

## Luis Mesyngier: LA POLÍTICA IMPLÍCITA

-La última dictadura militar va a transformar por completo la sociedad argentina.

- El proceso de reorganización nacional
- Las anteriores dictaduras no lo habían logrado
- Antes de esto la Argentina era más igualitaria, tenía un menor índice de pobreza.
- TRANSFORMACIONES SILENCIOSAS.

-Interrumpe la industrialización por sustitución de importaciones.

- La defensa y el desarrollo del mercado interno: crecimiento de puestos de trabajos y las empresas nacionales.

-Empate hegemónico:

- hegemonía implica dominación.
- Diferentes grupos políticos, económicos y sociales.
- Empresarios nacionales/sector obrero vs medios agro-exportadores. INDUSTRIA VS CAMPO.
  - No pueden imponerse pero sí impugnar el proyecto del otro.
  - Termina generando un fracaso del proyecto industrialista, boicoteado por los sectores a los que no les convenía.
- Modelo económico del SXX se queda a mitad de camino: “tragedia argentina”.

-A partir de 1970: crisis económica global.

- Aumento considerable de la inflación combinado con recrudescimiento de los partidos políticos.



- Crisis económica conduce a crisis política.

Trae consenso para apoyar la intervención de las fuerzas armadas.

- Golpe cívico militar—> premeditado.

-Proceso de reorganización nacional—> objetivo político

- 1880: Roca—> organización nacional: “une al país”.
- Transformar las bases que daban origen a la violencia política.
- Terrorismo de Estado como mecanismo de obediencia/disciplina; violó sistemáticamente los derechos humanos.

-No tiene plazo para llamar a elecciones, a diferencia de las anteriores dictaduras.

- Se mantiene hasta que las condiciones refundacionales se cumplan.
- Mecanismos de mantenimiento de poder más firmes.

-Fuerzas Armadas en su conjunto intervienen, no solo el ejército.

- Junta militar es compuesta por cada una de las fuerzas, por su jefe.
- No todas las FFAA tienen los mismos objetivos económicos y políticos.

-1976-1981: Videla—> presidente de facto

- directamente relacionado con el plan económico de Martínez de Hoz.

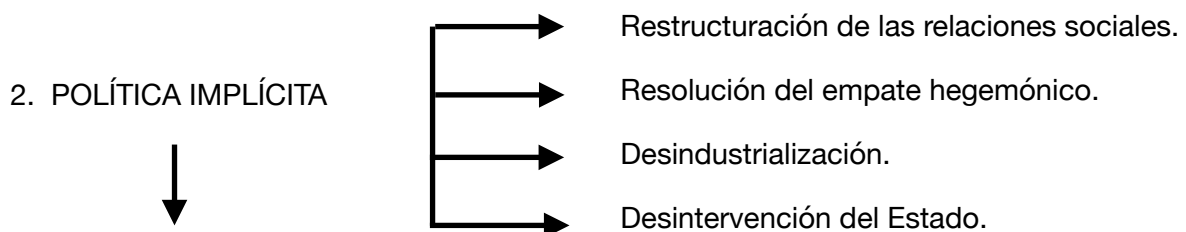
-1981: Viola

- conciliador.
- Quiere llamar a elecciones rápidamente.
- Es desplazado a finales de 1981 por líneas duras de las FFAA.

-1981-1982: Galtieri

- guerra de Malvinas, fracaso—> arreglo para llamar a elecciones.

- Martínez de Hoz —> ministro de economía.
- Plan económico de larga duración: 76-81.
- Diagnóstico (nivel inicial):
  - Modelo intervencionista con fuerte presencia del Estado.
  - Profunda crisis económica, culpa al intervencionismo del Estado.
  - Defensa al mercado interno.
  - Instituciones gremiales.
  - Libertades individuales restringidas.
- Objetivos:
  - Poner la economía al servicio del hombre, libertad individual.
  - Apertura de la economía.
  - Detener la inflación.
  - Bajar el déficit fiscal (se logra reducir en primer momento pero no ayuda al tema de la inflación como supone la teoría monetarista).
- Medidas económicas:
  - Apertura externa de la economía: liberalización comercial.
  - Eliminación de la retención a la exportación y del impuesto a la importación.
  - Congelamiento de salarios: caída del salario real fue del 40%.
  - Eliminación de paritarias.
  - Logra reducir el déficit fiscal el primer año.
- 3. Liberación de las tarifas de los servicios públicos.
- 4. Eliminación distorsiones de precio—> descongelamiento de productos.
- 5. Reforma financiera—>da origen a la especulación.
  - Mayo 1977: Ley de reforma financiera.
  - Desregulación del mercado cambiario y financiero.
    - Aparecen entidades financieras de entidad privada: cuevas, casas financieras. Se dedican a dar prestamos de dinero y denotar cheques a una tasa de interés mayor que la de los bancos oficiales.
    - Relaja exigencias para abrir entidad financiera, es más fácil tomar deuda.
    - En el mercado cambiario se empieza a operar con divisas extranjeras, el Dolar, al cual antes no se tenía acceso.
- Resultados:
  - Aumento de pobreza, cifras antes desconocidas.
  - Se pierden puestos de trabajo en economía formal + cierre de muchas empresas.
  - Antes empleados se transforman en cuenta propistas —>taxis, kioscos. Empleo precario.
  - Se genera una recesión acompañada de una desindustrialización.
  - No se logra frenar o disminuir la inflación.
  - Proceso acelerado de endeudamiento.
- Consecuencias:
  - El plan económico no logro cumplir los objetivos, solo bajar el déficit un año de seis.



Tuvieron éxito y trascendieron la dictadura:  
 -durante el gobierno de Alfonsín y Ménem.  
 -Huella inborrable.

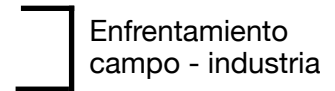
Ruptura de las solidaridades básicas.

# Eduardo Basualdo: SISTEMA POLÍTICO Y MODELO DE ACUMULACIÓN

1880-1930: modelo agro-exportador.

1930-1976: modelo de industrialización por sustitución de importaciones.

1976: nuevo modelo acumulación.



-Nuevo modelo económico (hasta 2001): MODELO DE VALORIZACIÓN FINANCIERA.

- Naturaleza totalmente diferentes a los anteriores.
- Permite al capital de las empresas valorizarse sin pasar por el proceso productivo: **de la inversión a la acumulación.**

-Antes: Invertir - Producir - comercializar/Vender - Acumulación mediante reinversión.

## PRIMER CICLO: INSTAURACIÓN

-De deuda (1976-1983/81) —> PRN

-1977: reforma financiera.

Desregulación de mercado financiero (mercado de préstamos) hace elevar la tasa de interés nacional muy por encima de la internacional.

- La tasa de interés es el porcentaje del capital depositado que el banco usa para generar los préstamos. La tasa de interés que cobra el banco es mayor a la que premia el plazo fijo- la diferencia es la ganancia de los bancos.
- Las empresas nacionales solicitan créditos en el exterior:
  - Países exportadores de petróleo multiplican su ganancia por petro-dolares (1973).
  - Parte se gasta.
  - Parte va al sistema financiero internacional: hay mucha disponibilidad de dinero para prestar por lo cual la tasa de interés se mantiene baja.

BICICLETA FINANCIERA: en vez de producir, meten el dinero en una entidad nacional, prestan el dinero; cobran el dinero + la alta tasa de interés, apenas cobrado lo convierten en dolares (protección a devaluación)—> **fuga de capitales al exterior.**

- Tiene que haber apertura financiera del país.
- No tiene que haber riesgo a una devaluación.
- Ganancias extraordinarias, más que con la producción.
- Especulación.
- Consecuencia: la Argentina se queda sin dolares.
  - El Estado ingresa en el mecanismo: se endeuda en el exterior para conseguir dolares.
  - Hace posible seguir con la fuga de capitales.

formación de activos externos: dinero argentino radicado en el exterior.

-1979/1980: Raegan financia déficit público de Estados Unidos a través de deuda.

- Tasa de interés internacional comienza a crecer —> monto de deuda externa se dispara.
- Dificultad de empresas privadas: Cavallo (presidente de Banco Nación) nacionaliza la deuda externa privada. (Estado nacional se hace cargo de la deuda).
  - Las empresas privadas tuvieron ganancias aceleradas un tiempo sin asumir riesgo, la garantía es el Estado.

- El endeudamiento externo es un factor fundamental para la instalación de la valorización financiera. La otra cara de la deuda externa es la fuga de capitales locales al exterior.

- El papel del Estado es fundamental:

A través del endeudamiento interno (nacional) mantiene una elevada tasa de interés en el sistema financiero local respecto a la internacional.

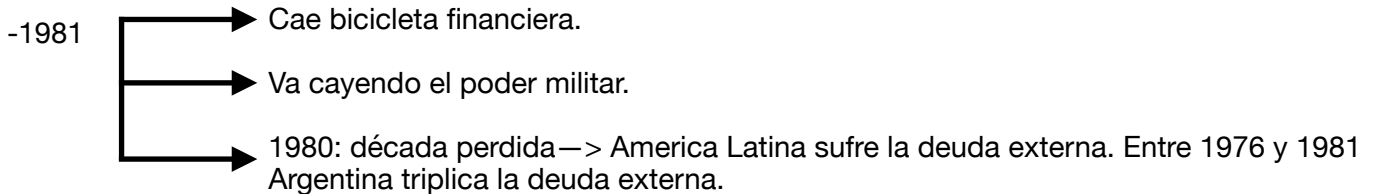
Mediante la deuda externa es quien provee las divisas que hacen posible la fuga de capitales. Evita la devaluación.

Asume como propia la deuda externa del sector privado, incorporando una nueva transferencia de recursos a las existentes que ya comprometían muchos miles de millones de dolares.

- Provoca el fracaso del plan económico.

-Por qué el Estado es garante?

- Para romper la situación del empate hegemónico.
- Para constituir un nuevo sector dominante —> los **grupos económicos locales**.
  - Son conglomerados de empresas diversificadas.
  - Tienen inversiones diversificadas en la economía: en campo, industria, finanzas.
  - Grupo Clarín, Perez con Pam, Macri, Sorraquín, Arcor.
  - Son dominantes hasta el día de hoy.
  - Homogeniza los criterios de sectores dominantes.



-La valorización financiera se implementa con profunda pérdida de los sectores populares.

-La primer etapa de la valorización coincide con el gobierno militar, se instaura a partir de la bicicleta financiera y del endeudamiento eterno.

- En el 82/83 la primer etapa se agota. Los líderes militares con mala imagen civil, conocen su pérdida de legitimidad.
  - Por Malvinas y promesas no cumplidas.
- Se mantiene con el regreso de la democracia.

## **SEGUNDO CICLO: CONSOLIDACIÓN**

-(1983-1989), gobierno de Alfonsín—> PGC (primer gobierno constitucional).

-La valorización financiera continua pero con sectores dominantes que van a utilizar como recurso ese privilegio para desarrollar a largo plazo.

-Las medidas tomadas durante la dictadura van a condicionar las medidas económicas a tomar por Alfonsín —> cambio estructural.

-Rhaegan hace que el endeudamiento internacional no sea una forma de valorización financiera.

- 1982: crisis de la deuda mexicana —> México, Brasil y Argentina afectan financieramente en el plano internacional.

↓  
• Se le deja de prestar a los países de América Latina.

1980: década perdida: sin deuda estos países no podían crecer. Argentina oscila entre el estancamiento y la recesión.

- Grupos económicos extranjeros lograron consolidarse como sector dominante dentro de la economía nacional.
- No hay inversión, hay des-inversión.

-Distribución regresiva del ingreso: ingresos que perdían progresivamente los sectores asalariados.

- Directa: los asalariados pierden crecimiento en comparación de la inflación.
- Indirecta: el carácter fuertemente regresivo de la estructura impositiva.
  - Los grupos económicos locales y los conglomerados internacionales evaden impuestos.
  - El estado le sube el monto de impuestos a los asalariados.
- Por las transferencias que se realizan de manera directa (estatales).
  - El estado empieza a transferir más recursos a los propietarios ≠ al estado de bienestar.
    - Políticas de subsidio industrial sin necesidad de inversión.
    - Vínculos con el Estado “chicaneadas”: sistema de obras públicas, sistemas de salud.

(sillas de ruedas PAMI) —> consolidación asociada con corrupción.



-Febrero 1989: hiperinflación, paso de ingresos.

- Aparece tercer sector: banca acreedora externa/ internacional.
- Tenedores de deuda argentina.
- Enfrentamiento entre ellos y los otros 2 grupos que no están interesados en que se pague la deuda externa ya que es capital que se iría del país.

-La dictadura logró el aniquilamiento físico y material de los intelectuales orgánicos del campo popular → permitió la inserción de la valorización financiera.

- De los potenciales opositores del modelo económico.
- No había posibilidad de ser oído.
- Organizaciones del campo popular: sindicatos, partidos políticos, medios de canalizar demandas y expresarlas, medios de comunicación, etc → aniquilados.
- Sectores populares estaban desorganizados.

≠

-En la democracia hay una nueva estrategia política para la dominación: **transformismo**.

- Se trata de mantener inmovilizados a los sectores populares pacíficamente.
- Mediante la COOPTACIÓN de intelectuales orgánicos del campo intelectual.
- Integrarlos al sistema de dominación vigente.
- Influenciarlos para que respondan al sistema de dominación (por retorno grato) más que a su función.
- Desarticulación de la oposición.
- Antonio Gramsci lo desarrolla para implementarlo en Italia; discrepancias.

Italia	Transformismo es ideológico	Sujeto social: partido político de derecha.	Ideológico por partido político.
Argentina	La ideología que predomina es el neoliberalismo, no interesante para la oposición. Vacío ideológico.	Sujeto social: los grupos económicos locales y los conglomerados extranjeros.	No ideológico por sectores dominantes; factores de índice material: sobornos, corrupción.

### TERCER CICLO: PROFUNDIZACIÓN

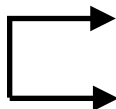
-(1989-2001), administración menemista y administración de De la Rúa.

-Atada al proceso de las privatizaciones.

-Transición de segunda etapa: culmina con el final del gobierno de Alfonsín y la hiperinflación.

Plan Baker: privatizaciones.

-**Ménem** necesita acordar con el FMI: exigen la apertura de la economía para una nueva línea de créditos.



Plan Brady: acordar la economía a ideología neoliberal, abriendo frontera a más endeudamiento externo.

-Es del partido justicialista de derecha.

-Logra resolver durante los 90 algunos conflictos heredados:

- Conflicto de gobernabilidad, mediante: 1 decretos de necesidad de urgencia  
2 expande la corte judicial nombrando jueces él mismo



Concentra el poder entorno al PEN

- Ley de emergencia económica: acata directamente el consenso de Washington, apertura externa total de la economía.

- Ley de reforma del Estado —> el Estado pueda privatizar las empresas públicas.
- De manera acelerada las empresas de servicio público pasan por obra de licitaciones al sector privada: ej, obras sanitarias, gas nacional.
- Resuelve la bancarrota del Estado.
- Política de shock —> da una imagen al exterior.
- Mentalidad económica y política: comunidad de negocios (1990-1996).
  - Se resuelven las diferencias dentro del *establishment* de negocios: todos son socios de un mismo negocio (las privatizaciones). Antes GGEE vs bancos.

-Privatización: cada una GGEE + banco + conglomerado extranjero

- Se reparte por igual entre socios: genera estabilidad en el sector político ya que es buen rendimiento del capital para todos.
- Ej : TELECOM



- Negocio de valorización financiera:

1. Precio fijado a los activos y los montos posibles de capitalización de deuda.
  - las empresas públicas tienen un costo muy bajo en momento de venta para GGEE y conglomerados: precio más bajo del mercado.
  - Empresas públicas entregadas a los bancos como parte de la deuda.
2. Las empresas se entregan en condiciones de monopolio o cuasi monopolio.
  - Se garantiza que no va a haber competencia en el sector.
  - ejemplo: EDENOR Y EDESUR.
  - La empresa es independiente de definir el precio del servicio: no hay competencia.
  - No hay demasiadas inversiones.
3. Regulación de estas empresas de servicio público.
  - Deberían ser regulados por el Estado pero este no tenía instrumento para regularlas.
  - Ejemplo de actualidad: comisiones nacionales de regulación en transporte, pre pagas.
  - Favorece a las empresas ya que no había control y no se requerían de grandes inversiones.

-Plan de convertibilidad (1991-2001)

- 1 a 1 —> peso apreciado, vale más de lo que debe valer.
- Garantizaba la libre convertibilidad.
- Instrumento fuerte para frenar la inflación y reducirla —> éxito de Ménem, logra reelección.
- Boom del consumo (1991-1994): beneficio a los sectores de capital concentrado y (a corto plazo) para sectores populares.

-A partir del año 1994/1995:

- diciembre 94: México sufre corrida cambiaria y debe devaluar su moneda; los países inversores se van de países emergentes: peligro a plan de convertibilidad.
- Peso apreciado genera golpes en economía argentina:
  1. aumento grande de productos importados
    - balanza comercial negativa
    - fabricas nacionales en destrucción
  2. fuga de capitales: conviene llevar la ganancia ganada en el país al exterior.
    - Necesidad de tomar deuda externa (1995/1996) para mantener la convertibilidad y así se siguen fugando capitales.

-Inicio de la fractura en la comunidad de negocios:

- Deciden vender sus activos, salen del proceso de privatizaciones: ven el plan de convertibilidad agotado.
  - apoyan el plan devaluacionista del PJ de Duhalde
- Los que quedan apoyan la política de dolarización que plantea Ménem, pero la alternativa cae al no poder presentarse a reelección.

-1999: **De la Rúa**, crisis se agrava.

- Argentina no logra recuperar crecimiento perdido del 95 —> va cayendo en pozo.
- Falta de resolución política.

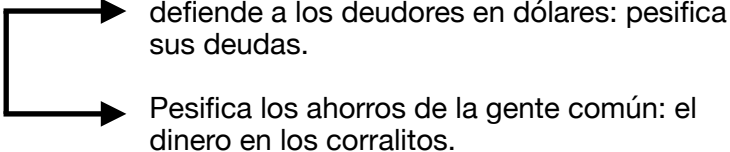
-2001:

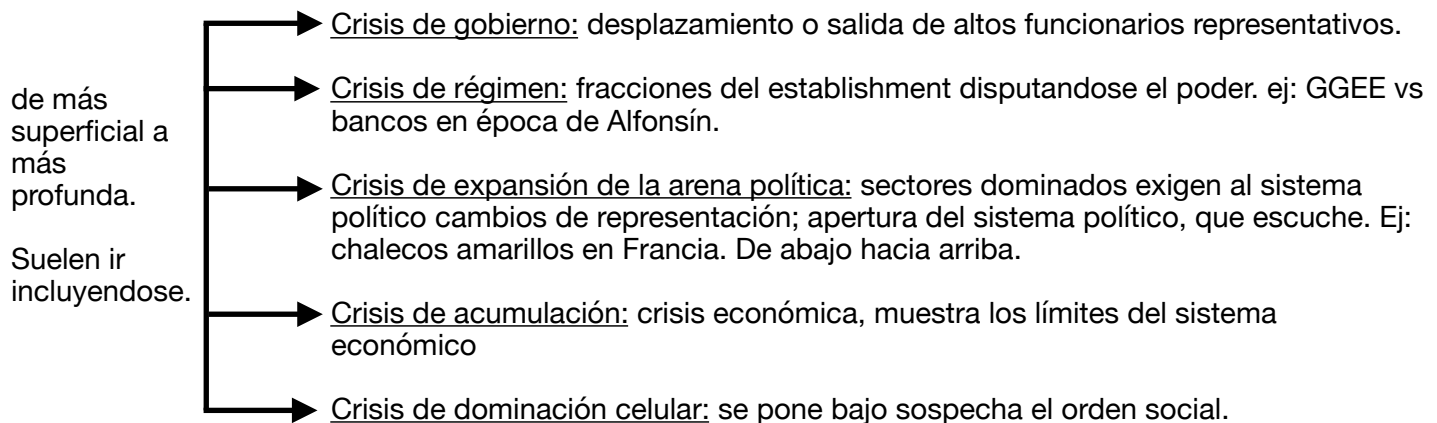
- Fuga de depósitos: ahorristas sacan sus depósitos.
- El Chacho Alvarez renuncia.

-De la Rúa llama a Cavallo —> **corralito**: congelamiento de depósitos.

- Al llamarlo pierde ingerencia en la economía. Pierde terreno político de su partido y de la oposición.
- Para evitar quiebre masivo del sistema financiero.
- Para impedir el proceso de dolarización.
- Parálisis total del sistema económico —> movilización: sectores trabajadores y ahorristas.  
-calles perdidas: declara estado de sitio y la policía reprime sin sus ordenes.
- Renuncia Cavallo y De la Rúa.

-2002/2003: Duhalde presidente.

- Mega-devaluación: peso depreciado 400% con respecto al dólar.
- Pesificación asimétrica 



## Luis Mesyngier: LA TRANSICIÓN PERMANENTE

-El proceso de reorganización nacional produjo consecuencias duraderas en la política argentina.

- Un antes y un después socialmente, económicamente y políticamente.
- Proyecto “bisagra”, punto de inflexión.
  1. Nuevo modelo de acumulación → la valorización financiera.
  2. Políticamente 1930-1976 ≠ 1983-2007
    1. Opinión pública dividida/ no respetada.
    2. Empate hegemónico.
    3. Prescripción de partidos políticos.
    4. Intervención frecuente de FFAA en la política.
  3. Socialmente:
    1. Multiplicación de movilización social.
    2. 1983 → no triunfa el peronismo, Alfonsín logra captar mejor los cambios de la sensibilidad de la sociedad argentina.
      - Luder representaba a la generación peronista antigua. Su cierre de campaña lo compromete: quema de bandera de la UCR.
      - Alfonsín representa una nueva generación mas comprometida a los derechos humanos.

dejaron de hacerlo

-1982/1983: “proceso de transición”

- se destruyen archivos de prueba de violación de DDHH.
- Ley de auto-amnistia militar, de la violación de los DDHH.
- Acuerdo de Luder con las FFAA de no investigar a fondo.
- Alfonsín asume el 10 de diciembre del 83 → día internacional de los derechos humanos.

-1985: juicio a las juntas militares, histórico internacionalmente.



1987:

- Acuartelamiento de las FFA → movimientos de protesta
  - levantamiento cara-pintadas → Aldo Rico.
  - Negociación en abril con Alfonsín : “la casa está en orden, felices pascuas”.
    - Ley de obediencia debida.
    - Ley de punto final.
  - Retroceso en derechos humanos.

- Plan Austral no contiene inflación.

- Fracaso en elecciones legislativas.

- Renovación del partido justicialista:

- cambio de dirigentes: Antonio Cafiero, de la Sota, Ménem.



1989: poder de Alfonsín pulverizado (sobretudo por hiperinflación).

- Crisis profunda en el radicalismo, garantiza victoria del partido justicialista.
- El proceso de transición termina con el adelanto del traspaso de mando: el 9 de julio de 1989.
  - De régimen totalitario a régimen republicano: busca crear instituciones republicanas.
  - ≠ de cambio de régimen con cambios de gobierno. Transición ≠ alternancia.
- Primer alternancia de la política argentina.
  - Ménem asume en contexto de hiperinflación.
  - 1990: ley de reforma del Estado, ley de emergencia económica, plan de convertibilidad.
  - Reforma monetaria exitosa, logra bajar rápidamente la inflación.

- 1991 y 1993 muy buena elección legislativa.

- Busca reelección → reforma instituciones → reforma Constitución.

- 1993-1994: pacto de olivos: entre el PJ de Ménem y la UCR de Alfonsín.

- El radicalismo le da los votos para la reforma.





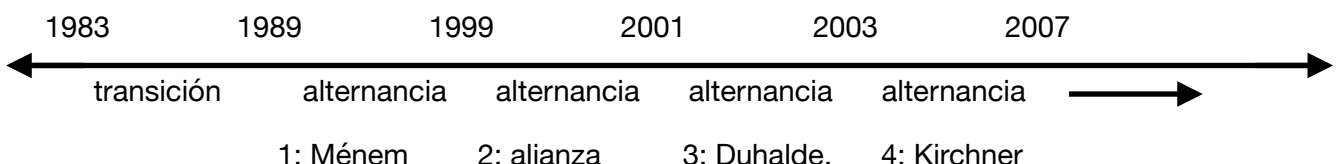
- 1994: reforma constitucional:
  - reelección inmediata NO indefinida (2).
  - Se acorta el tiempo de gestión de 6 años a 4 años.
  - Presenta la figura de jefe de gabinete.
  - Crea el Consejo de la Magistratura.
  - Se implementa el ballottage.
- 1995: se desprende el PJ y la UCR (pasa al tercer lugar) —> FREPASO (segundo lugar)
  - FREPASO: Carlos Bordón, Chacho Álvarez.
  - Ménem tiene una mayor cantidad de votos que en su primer elección.
- 1996/1997: alianza de la UCR con las FREPASO.
  - Para impedir la reelección.
  - 1999: ganan la elección: De la Rúa presidente, Chacho Álvarez vice.
  - 2000: escándalo de las coimas en el senado: ley de flexibilización laboral, renuncia Chacho.
- 2001:
  - Pésimo resultado electoral: pérdida de 4 millones de votos.
  - Crisis económica profunda.
  - El 20 D renuncia De la Rúa. ↓

1. Ramón Puerta, el presidente provisional del senado, debe convocar una asamblea legislativa para convocar presidente.
2. Adolfo Rodríguez Saa: - entra en default por sesación de pagos.
  - propone un nuevo gobierno de unidad pero no tiene reconocimiento; renuncia.
3. Ramón Puerta asume o renuncia —> renuncia.
4. Eduardo Camaño, presidente de diputados (PJ), convoca a otra asamblea legislativa.
5. Eduardo Duhalde elegido por la asamblea, (2001-2003).
  - 2002: ejecución a militantes por parte de la policía —> baja de la reelección a Duhalde.

-2003: peronismo dividido, 5 formulas:

- Ménem
  - Kirchner
  - Adolfo Rodríguez Saa
  - Carrio
  - Lopez- Murphy
- ballottage, Ménem lo abandona, sabiendo que pierde es conveniente para él como oposición que Kirchner asuma con bajo puntaje electoral.

- Inestabilidad política: 83-2007 —> imprevistos.
  - 8 presidentes, 4 no terminan su mandato: Alfonsín, De la Rúa, Duhalde (adelantó elección y traspaso), Rodríguez Saa.
  - Nuevo síntoma: la **transición permanente**:
    - impide la consolidación y estabilidad de las instituciones
    - crisis e incertidumbre
    - impide la previsibilidad, coherencia, consolidación y estabilidad.
    - Cada alternancia se vive con la incertidumbre, inestabilidad, y urgencia característicos de un proceso de transición.



- Cuando hay reelecciones son los mejores casos del país: 1995, 2011.
- Por qué ante cada cambio de gobierno se vive drama?
  - Es el mismo sistema político?
  - La falta de acuerdos y políticas a largo plazo.

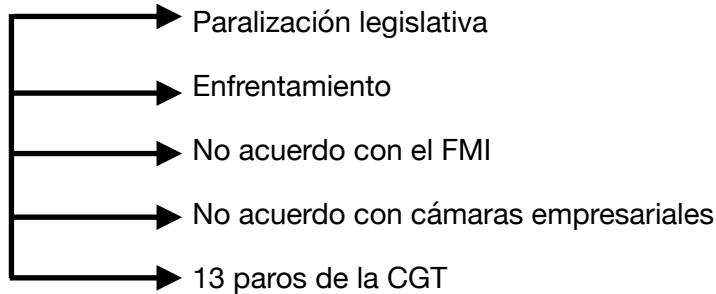
- La Argentina como una **joven democracia**:
  - Surgen en los 80 y 90: países latinoamericanos; ex países pertenecientes a la Unión Soviética.
  - 1. Principio de incertidumbre:
    - toda norma/ medida siempre se encuentra en un estado experimental, pendientes a revisión.
    - No hay previsibilidad.
  - 2. Transferencias de controles:
    - el Estado es un órgano que ordena, controla. Se transfiere el control político a otras entidades.
    - Pérdida de soberanía del estado (Bauman).
    - Organización civil, entidades privadas, organismos multilaterales de crédito.
  - 3. Capacidades delegadas:
    - generan la desaparición de mecanismos republicanos.
    - Fuerte concentración de poder entorno al PEN.
  - 4. Oportunidades únicas para transferencias de riqueza:
    - privatizaciones
    - hiperinflación
  - 5. Debilidad política en el plano internacional:
    - Terminan adecuándose a los externos.
    - Posición subordinada, no autónoma.
- ≠ a una democracia madura/ consolidada/ estable.
- Cada cambio de gobierno se vive como el proceso de transición como consecuencia de la joven democracia.

- En el 83 el contexto político es favorable:
  - pulverización del poder de los militares.
  - Estados Unidos abandona sus intenciones con las dictaduras latinoamericanas para apoyar los derechos humanos.
    - Argentina le declara la guerra a su aliado de NATO en plena guerra fría, USA decide apoyar a Inglaterra sobre la soberanía de las islas.
    - Entiende que las dictaduras latinoamericanas son un arma de doble filo y deja de apoyarlas.
  - Aunque, Alfonsín recibe muy mala herencia desde el punto de vista económico y de la debilidad estructural.

) Malvinas

- Transición → régimen, de dictatorial a republicano.
  - En el republicano la máxima autoridad es la Constitución.
  - La división de poderes des-concentra el poder, son independientes y garantizan la vigilancia.
  - Se deben realizar dos tareas (condiciones de institucionalidad, largo plazo):
  - 1. establecer el funcionamiento del sistema democrático: crear las instituciones necesarias para que exista una democracia.
    - Elecciones → transparentes, periódicas.
    - Partidos políticos → ordenan el sistema democrático.
      - Deben hacer acuerdos básicos a largo plazo: ejemplo, la defensa de la democracia por Alfonsín y el PJ.
      - Reconocen el juego democrático.
  - 2. reforzar/ reestructurar la base institucional necesaria para el funcionamiento del Estado. (jurídico/administrativo)
    - Administración pública nacional: crear una burocracia moderna.
      - Que no sea reservorio de individuos ubicados por las FFAA.
    - Modernizar las fuerzas armadas y comprometerlas con la democracia ≠ represión de los DDHH.
    - Reestructuración del poder judicial:
      - Poder legislativo estaba cerrado.
      - Era dependiente de las FFAA

- Para tener las condiciones de estabilidad a corto plazo:
- 1. Se debe garantizar la gobernabilidad: buscar la credibilidad de la población con los otros sectores de poder.
  - Acuerdos a corto plazo con : FMI, sindicatos, medios de comunicación, cámaras empresariales, gobernadores/ intendentes, el congreso.
- La transición permanente se origina después de una transición fallida: Alfonsín falla en el plano de la gobernabilidad.
  - Se queda a mitad de camino: funda las instituciones.
  - No pudo plasmar la institucionalidad con un gobierno que garantice la gobernabilidad:



- La Argentina nace como una joven democracia y se consolida como tal.
- Ménem entiende que no sirve defender la institucionalidad sin tener garantizada la gobernabilidad.
  - ejemplo: con las privatizaciones.
  - Ningún partido piensa a largo plazo.
  - La Argentina fue acostumbrándose a esto.
- Se repite por 3 motivos:
  1. ambición de discrecionalidad:
    - querer gobernar sin tener que rendir cuentas a las instituciones.
  2. Legado malicioso:
    - de atrás para adelante ≠ a herencia: es lo que se reconoce del gobierno anterior: de adelante para atrás.
    - Ménem se lo hace a propósito a De la Rúa para poder volver a presentarse dentro de 4 años, ejemplo, vencimientos próximos con deuda externa.
  3. Acción opositora —> de la campaña electoral:
    - No hay acuerdos políticos entre las diferentes fuerzas.
      - No se consolida la institucionalidad.
    - Hay voluntad de destrucción entre adversarios: canibalismo político (la grieta).

Política de Estado es cuando se mantiene por gobiernos.