en Cono Sur → (Arg, Chile, Uruguay, Brasil) → qué capacidad tienen para juzgar a las FA?, Cómo juzgar a las FA sin poner en peligro la estabilidad de la D? → La “razón militar” no admite ni acepta discrepancias: reclama impunidad ante las consecuencias de la aplicación de métodos ilegítimos de represión.

→ Juicio a las JM realizado por el gobierno de Alfonsín → afirmación del sistema D y la D argentina juzgó a los responsables del quiebre institucional de 1976, simbólicamente se juzgó a todos los GDE. Alfonsín se situaba entre el reclamo de justicia y la necesidad de preservar el sistema D.

---

<sup>7</sup> Conjunto de obras, técnicas y dispositivos encaminados a establecer, mejorar o mantener las condiciones sanitarias de un edificio, una población, etc.

→ Paso para los DDHH: Creación de CONADEP por decreto presidencial el 15 de diciembre 1983 para recibir denuncias y pruebas para ser remitidas a la Justicia. El informe de esa tarea → Nunca más

→ Para no inculpar a toda la institución militar el gobierno en 1984 el Código de Justicia Militar estableció 3 niveles de responsabilidad:

1. los que planificaron y ejercieron la supervisión
2. los que actuaron sin capacidad decisoria cumpliendo órdenes
3. los que cometieron exceso en el cumplimiento de directivas superiores

Se justifica diciendo que la violación de los DDHH no fue algo esporádico, sino sistemático y no podría haber sido cometido por personas actuando por su propia cuenta

→ Por el juicio de los responsables se tensó la relación entre el gobierno radical y las FA, que estalló en un alzamiento militar en Semana Santa de 1987. 4 Meses después se sanciona la Ley de Punto Final: su sentido era evitar la proliferación de los juicios tanto como disipar el estado de sospecha que pesaba sobre la institución militar, para lo cual se promovía la aceleración de las causas y se fijaba un término de prescripción de la acción penal

→ El levantamiento fue encabezado por el teniente coronel Rico durante 4 días y terminó con una sospecha de negociación entre el presidente y los amotinados<sup>8</sup> realizada en Campo de Mayo. Horas después Alfonsín anunció que “la casa está en orden”

→ Dos meses después de la rebelión → Se aprueba ley de obediencia debida por:

1. la presunción de pleno derecho, sin admitir pruebas en contrario, de que los oficiales jefes, oficiales subalternos y suboficiales de las FA y de seguridad no eran punibles por los delitos cometidos en la lucha contra el terrorismo por haber obrado en virtud de la obediencia debida
2. la misma presunción se aplicó a los oficiales superiores que no hubieran revistado como comandantes en jefe, jefes de zona, jefe de subzona o jefe de fuerzas de seguridad, salvo que en 30 días de haber salido la ley se resuelva jurídicamente que tuvieron capacidad decisoria o participaron en la elaboración de las órdenes.

→ Rebeliones continuaron en Monte Caseros 1988, Villa Martelli y en 1990 durante Carlos Menem, las demandas rebeldes pedían la irresponsabilidad penal por lo actuado en la “guerra sucia”, el sector carapintado del Ejército exigía con las armas en mano el reconocimiento de la sociedad por la lucha contra la subversión. Estas 4 insurrecciones dejaron en evidencia que el sector de FA no estaba al servicio del gobierno civil. Las 3 primeras sublevaciones no pudieron ser reprimidas por las fuerzas leales al gobierno de Alfonsín porque la demanda de impunidad dirigía a la institución militar. La última sí pudo ser controlada al tener la garantía del pdnte Menem de indultar<sup>9</sup> a los responsables del orden autoritario de 1976.

→ Sociedad civil manifiesta lealtad a sistema democrático por alzamientos bélicos y resistencia militar a los juicios por violación de ddhh y una parte activa de la S se movilizó en defensa de la continuidad de los juicios y la aplicación de condenas

→ Las leyes del perdón fueron conquistadas por la presión de las armas, la D perdió una batalla en el campo de la justicia y el Estado perdió un poco de confianza de los ciudadanos al dejar de lado la responsabilidad de castigar por los actos criminales.

## LAS DIFICULTADES DE LA MODERNIZACIÓN DEMOCRÁTICA

El gobierno de Alfonsín diseñó una propuesta de modernización democrática pero esta encontró resistencia en los principales poderes corporativos, Iglesia, militares, sindicatos. Esta modernización reclamaba cambios culturales, institucionales y políticos y requería amplio sustento social. Acciones del gobierno:

- 13 de diciembre puso en marcha por decreto presidencial el juicio a los integrantes de las 3 primeras juntas militares y creó la CONADEP
- Implementó por una ley un programa alimentario nacional destinado a los sectores más postergados de la sociedad
- Convocatoria al Congreso Pedagógico, encargado de crear un estado de opinión y elaborar propuestas para una nueva ley nacional de educación. La iglesia a través de los delegados consiguió una participación central en la elaboración de los documentos finales

Propuestas:

- Democratización sindical: se apuntó a la libertad gremial y la inclusión de minorías en los órganos de conducción, el control de las elecciones por el Estado y la limitación de la reelección de los dirigentes (Proyecto de ley de Mucci - Ministro de Trabajo) Fue aprobado en diputados y rechazado en el Senado.

---

<sup>8</sup> forma parte de un motín

<sup>9</sup> la autoridad competente perdona a una persona toda o parte de la pena a que había sido condenada en virtud de una sentencia firme

Finalmente se sancionó la ley de reordenamiento sindical, luego de 13 paros de la CGT, que impedía el control gubernamental de las elecciones y la representación de las minorías en los órganos de conducción.

- El Acta de Coincidencias Políticas fue firmada con las principales fuerzas de la oposición en junio 1984 → se buscaba fortalecer el sistema político institucional para crear mejores condiciones en la área de reconstrucción económica. Pero esta propuesta falló, en parte por la crisis interna del Justicialista que no superó su derrota electoral y el creciente poder del sector gremial en los partidos.
- “Concertación” con los sectores empresariales y sindicales fue la otra estrategia diseñada por Alfonsín en agosto de 1984. Por las discrepancias con el gobierno, la CGT realizó un paro nacional en septiembre 1984 y suspendió durante una semana su participación en la concertación en enero del año siguiente. El poder sindical aumentó sus alianzas con la Iglesia sectores empresariales para profundizar su confrontación con el gobierno nacional → Alfonsín cambia de estrategia.

1955 → “alfonsinismo” discurso renovador con propuestas de modernización social. Nuevo periodo → Plan Austral, Consejo para la Consolidación de la Democracia y el discurso de Parque Norte.

- Plan Austral: modifica el signo monetario, dado a conocer en junio fue bien recibido. En un principio controló de la inflación y aportó para que el radicalismo ganara las elecciones legislativas en 1985
- Alfonsín anuncia una “economía de guerra” → austeridad que apuntaba a controlar los gastos y frenar la inflación. Luego se declara el estado de sitio en octubre por sesenta días ante la denuncia de *campañas desestabilizadoras* y el ascenso de dos oficiales acusados de complotar contra el gobierno y la democracia
- Consejo para la Consolidación de la Democracia: creado por decreto en diciembre 1985, coordinado por filósofo Nino e integrado por juristas, políticos, etc, para elaborar un proyecto transformador en la ética de solidaridad y en la democracia participativa
- Acercamiento de intelectuales laicos y progresistas al Estado → Alfonsín convocó intelectuales para elaborar textos presidenciales que fijarían los grandes temas de la agenda política, no únicamente con afiliados al partido → Se forma “Grupo Esmeralda” y producen el Discurso de Parque Norte. Los temas propuestos por el presidente fueron la “democracia participativa”, “modernización” y “ética de la solidaridad”

#### LA HIPERINFLACIÓN Y EL RETIRO ANTICIPADO DEL GOBIERNO

Las medidas de estabilización del Plan Austral resultaron ineficientes. Febrero de 1986 Sourrouille anunció la 2da etapa de este, proponía medidas ortodoxas dirigidas a la reforma del Estado y reducción del déficit fiscal, se apuntaba a la reconversión industrial y aumento de las exportaciones. Pero la inflación siguió creciendo. El Plan debió ser reformulado → en esta se intentó liberalizar la economía y promover las exportaciones, medidas que venían reclamando los “capitanes de la industria” y el Grupo de los 15”. Este nuevo marco de alianzas arrastró también al partido radical → Hombres de la Junta Coordinadora Nacional fueron desplazando de lugares claves a sectores del radicalismo

Gobierno de alfonsín → Debió enfrentar Seman Santa, fracaso de alianza con el Grupo de los 15, malestar económico, descontrol de la inflación, derrota electoral en septiembre, resistencias en el interior de su partido y la pérdida de legitimidad de apoyo. Con la derrota electoral el peronismo recuperó su caudal electoral histórico, el control de 17 provincias y mayoría en Cámara de diputados

→ Reformas al plan económico por las críticas de la oposición y dirigentes del partido radical. 1988 Alfonsín pone en marcha el Plan Primavera para impulsar las reformas estructurales:

- medidas de ajuste
- control fiscal
- promoción de inversiones extranjeras
- definición de un perfil productivo sobre la especialización
- búsqueda de integración regional

→ Organismos financieros: El Banco Mundial en su informe 1988 recomendaba el cobro de servicios de salud y educación universitaria que prestaba el sector público y el desarrollo de privatizaciones de las empresas estatales para mejorar su eficiencia y reducir la absorción de recursos fiscales. Ministro Rodolfo Terragno realizó política moderada de privatizaciones .

→ Acción terrorista “Movimiento Todos por la Patria” ataca un cuartel militar en La Tablada → 28 muertos.

EN febrero un colapso económico finalizó el Plan Primavera y los intentos de privatización → crisis final del gobierno de Alfonsín. Angeloz (Candidato de UCR) Pide denuncia de Sourrouille

→ 14 Mayo 89 → Elecciones → Candidato Justicialista: MENEM

→ Punto más alto de crisis económica:

- especulación financiera

- las corridas bancarias
- estallidos sociales

Alfonsín renunció a su cargo 8 de julio de 1989 (seis meses antes)

Legado de alfonsín: respeto a la ley y las instituciones → transferencia pacífica del poder + juicio a juntas militares + los ciudadanos y dirigentes mostraron su apego a los valores de la vida D. Pero, dejó sin resolver las reformas estructurales de la economía y no logró la subordinación total de las FA al poder civil.

## EL GOBIERNO DE MENEM

### LA ADECUACIÓN A LOS CAMBIOS DE LA ÉPOCA

14 Mayo 1989 triunfa Menem → mostró una postura populista que una vez en el gobierno dejó de lado. El liberalismo económico el que proporcionó al gobierno peronista el contenido de las políticas públicas para resolver la crisis.

Establishment<sup>10</sup> argentino → 3 objetivos del programa neoliberal que instaló una economía de mercado

1. liberalización de la economía mediante la apertura comercial y la libre circulación de capital
2. la reforma del estado a través de las privatizaciones de las empresas públicas
3. desregulación de los mercados, que implica una mínima intervención del Estado en la economía.

→ Punto en común en la resolución de una crisis universal: la apertura económica, las privatizaciones, desregulaciones y el equilibrio fiscal

→ Nuevo ministro de Economía: ejecutivo de Bunge y Born, Néstor Rapanelli → comienza la transformación de un Estado intervencionista, el mismo partido que contribuyó a formarlo, renovando el Estado convirtiéndolo en empresario y ampliando sus funciones y competencia, comenzó a dismantlar. Comenzaron las privatizaciones y desregulaciones.

→ El presidente Menem, acompañado por el símbolo del antiperonismo (Bunge Y Born y la familia Alsogaray) lideró con el apoyo de los grandes empresarios, la opinión de economistas liberales, los partidos conservadores, el sector mayoritario del sindicalismo, la Iglesia tradicional y los medios de comunicación más importantes

→ Descontento en el justicialismo + ciudadanos que esperaban “revolución productiva” activando el mercado interno. Los votos se conquistaron por la garantía de estabilidad monetaria y equilibrio macroeconómico

### CULMINACIÓN DE LA TRANSICIÓN POLÍTICA

Segunda fase del proceso de transición → Tareas inconclusas encaradas por Menem, para completar el proceso se necesitó la subordinación militar. Se resolvió con doble juego de indultos:

1. 7 octubre 1989: beneficiaron a los militares comprometidos en la violación de ddhh, en las rebeliones durante el gob radical, en la guerra de malvinas ya guerrilleros
2. los que se anunciaron 29 diciembre 1990: liberaron a los comandantes y otros militares

Así se cerró el ciclo de sublevaciones militares y clausuró la posibilidad de proseguir en los juicios. (MENE COMPLETÓ LA TRANSICIÓN POLÍTICA → tranquilidad en el campo militar

Problema económico: necesitó ajuste estructural y reestructuración del estado. Menem consideró que no podría tratarse hasta resolver los conflictos políticos. Reformulación de relaciones entre poder civil y militar → **completud de transición política** dependía de la instalación de instituciones democráticas básicas (elecciones competitivas, libres y limpias) como el control civil de los militares.

→ “cuestión militar” relación entre poder civil y FA → 2 conflictos: 1. juicios y condenas por violación de los ddhh durante dictadura 76 y 2. insurrecciones de un sector del Ejército durante el periodo democrático 87-88 → problema militar doble: responsabilidad por violación de ddhh y responsabilidad de participantes de rebeliones carapintadas

→ Frustrada rebelión militar diciembre 1990 cierra ciclo de sublevaciones carapintadas por el sector disidente del ejército, el conjunto de FA no enroladas en la rebeldía no vaciló en reprimir. Esta insurrección fue ≠:

- + fue un verdadero intento de GDE, los rebeldes contaban con un “estatuto constitucional” con artículos que incluían el organigrama del gobierno y disponían un programa económico y reducido apoyo civil
- + los rebeldes fueron reprimidos por las fuerzas leales al gobierno por la certeza del indulto

Se liberaron ex militares: Videla, Massera, Viola, etc, ex líder Montonero Firmenich mediante el indulto presidencial del 29 diciembre 1990 (Realismo político). Por este se corría el riesgo de perder confianza de los ciudadanos en los pilares básicos del estado, justicia y ley. Dos años después, Menem reivindicó “integralmente” la lucha de las FA contra la subversión. *Mediante la política de los indultos luego de 4 insurrecciones quedó definitivamente resuelta la subordinación de las FA contra la subversión. Desde el RP*

<sup>10</sup> Conjunto de personas, instituciones y entidades influyentes en la sociedad o en un campo determinado, que procuran mantener y controlar el orden establecido

***los indultos no fueron vistos como una traición ética sino como un recurso ineludible para la transición política.***

Autocrítica general Martín Balza → reconocimiento de atrocidades cometidas, rompió las posiciones tomadas por las FA en los documentos y discursos

1. el Ejército no enfrenta “desde la ley plena” al terrorismo
2. la tortura y asesinato utilizados por las FA fueron métodos ilegítimos de represión
3. la toma de poder de 1976 fue un error.
4. tomó distancia de la ley de obediencia debida. (nadie obligado a cumplir orden fuera de las leyes)

**LA EMERGENCIA Y LOS PODERES EXCEPCIONALES:**

Valor real de la moneda → borrado por descontrol de economía e hiperinflación. Colapso Hiperinflacionario en 1989 (viene de décadas de alta inflación y devaluación permanentes) → se pierde confianza en la moneda. Debían resolverse: la debilidad de la autoridad política y la pérdida de legitimidad de la moneda → Menem exige poderes excepcionales y sanciona Ley de Convertibilidad

Transición → paso de economía dirigida a de mercado → cambio de matriz económica

El poder exige los poderes excepcionales para poder producir cambios económicos sustanciales. El Congreso de la Nación transfirió atribuciones y competencias al Poder Ejecutivo (estos poderes se unieron a los decretos por necesidad y urgencia, el veto parcial) y ampliaron la esfera de acción del presidente. Fueron incorporados a la reforma constitucional de 1994 → **La fuerte autoridad de menem nace de la emergencia hiperinflacionaria de 1989-90**

- La moneda nacional perdió el carácter de referencia estable y se reemplazó por el dólar → esta crisis de confianza generó pánico financiero y corridas bancarias<sup>11</sup> → menem quiso restablecer la confianza con la paridad peso-dólar
- Llegada de Cavallo a Ministerio de Economía 1991: Sanción de Ley de Convertibilidad → estableció la paridad, uno a uno del peso con el dólar. Se exigió que el Banco Central mantuviera reservas en divisas que totalizaran el 100% de la base monetaria interna y se prohibió la emisión de moneda sin respaldo de divisas → pone fin a fuentes abusivas de financiamiento del estado. Fue necesaria la convertibilidad para estabilizar la moneda y los precios

La Ley restableció la confianza en la moneda: la convertibilidad bajó la inflación y restauró la estabilidad macroeconómica. Al controlarse la Hiperinflación, desapareció la causa principal del desconcierto, miedo y desánimo. La estabilidad de la moneda se convirtió en el nuevo valor por respetar y defender. El éxito del plan de convertibilidad fue haber terminado con la argentina inflacionaria, esta es la reforma estructural. La estabilidad de la moneda en casos de pánico financiero y bancario sirve para contener la violencia y descomposición social.

- la estabilidad de la moneda contribuyó al proceso de estabilización de la democracia en los 90. La moneda, el estado y la solidaridad son elementos de cohesión social y fuentes de seguridad.

Otros desafíos: pérdida de competitividad comercial, déficit fiscal, alto desempleo → pusieron de manifiesta los límites de la convertibilidad. El éxito del principio del plan se debió a préstamos externos.

**LA REFORMA DEL ESTADO**

2 etapas en proceso de reformas:

1. entre 1989 y 1996 orientación a equilibrio macroeconómico, fin al proteccionismo, desregulación de mercados, reducir tamaño del estado. Sistema de convertibilidad, privatizaciones y caducidad de regímenes de promoción industrial fueron la expresión de estas reformas estructurales
2. 1996-1999: “Reformas de primera generación” → completar la primera con las privatizaciones periféricas, creación de un fondo de reconversión laboral para empleados públicos y concreción de dos reformas de fondo → desregulación laboral y del sistema de salud y quedaron pendientes las reformas de “segunda generación” para modernizar el estado, mejorar sus capacidades y aumentar competitividad del sector privado.

Privatizaciones: eje de la política neoliberal en Arg y la reforma del Estado tuvo un sentido fiscal → tarea del gobierno de Menem: desestatización, terminar con propiedad directa del Estado, delegar tareas y responsabilidades públicas en empresas privadas. No solo se realizó venta de *stock* de bienes públicos, sino que se intentó definir un modelo de privatizaciones mediante el cual el Estado impulsará una política que convirtiera a las privatizaciones en el elemento esencial de la estrategia de reforma a largo plazo → en esta estrategia se delegó las tareas públicas podrán delegar con éxito al sector privado y cuales debería haber retenido razonablemente el estado

---

<sup>11</sup> retirada masiva de depósitos

3 medidas en el paso de Estado intervencionista a uno de corte liberal:

1. reducción del déficit fiscal
2. abandono estatal de funciones productivas y prestación de servicios públicos
3. transferencia de estas funciones y servicios (salud, educación, etc) al sector privado, provincias y municipios.

No había control posprivatizador efectivo + la venta de los activos públicos fue poco transparente (sospechas de corrupción)

Reforma del estado en 4 Soportes básicos:

- a. *privatizaciones*: de empresas productivas, como de servicios: YPF, Obras Sanitarias, Gas del Estado, telecomunicaciones, ferrocarriles
- b. *desregulaciones*: buscaron libre funcionamiento del mercado cambiario, de trabajo, mercados capitales, sistema de precios, comercio exterior
- c. *reforma administrativa*: reducir personal público y crear Sistema Nacional de Profesión Administrativa
- d. *descentralización de los servicios* transfirió 1992 los servicios de salud y educación de las provincia la Municipalidad de Bs As

En la implementación de la primera etapa había un clima favorable, el sector mayoritario de la población demandaba más mercado, menos Estado.

Segunda etapa → 96: intentarían terminar las grandes privatizaciones que faltaban, continuar con la racionalización de la administración pública y avanzar con la desregulación del mercado laboral y sistema de salud → pero entre una etapa y otra aparecieron la crisis mexicana, recesión y déficit fiscal. El Poder Legislativo delegó nuevamente facultades extraordinarias en el Ejecutivo para que se reorganizará la nación. (para reforma laboral y desregulación de sistema de salud: obras sociales). En esta etapa el sector *sindical* se volcó a la oposición y resultó en la unificación de la CGT con los sectores contestatarios del sindicalismo → realizaron 2 paros nacionales.

El Estado se redujo, los mercados funcionan libremente, el programa de privatización se cumplió y la apertura comercial fue absoluta. En la realidad, el crecimiento relativo, la tasa de desempleo, la injusta distribución de ingresos y desigualdades sociales → los resultados no fueron satisfactorios.

→ El éxito del principio de la década de Menem se debió a la estabilidad macroeconómica, que permitió el control de la inflación y la estabilización de la moneda. La convertibilidad no pudo garantizar por sí misma el crecimiento. El control fiscal no se pudo cumplir, el desempeño fiscal de los 10 años de gestión de Menem fue deficiente.

## PACTO DE OLIVOS Y LA REFORMA CONSTITUCIONAL

Pacto de olivos: 13 noviembre 1993 (El acuerdo de dos) acuerdo político entre 2 fuerzas mayoritarias para reformar la Constitución. Se realizó una reunión secreta entre Carlos Menem y Raúl Alfonsín en la que se establecieron las bases de la reforma

- Reducción del mandato presidencial a 4 años e inclusión de la cláusula de reelección por un sólo período
- designación de un jefe de Gabinete o ministro coordinador
- levantamiento de la convocatoria al plebiscito propuesta por el gobierno como forma de presión al radicalismo
- creación de un Consejo de Magistratura
- presentación de un proyecto de reforma común

El plebiscito fue suspendido el 15 de noviembre x decreto presidencial, como paso esencial en la marcha de las negociaciones y desde allí funcionó la comisión técnica que elaboró los puntos de la reforma. También fue parte del Pacto la renovación parcial de los integrantes de la Corte Suprema, formó parte del acuerdo con el radicalismo para apoyar la reforma y los radicales amenazaron con romper el acuerdo si no renunciaba antes del 13 de diciembre x lo menos 3 miembros de la Corte Suprema. Hubieron 3 alejamientos, y Alfonsín obtuvo respaldo ante el Pacto de Olivos → El 15 de diciembre Menem y Alfonsín firmaron el Acuerdo para la Reforma de la Constitución Nacional, que estableció un Núcleo de Coincidencias Básicas que debía ser votado sin revisión por la Asamblea Constituyente. La Ley declarativa de reforma incluida en los núcleos se sancionó.

→ Alfonsín se acerca al gob de Menem con la intención de que un acuerdo le devuelva relevancia a su partido y para ello debía facilitar el camino a la reelección presidencial (Aspiración de Menem) Alfonsín pensaba el acuerdo con los peronistas como un pacto de garantías que evitaría las “hegemonías y perpetuación” y abriría el cauce a una “democracia avanzada” y aceptaba la cláusula de reelección. A cambio obtenía la figura del ballottage, la del jefe de gabinete, Consejo de la Magistratura, el tercer senador, el mejoramiento de los órganos de control, el referéndum.

→ Reforma 1994 → elimina el Colegio Electoral y se sustituye por el voto directo y distrito único en el territorio nacional con sistema de doble vuelta.

→ Menem reelegido: 8 julio 1995 hasta diciembre 99 (reemplazado por De la Rúa)

→ Límites del Plan de Convertibilidad: se Necesitaba mejorar la competitividad de la economía. El plan comenzaBa a mostrar sus límites ya que dependía del endeudamiento externo. La crisis internacional hizo difícil la supervivencia de la convertibilidad (Crisis en Asia, devaluación del Real, cesación de pagos en Rusia)

→ Menem buscó la reelección para un tercer mandato pero esta se prohibió en el artículo 90 de la constitución y mediante la Cláusula Transitoria novena se estableció que el mandato del presidente en ejercicio debería ser considerado el primer período También se estableció la duración del mandato, los alcances del poder y su distribución.

## DECISIONISMO POLÍTICO Y ESTADO DE DERECHO

Se produjeron rivalidades entre el poder Ejecutivo, el Congreso y los partidos políticos, lo que puso trabas al consenso que requiere el funcionamiento normal del Poder Legislativo, para evitar el bloqueo mutuo de las decisiones. En la D constitucional argentina la función legislativa del presidente comienza con el poder de iniciativa y termina con el poder de veto, parcial o total. Se amplió esta función, que frente a estados de emergencia, el estado de derecho cede y se apela al poder por decreto. Las pretensiones hegemónicas de Menem parecían cuestionar las normas de la Constitución. La Carta Magna contiene los principios fundamentales del Estado democrático y los del estado de derecho y por eso el primero está limitado por el segundo. La propuesta de reelección puso en contradicción los principios de la democracia (de la mayoría) y el estado de derecho (el gobierno de la ley) al sostener que la Constitución de 94 prescribía a Menem cuando la mayoría de los ciudadanos se inclinaban hacia una nueva candidatura de Menem. El estilo de gobierno de M abrió tensión entre la crisis, que exige respuesta inmediata y la norma jurídica, que busca su aplicación. Menem trató de extender en el tiempo sus atribuciones excepcionales, más allá de las causas de emergencia. El órgano ejecutivo se transformó en el Poder decisivo.

Problemas derivados de la aplicación de programa económico neoliberal y estilo político poco respetuoso de la división de poderes y ética de la función pública → solucionarlos pasa a la Alianza en 1999

→ **Aspectos negativos durante la gestión de Menem: reducida competitividad, déficit fiscal, fragilidad financiera y baja de rentabilidad de importantes sectores**

Responsabilidad de gobierno → un gob es responsable cuando toma en cuenta las consecuencias previsibles de sus propias decisiones, una política responsable debe tomar los efectos presentes de sus acciones (en el gobierno en que se toman) y los futuros.

Consecuencias de gobierno de Menem:

- deuda pública crece en 66.000 millones de dólares entre 1991 y 99
- gasto público se duplicó en 8 años
- altos niveles de desocupación
- crecimiento de pobreza estructural/surgimiento de nuevos pobres

En ésta década se gastó irresponsablemente a costas del aumento de la deuda y el ingreso de las privatizaciones. Hubo: desinterés en mejorar calidad de instituciones, corrupción en la cumbre y escaso respeto a la división de poderes. La administración de menem no tiene un perfil de responsable

- Hubo falta de modernización política: hubo clientelismo, corrupción, política de poder, incompetencia e improvisación. pero *se rompió con lo peor del pasado, la cultura política pretoriana*. Hubo una racionalidad burocrática y adaptable en lugar de una creativa. El desprestigio de los partidos fue creciendo en la década menemista

Etapas comenzada en 1983 → segunda edad de la democracia, consolidó un poder legítimo, estableció alternancia y subordinó al poder militar al civil

## CRISIS DE LA EXPERIENCIA MENEMISTA

- El triunfo de la Alianza (unión radicalismo y el Frepaso- líder de la Rúa) elecciones 1999 → concebido como punto de partida para renovación política. También esta alternancia fue una afirmación de la democracia. Por primera vez el peronismo era apartado del poder por una competencia electoral. A pesar del triunfo de la oposición, las provincias principales eran peronistas - BS AS, Santa fé, Córdoba), al igual que el senado y Corte Suprema con mayoría p.
- La estabilidad de la moneda se defendía ya que cuando esta pierde su valor la convivencia pacífica se agita
- 2 hechos señalan la crisis profunda de la coalición gobernante: renuncia de VP Chacho Alvarez e incorporación de Cavallo como Ministro de Economía. El primero renuncia por las denuncias de

sobornos a senadores del peronismo y radicalismo para aprobar Ley de Reforma Laboral. El segundo: Llega en marzo de 2001, su programa incluía → convertibilidad ampliada, megacanje, déficit cero.

- Derrumbe plan convertibilidad + renuncia De la Rúa → inestabilidad institucional y devaluación de la moneda. , se instaló de nuevo el desorden social y monetario (saqueos a supermercados en 2001-2)
- Renuncia De la Rúa. Movilización de la gente, dirigentes políticos no podían circular por las calles o asistir a lugares públicos, el Congreso de la Nación permaneció vallado
- Diciembre 2001: normas de emergencia de Cavallo: *fuertes restricciones a la extracción de dinero en efectivo (corralito)* → pone en suspenso el derecho a propiedad, *Ley de Emergencia Pública, Reforma de Régimen cambiario*, se profundizan las restricciones sin respetar el derecho a la propiedad de la CN
- El país tiene 5 presidentes en 15 días: De la Rúa, Puerta, Rodríguez Saá, Camaño, Duhalde. Hay crisis de confianza en la moneda, sistema financiero, caída de actividad económica
- El país devaluó la moneda para mejorar la competitividad de la economía, pero a su vez cae el salario real, aumenta la pobreza y la exclusión social
- Surge una tercera moneda, además del peso y dólar → LECOP (letras de cancelación de obligaciones provinciales) que circuló por la recesión, escasez de crédito y falta de circulante (molestia e incertidumbre para sus poseedores porq estaban respaldados en la solvencia del emisor (estado)). Florece economía paralela con centros de trueque, etc.
- 1o Enero 2002 → Duhalde presidente: propone reforma política con una renovación de instituciones públicas y prácticas partidarias. Convocó a todos los sectores al diálogo → propuesta: “Diálogo Argentino” → el planteo fue efectuado con la Iglesia Católica, el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y participaron entidades empresariales, asociaciones sindicales, ongs y fuerzas políticas. La Argentina fue estabilizando con la ayuda de Lavagna (ministro de eco)
- Duhalde acortó el mandato dado por la Asamblea legislativa por la represión que causó dos víctimas
- Se suspenden las elecciones internas y se aprobó un “neolema”: habilitando a Kirchner, Menem y Rodríguez Saá representar al Justicialismo en las elecciones presidenciales. Por su crisis internas el PJ → Duhalde buscó atraer al electorado no peronista a derrotar a Menem
- Elecciones nacionales octubre 2001: impugnación de la política <sup>12</sup>
- Kirchner llegó al gobierno con 22% de votos (Peronismo bonaerense) y luego fue apoyado por solo una de las ramas en que se dividió este
- 25 Mayo → inauguración de gobierno personalista (no se puede contradecir ni opacar la figura del líder). Estilo de gobierno marcado por las decisiones rápidas y reservadas y anunció era de renovación política y mejora en la calidad de las instituciones democráticas → dejar atrás época menemista de corrupción y negocios con intereses corporativos
- Las decisiones que conquistaron adhesiones fueron en el campo de la política, ética y DDHH
- Legitimidad populista: se apoya en la legitimidad de origen y descuida los principios del estado de derecho, es un modo de legitimación que está más interesado en conocer quién es el titular del poder (elegido x sufragio universal) que conocer el contenido y límites de ese poder

#### TEXTO 4. UN PROYECTO POLÍTICO CON OBJETIVOS ECONÓMICOS -Porta

Los límites de la estrategia Kirchnerista

Kirchnerismo → caracterizado como proyecto político con objetivos económicos. El proyecto político se articuló sobre: “memoria, verdad y justicia”: se necesitó cambio drástico en política de dd hh , “ampliación de ciudadanía” extensión, profundización y creación de nuevos derechos civiles, sociales y políticos e “inclusión social” ligado a la política y objetivos económicos

→ Inclusión social asociada a la procura de mejoras en los niveles de empleo, salarios reales y distribución del ingreso, búsqueda de crecimiento acelerado por incentivos a la expansión de la demanda. Una de las debilidades del gobierno K fue que no se propuso una planificación integral del desarrollo económico a largo plazo. El Kismo fue más *reactivo que estratégico*

→ La intervención pública se centró en la esfera de circulación del excedente que en la modificación de las condiciones de su generación:

- el Estado capturó excedente bajo mecanismos como retenciones a las exportaciones, tipos de cambio múltiples y gravámenes varios y lo redirigió hacia algunas actividades a través de subsidios y financiamiento barato o promoviendo el consumo y la inclusión social mediante regulación del mercado de trabajo y la extensión de transferencias sociales, como jubilaciones o AUH
- Esta intervención tuvo como resultado: mejora en niveles de empleo, el salario real, la distribución del ingreso. Esta =// tenía limitaciones que generaron dificultades

---

<sup>12</sup> Rechazar la validez de una idea o afirmación de otra persona mediante razones y argumentos.

EL PRIMER GOBIERNO K: 2003-2007  
Crecimiento acelerado de la producción y el empleo

Fases	Contexto	Políticas	Resultados	Problemas
2003-2007 (crecimiento acelerado)	-Salida de la crisis interna -Contexto internacional muy favorable -Expectativas positivas	-Reestructuración de deuda -Tipo de cambio competitivo -Políticas expansivas	-Crecimiento elevado -Superávits gemelos -Fuerte distribución	-Presiones inflacionarias -Ausencia de cambio estructural
2008-2011 (recesión abrupta y recuperación rápida)	-Conflicto público interno -Crisis internacional -Expectativas negativas -Recuperación de iniciativa política -Contexto internacional volátil (positivos en 2010-11)	-Protección del empleo y la balanza de pagos -Estatización de jubilaciones -Administración de precios y de comercio -Políticas expansivas	-Desaceleración de la inversión -Débil creación del empleo -Erosión de superávits gemelos -Crecimiento elevado -Inflación elevada	-Presiones inflacionaria -Fuga de capitales -Desempleo estructural
2011-15 (desaceleración y recesión)	-"fin de ciclo" y disputa electoral -Contexto internacional desfavorable -Conflicto con Holdouts	-Reforma (Banco Central, energía) -"Cepo" cambiario -Administración de precios y comercio -Políticas expansivas	-Estacionamiento generalizado -Inflación elevada -Caída de exportaciones	-Restricción externa -Creciente restricción fiscal -Piso distributivo

\*Tendencia a déficit de la cuenta corriente de balanza de pagos → talón de Aquiles de convertibilidad, que se financiaba mediante la IED → el endeudamiento externo se convirtió en el principal factor de desequilibrio → no se generaba capacidad genuina de repago.

\*De la Rúa anuncia el *default* de la deuda externa en 2002 y Duhalde anuncia la derogación de la Ley de Convertibilidad y la paridad cambia en días de 1 a 3 pesos el dólar.hasta los 4.

\*Duhalde: - impone retenciones a las exportaciones agroindustriales e hidrocarburíferas

- pesificó y congeló las tarifas de los servicios públicos privatizados
- introdujo regulaciones en el mercado cambiario (obligación de liquidar exportaciones superiores a un millón de dólares) y mantuvo la cesación parcial de pagos de la deuda externa

\*La devaluación se tradujo poco a los precios → el tipo de cambio real se depreció más del 120% y cambió abruptamente la estructura de los precios relativos a favor de los sectores transables (industria) ante los no transables (servicios públicos privatizados)

\*clase trabajadora y perceptores de ingresos fijos perdieron porque el salario real cayó un 25%

\*\*Firmas que operaban en sectores transables y se habían endeudado en dólares en los años previos se vieron doblemente beneficiadas: el nuevo marco de precios relativo y el saneamiento de sus patrimonios

\*Abandono del régimen de convertibilidad y el default implicaron una recomposición, luego de los primeros meses, de la capacidad del Estado para ejecutar política pública

\* Entre mayo y octubre la actividad económica se estabilizó y comenzó en noviembre un periodo de crecimiento de más de 5 años a "tasas chinas" → rebote por: mayor espacio fiscal del gobierno permitió aumentar el gasto público (plan Jefes y Jefas de Hogar, obra pública), por la difusión de las "cuasimonedas" de las provincias, el saneamiento patrimonial que permitió que empresas beneficiadas dejaran de comprometer ingresos en intereses de la deuda, la devaluación expansiva en sectores que ganaron competitividad ante las importaciones.

\*Salida de crisis y procesamiento de colapso de convertibilidad: **situación social al asumir NK 2003** de desempleo, pobreza, bajos salarios, desigualdad, informalidad laboral, cuestión del *default*<sup>13</sup> no estaba resuelta, la mitad de créditos estaba en mora<sup>14</sup>, balances en situación crítica y diversas cuasimonedas en circulación

\*K mantiene estrategia de Lavagna (con este como ministro): enfrentar al FMI introduciendo controles cambiarios y obligación de liquidar divisas y habilita la permanencia de las cuasimonedas

Claves de la gestión de Kirchner:

- preferencia por tipo de cambio real depreciado (favorece competitividad de productos argentinos)
- disciplinamiento de servicios públicos privatizados
- redistribución de parte de la renta agraria y petrolera

Esto se realiza en búsqueda de la normalización financiera del país.

## LA POLÍTICA ECONÓMICA EXPANSIVA<sup>15</sup> COMO MOTOR

### Del crecimiento el empleo entre 2003-2007

Incentivos a la demanda agregada → central en la política económica de los 3 gobiernos.

Herramientas expansivas →

- 1) fuerte aumento del gasto público real del 82%, especialmente en inversión pública (obras de infraestructura)
- 2) Impulso del SMVM (salario mínimo vital y móvil) con incremento del 50% nominal y de haberes jubilatorios e incorporó programa de Inclusión Previsional (incorporó 1,6 millones de personas)

→ El impulso de demanda doméstica: llevó a

- rápida recuperación del mercado interno y favoreció ventas y ganancias de empresas (industriales-construcción), aumentaron los niveles de producción y empleo → **sobre todo en pequeñas y medianas empresas (pymes)**
- PBI creció más del 8% anual, la economía creció 52%
- políticas de empleo kirchnerista procuraron rápida generación de puestos de trabajo y restauró los convenios colectivos de trabajo y tendió a la homogeneización del salario
- Todo ello (creación de empleo, aumento de cobertura jubilatoria, mayor homogeneidad en salario y jubilaciones implican una *mejora en la distribución personal del ingreso*, cae el coeficiente de Gini<sup>16</sup>, la recomposición de los salarios reales<sup>17</sup> → la pobreza disminuyó rápidamente y los salarios subieron por encima de los precios y la productividad
- **Rasgo distintivo del periodo:** la dinámica de crecimiento alcanzó a todos los sectores y ramas de la actividad. La industria (producción, empleo, productividad, cantidad de empresas, exportaciones) revirtió el proceso de desindustrialización de los 70 y construcción (obra pública) se vieron enormemente beneficiadas

→ Aumento de actividad económica → trajo aumento de ingresos fiscales → expansión del mercado interno empujó la recaudación de impuestos ligada al consumo y la creación de puestos de trabajo permitió multiplicar los ingresos obtenidos por los aportes a la seguridad social + las exportaciones generaron ingreso por las retenciones (ingresos fiscales aumentaron 84% real)

→ A partir de 2007 → cambio: la inflación saltó al 25% disminuyendo los ingresos fiscales

## EL SECTOR EXTERNO: EL COMBUSTIBLE DEL CRECIMIENTO ACELERADO

→ Históricamente los periodos de fuerte crecimiento habían estado acompañados de déficits de la cuenta corriente (como en el modelo agroexportador financiado por las IED o el periodo 91-98 financiado por la deuda externa **pero el período 2003-2007** la economía creció con un superávit de cuenta corriente y permitió la recomposición de las reservas internacionales.

→ Lo + de la balanza comercial se debió a la mejora en los términos de intercambio por la suba de precio de los commodities<sup>18</sup>

→ Las X e M crecieron a ritmo similar pero con motores distintos: Las X (30%) crecieron por impulso de la economía internacional con China a la cabeza y las M (268%) por el crecimiento de la producción y consumo interno. Los p de X incrementaron en 68% mientras que los de M 35%

---

<sup>13</sup> Un impago o **default**, en finanzas, es el incumplimiento de las obligaciones legales o condiciones de un préstamo

<sup>14</sup> La **mora** es el retraso culpable o deliberado en el cumplimiento de una obligación o deber.

<sup>15</sup> aumento del gasto público y reducción de la recaudación fiscal por medio de bajadas de impuestos.

<sup>16</sup> medida de la desigualdad

<sup>17</sup> El **salario real** es una forma de calcular el **salario** descontando la inflación, para reflejar su verdadero poder adquisitivo.

<sup>18</sup> les llama de esta manera a los bienes básicos, que no cuentan con ningún valor agregado

→ El tipo de cambio se mantuvo estable depreciado. No se aplicó un esquema de metas de inflación (tiene una tasa de inflación como objetivo e intenta dirigir la inflación real a esta mediante variaciones del tipo de interés entre otros instrumentos monetarios) y se evitaron las consecuencias de la apreciación de los tipos de cambio. En 2005 se implementaron trabas al ingreso de capitales a corto plazo para evitar la apreciación (Incremento del valor de una cosa) real del peso → creían que el tipo de cambio (Cuando se habla de tipo de cambio hace referencia a la asociación cambiaria que se puede establecer entre dos monedas de distintas [naciones](#).) competitivo<sup>19</sup> había sido clave para la recuperación económica

#### ENDEUDAMIENTO Y NORMALIZACIÓN FINANCIERA

Objetivos → Normalización financiera y salida del default.

\*Prat Gay (presidente BCRA, 2002) era partidario de acuerdo con FMI y acreedores para una quita menor de la deuda mientras que Kirchner y Lavagna proponían una quita de no menos de 65% de emisión de nuevos bonos y su colocación en pesos y bajo la ley argentina. → Prat Gay termina alejándose, como resultado de las negociaciones la oferta argentina fue aceptada por 76% de los bonistas y el riesgo soberano<sup>20</sup> cayó drásticamente.

\*Luego de la negociación y el canje de deuda pública de 2005 la deuda externa se redujo drásticamente. (129% al 48)

- Se liberaron recursos para ejecutar y financiar políticas públicas y se evitó la condicionalidad de los organismo multilaterales de crédito → se ganaron grados de libertad y mayor autonomía en las decisiones de política económica

#### EL SEGUNDO GOBIERNO KIRCHNERISTA 2007-2010: DE LA CRISIS CON EL AGRO Y LA RECESIÓN INTERNACIONAL A UNA RÁPIDA RECUPERACIÓN

Octubre 2007 → Cristina Fernández de Kirchner

Desafíos: - inflación: alentaba el ritmo de crecimiento de salarios reales y reducción de la pobreza. El gobierno nunca reconoció abiertamente la inflación e intervino en el Indec para manipular las estadísticas de precios y esta problemática de inflación derivó en un conflicto entre el gobierno y sector agropecuario

- Desarrollo productivo: los procesos de sustitución de importaciones y promoción de exportaciones no tradicionales fueron acotados
- Hubo mayor reconocimiento de la ciencia y tecnología como palancas de desarrollo → Conicet

Limitaciones de la competitividad:

- oferta energética insuficiente ante el aumento de demanda residencial e industrial (cortes + autoabastecimiento en propias empresas)
- empleo calificado: 20% de puestos de trabajo no se satisface
- comienza fuga de capitales

Respuesta a estos problemas: ambiguas

- creación de ministerio de ciencia y tecnología -- pero desguace de Indec redujo la capacidad del estado de tener un conocimiento sistematizado de la dinámica económica. Manipulación de estadísticas de precios al consumidor se extendió a los mayoristas distorsionando la realidad de los precios relativos a la economía. Luego alcanzó al PBI → Esta intervención del Indec provocó que el riesgo soberano del país volviera a crecer. Las consecuencias fueron mayores cuando las divisas comenzaron a escasear
- conflicto con sector agropecuario + estallido de crisis internacional. Provocó desaceleración económica en 2008 y luego recesión en 2009, lo que incrementó el desempleo. El gobierno implementó políticas de impulso fiscal que permitieron rápida recuperación económica en 2010 y 11 pero las características del crecimiento fueron distintas esta vez:
  - superávit fiscal desapareció
  - dinamismo de creación de empresas y puestos de trabajo + acumulación de reservas internacionales se apaciguó

#### EL CONFLICTO CON EL SECTOR AGROPECUARIO

---

<sup>19</sup> los costos de producir bienes o servicios en el país sean más económicos o el valor del dólar lo suficientemente razonable para que cuando a ese costo se lo transforme a dólares, sean comparables o equivalentes con los precios internacionales y se pueda competir con productores de otros países para poder exportarlos.

<sup>20</sup> riesgo de impago

2005 → Presiones inflacionarias moderadas que tuvieron como respuesta acuerdos de precios y suba de retenciones agropecuarias → Lockout: paralización total o parcial de las actividades de uno o varios establecimientos o actividades económicas

2007 → Precios de alimentos incrementaron internacionalmente

La inflación fue más alta en Arg que en otros países por la puja redistributiva y gestión política cambiaria (otros países apreciaron de modo nominal sus monedas y redujo el impacto de la inflación) en Arg se mantuvo estable el tipo de cambio nominal para sostener un pilar de la macroeconomía → esquema de precios relativos favorable a los transables → Para minimizar los efectos de la inflación el gob aplicó retenciones a exportaciones (efecto fiscal positivo)

2008 → Lousteau promulgó resolución que impone derechos móviles de exportación, medida resistida por el sector agropecuario (“La 125”, este conflicto involucró no solo al sector del agro sino a clases medias urbanas, sindicatos, otras corporaciones empresarias, medios de comunicación y la clase política.

## EL ESTALLIDO DE LA CRISIS INTERNACIONAL

Desaceleración de crecimiento económico → 125 afecta distintos eslabones de las cadenas agroindustriales.

+ quiebra de financiera Lehman Brothers

Impacto de crisis económica:

- exportación: cantidades exportadas y los precios cayeron + la mayor sequía en 50 años, por lo que la producción fue afectada y cayó el PBI
- industria manufacturera: retracción por la recesión brasileña y caída de bienes de capital por reducción de la inversión
- el desempleo empeoró en un 0,7% en parte por las efectivas medidas proteccionistas

Actividad económica comienza a estabilizarse para reanudar el crecimiento a fines de 2009: 2 factores

- recuperación del comercio internacional y reactivación de economía brasilera por una expansión del gasto público
- eficacia de la política económica anticíclica del gobierno nacional.

→ **La política cambiaria:** atiende el comportamiento de la tasa de cambio de divisas. Es un tipo de cambio que equilibra el tipo de cambio nominal con el tipo de cambio real. Esta cambió el rumbo de la apreciación en 2008 a la depreciación similar a 2003-7. Leve efecto inflacionario x caída de precios de materias primas. *El gobierno optó por que la banca pública compensara el sesgo contractivo mediante nuevas líneas de crédito al sector privado*

→ **La política fiscal:** Conjunto de medidas e instrumentos que utiliza el Estado para la obtención de ingresos (gralmente x impuestos) *esta fue clave para la recuperación*. Se incrementó gasto público por la obra pública y aumento de empleo y remuneraciones reales del sector público. Bajaron los impuestos y aumentaron los subsidios + **Programa de Recuperación Productiva (Repro)** el Estado se hace cargo de parte de los salarios de empresas privadas para evitar despidos.

→ **AUH:** 2009: brindaba subsidio cercano a 100 dólares a familias cuyo jefe de hogar fuera desempleado, trabajadores informales o empleadas domésticas. En años posteriores se amplía en cobertura y monto y llega a mujeres embarazadas → más de 3 millones de beneficiarios Fortalece el mercado interno al transferir a sector muy propenso a consumir, contribuyó a la baja de pobreza e indigencia y aumentó la tasa de jubilados receptores de haberes

Efectividad de política fiscal: porque las reservas internacionales seguían siendo abultadas aunque cayeron y el espacio fiscal del gobierno se amplió por la estatización de Administradoras de fondos de jubilaciones y pensiones (AFJP) q generó masa de nuevo aporte al estado

→ Reestatización del sistema previsional: los trabajadores del presente financian las jubilaciones de los trabajadores del pasado. La recuperación de la autonomía de la gestión de los recursos y activos de este sistema redujo los costos de la operatoria, permitió ampliar la cobertura, posibilitó una mejora de los haberes, fortaleció sus sustentabilidad y amplió la capacidad del estado de financiar programas sociales.

→ Estado asume rol en manejo de política comercial: hay baja demanda global y políticas agresivas de países industrializados → se extendió el uso de instrumentos como licencias no automáticas (impide ingreso de productos importados hasta que no se apruebe el trámite de solicitud correspondiente → efectiva para cuidar la producción en sectores sensibles a competencia extranjera

## LA RÁPIDA REACTIVACIÓN (FINES DE 2009-11) Y LOS NUEVOS DESAFÍOS

Reactivación de la economía:

- industria manufacturera creció más de la media
- sector automotriz

- indumentaria
- nuevos puestos de trabajo y baja en desempleo

2011 → boom de consumo, inversión, exportaciones y CFK es reelecta.

2009 → suba de inflación por suba de precios internacionales. Aumento de precios de la carne, discusión de paritarias que termina en aumento de 30%

Gobierno → elige tipo de cambio nominal y congelamiento de tarifas de servicios públicos (tipo de cambio real se aprecia y expectativas de devaluación)

política monetaria → sesgo expansivo → tasas de interés negativas reales → fuga de capitales

→ expansión gasto público no equilibrado con recaudación y no hubo superávit, los subsidios al consumo energético residencial eran parte del deterioro de cuentas públicas

### TERCER GOBIERNO KIRCHNERISTA 2011-15 DEL APOYO MAYORITARIO A FIN DE CICLO

#### La frustración de la “sintonía fina” y la acumulación de desequilibrios (fines 2011 a mediados 2012)

Necesidad de mayor “Sintonía fina”

Problemas en el plan macroeconómico → apreciación cambiaria sostenida, cuellos de botella en el sector de energía, deterioro de balanza comercial, inflación que no bajaba del 25% anual, déficit fiscal y caída en el nivel de reservas internacionales. La última se refleja en la fuga de capitales, remisión de utilidades de las empresas multinacionales y las crecientes importaciones de combustible.

Desaceleración económica → desempeño de Brasil (receptor mayor de exportaciones argentinas), su baja de consumo impacto la industria argentina. Además la desaceleración se debió a una disminución de las inversiones en el 2011, lo que minimizó la velocidad de expansión de la demanda agregada

“Sintonía fina” → reconoce necesidad de introducir cambios en la política económica para impedir acumulación de desequilibrios y no comprometer el objetivo de crecimiento con redistribución de ingresos

- Boudou → partidario del regreso a los mercados internacionales de crédito y financiar a través del endeudamiento una recomposición del nivel de reservas internacionales, a efectos de revertir expectativas y ganar márgenes de autonomía para la gestión de la política cambiaria (requería que el gobierno resolviera asuntos pendientes con (juicios) con CIADI (centro internacional de arreglo de diferencias relativas a inversiones) y el Club de París que entorpecen el acceso al crédito internacional
- Kicillof y Moreno querían sostener la estrategia de “desendeudamiento, La eventual pérdida de autonomía respecto de la comunidad financiero internacional y los organismos de crédito era perjudicial para la política económica (elegida por el gobierno)

Administración de reservas y política cambiaria → controversias internas

- En 2010 la presidente del BCRA proponía mayores límites a la compra de divisas mensual para el atesoramiento y mecanismos para desdolarizar el mercado inmobiliario pero Etchegaray titular de la AFIP (administración general de ingresos públicos) impuso obligatoriedad de autorización previa por parte de esta agencia antes de cualquier operativa en divisas → “cepo cambiario”
- Mayo 2012 → AFIP endurece requisitos para compra de divisas, se amplió la brecha entre el dólar oficial y el paralelo. Se dio lugar a clima de especulación financiera
- defensa de tipo de cambio competitivo → dejada de lado temores de efectos regresivos de una devaluación + preferencia de utilizar el tipo de cambio como ancla a la espera de política de ingresos y concertación entre trabajadores y empresarios que planchara el conflicto distributivo.
- alza de importaciones → peligro de la apreciación cambiaria → negativo efecto en cuentas externas y empleo. En 2012 se establecieron las declaraciones juradas anticipadas de importación (DJAI) para ingresar cualquier tipo de mercadería al país → protegió el nivel de actividad y empleo en sectores industriales expuestos a la apreciación cambiaria pero generó escasez de insumos y dificultades para sostener la producción en algunos otros
- Tema energético: poca inversión luego de la privatización de los noventa y expansión de la demanda genera erosión de la balanza comercial. El gobierno estatizó YPF, firmó contrato con empresa norteamericana Chevron para la exploración de Vaca Muerta (Para desarrollar el área de hidrocarburos no convencionales). Además su impacto fiscal: los subsidios a los servicios públicos absorben una creciente parte del gasto público → había inquietud en los subsidios, benefician a habitantes del Área Metropolitana (tarifas son distintas y no distinguían entre niveles de consumo y de ingreso)

### INTENTOS DE REACTIVACIÓN Y SACRIFICIOS DE RESERVAS: MEDIADOS DE 2012 A FINES 2013

Caída del PBI → el cepo cambiario afectó el sector de la construcción y el mercado inmobiliario se paralizó al no poder operar en divisas → el gobierno establece el programa de Crédito Argentino (Procrear) con el incentivo de bajas tasas de interés y destinado a familias no propietarias p construir 400.000 viviendas en 4 años.

otras medidas importantes incluidas en 2012:

- Reforma de Carta Orgánica BCRA: aumentó el financiamiento a pymes y amplía posibilidades de que el Tesoro se financiara con emisión monetaria
- ONCE: tragedia ferroviaria: febrero 2012 → el gobierno impulsa el sistema ferroviario tras décadas de desinversión. Consiguieron resultados importantes en poco tiempo como restauración de ramales de larga distancia o introducción de vagones modernos → se compró el equipamiento en China perdió a la oportunidad de vigorizar la actividad en ramas industriales que tenían la capacidad necesaria.

2013 → economía crece impulsada por consumo privado e inversión y gasto público por año electoral → crecimiento de importaciones (bienes energéticos), automóviles, autoparte → superávit comercial se redujo de 12000 millones a 1500.

- apreciación de la moneda y ampliación de la brecha cambiaria entre el dólar oficial y paralelo incentivó los viajes y turismo exterior → drenan divisas todavía más. El *stock* de reservas se redujo

Se intentó reducir la demanda de divisas profundizando las restricciones de acceso al mercado cambiario y los mecanismos de administración de comercio y se establecieron algunos incentivos para aumentar la oferta. Se impulsó un blanqueo de capitales asociado a su aplicación para la compra de inmuebles para reactivar el mercado inmobiliario y se implementó un seguro de cambio para favorecer la liquidación de exportaciones del agro. Se modificó la política cambiaria alineando el ritmo de devaluación con la variación de los precios

LA ÚLTIMA ETAPA (fines 2013-fines 2015)

Pobre desempeño en elecciones 2013. Gobierno modifica el equipo económico → nombra ministro de E a Kicillof y Fábrega como titular del BCRA y como secretario de Comercio a Costa

→ Para quitar presión del mercado paralelo y reducir brecha cambiaria se introdujo cierta flexibilización de la compra de dólares para atesoramiento para los registrados de mayores ingresos → dólar ahorro. Se estabilizó el mercado cambiario y el dólar a 8 pesos y se desinfló el paralelo. La nueva cotización del dólar generó inflación y los precios subieron más que los salarios. La caída de poder adquisitivo restó impulso a la demanda interna y la demanda externa cayó por el estancamiento de la economía brasileña. El PBI decayó en 2014

→ Se redujeron las importaciones y el gobierno ensayó programas como Precios Cuidados, de financiación de consumo, para la compra de autos (Procreauto) y estímulos monetarios para que jóvenes avancen en sus estudios (Progresar)

→ Nueva estrategia: retornar a los mercados financieros y abandonar el “desendeudamiento absoluto” → (facilitado por la reducción previa de la deuda y bajas tasa de interés) tiene como condición la resolución del conflicto con Repsol y el alcance de un acuerdo con el Club de París por las dedudas impagas

→ **Fondos buitres: 2014** La Corte Suprema de EEUU firmó un fallo producido en 2012 por Juez Thomas Griesa a favor de los tenedores de bonos defaulteados (Fondos buitres) que se habían rehusado a participar en los procesos de reestructuración de la deuda cumplidos en 2005 y 2010 El incumplimiento de la sentencia habilitaba al juez a embargar los pagos regulares a aquellos acreedores que se habían avenido al canje y este reclamo podría disparar la cláusula RUFO vigente hasta 31 diciembre 2014 que hace caer el acuerdo de reestructuración y multiplica varias veces los compromisos de deuda. El poder Ejecutivo argentino decidió no pagar y denunciar el accionar de los fondos buitres. Consiguió el respaldo de las Naciones Unidas contra estas *conductas especulativas*

- Expiración de la cláusula RUFO a finales de 2014: el gobierno y los fondos no abandonaron sus posturas, el primero sumó apoyo del frente interno y el escenario internacional y buscó alternativas para paliar la restricción de financiamiento. Los holdouts esperaban un cambio de gobierno más concesivo
- El gobierno tuvo éxito en algunas gestiones alternativa como los acuerdos bilaterales de swap de monedas, el más importante con China e incorporar reservas que le permitieron encarar una política expansiva

→ Para impulsar la reactivación económica el gobierno mantuvo los programas creados en 2014 (Precios Cuidados, Procreauto, Ahora 12), congeló las tarifas del transporte y servicios públicos y dejó apreciar el tipo de cambio

→ Anclas cambiaria y tarifaria permitieron moderar la inflación y se produjo leve compensación de los salarios reales, el gobierno impulsó la obra pública que reactivó la industria de la construcción, el año cerró con déficit comercial x primera vez desde 1999

→ Se logró mantener el empleo y a pesar de la alza de la inflación se mantuvo estable el nivel de salario real, el nivel de pobreza se mantuvo estable y el coeficiente de Gini bajó levemente

→ La industria manufacturera tuvo desempeño negativo en este último período en producción pero el nivel de empleo y cantidad de empresas fue bastante estable

→ En este tercer mandato kirchnerista la economía tuvo un periodo de marcado estancamiento vinculado a la “restricción externa” alimentada por la fuga de capitales, caída de demanda mundial, déficit energético, requerimientos de importaciones industriales, la menor competitividad de exportaciones y remisión de utilidades al exterior.

#### REFLEXIONES FINALES:

→ Mejora en la distribución del ingreso fue el objetivo privilegiado. , se intentó reducir la brecha de ingresos entre las personas. La redistribución progresiva del ingreso se asoció con el crecimiento económico para la creación de puestos de trabajo formales y como financiador del conflicto distributivo. Para que el crecimiento fuera inclusivo, el kirchnerismo aumentó los haberes mínimos salariales y jubilatorios y constituyeron la institucionalidad laboral sobre la que funcionan los convenios colectivos de trabajo y paritarias libres

→ Estrategia del desendeudamiento alivió las cuentas fiscales y externas y contribuyó a la recuperación de importantes márgenes de decisión sobre la políticas económica

→ La experiencia kirchnerista muestra que las políticas de demanda no odifican por si solas la estructura productiva, no deisminuyeron los requerimientos de insumos improtados. El sosttenimiento del sesgo proimportador del crecimiento profundizado por el desempeño del sector energético impulso la situación de restricción de divisas

→ Modificación de Carta Orgánica del BCRA es una reforma estructural para promover el desarrollo

→ El proyecto económico kirchnerista tuvo un objetivo económico principal que defenfio con medidas que sostuvieran el nivel de actividad y dfendieran el empleo y salario. La acción del gobierno fue fiel al proposito de mejorar la redistribución del ingreso